"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

23.04.2019 ж. № 2580

Осымен "Атырау облысы Мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 141240027504 В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения). Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений. Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила). В соответствии с пунктом 11 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам. При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения. Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодами счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях». В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан. Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 17.04.2019 жылғы № 710000000-4-7-59538 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

2019 жылдың 08 ақпан күні Атырау облысы мемлекеттік сатып алу басқармасымен (бұдан әрі – Басқарма) сомасы 13 734 642.86 теңгені құрайтын №3088332-1 «Жылыой ауданы Құлсары қаласында жылу қазандығын қайта жаңғыртуға жобалау сметалық құжаттама жасақтау» бойынша ашық конкурс тәсілімен мемлекеттік сатып өткізу туралы хабарландыру жарияланды. Өтінімдер қабылдаудың басталу мерзімі 2019 жылдың 18 ақпан күні. Өтінімдердің аяқталу мерзімі 2019 жылдың 05 наурыз күні. Қорытынды шығару мерзімі 2019 жылдың 27 наурыз күні. Басқармамамен 2019 жылдың 17 сәуірінде камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы 2019 жылғы 17 сәуірдегі №710000000-4-7-59538 хабарламасы алынды. 2019 жылғы 05 ақпандағы Жылыой ауданы тұрғын-үй коммуналдық шаруашылығы, жолаушылыр көлігі, автомобильдер жолдары және тұрғын-үй инспекциясы бөлімі басшысы бекіткен техникалық ерекшелігіне сәйкес тапсырыс берушімен жауапкершілігі

I (жоғары) деңгей қойылды. Хабарламаға сәйкес «Мемлекеттік сатып алуларды жүзеге асыру қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 155 тармағына сәйкес шартты жеңілдіктердің берілуіне байланысты бұзушылықтар анықталды. Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің тұжырымымен келесі негіздер бойынша келіспейміз: Қағиданың 155-тармағына сәйкес Егер әлеуетті өнім берушінің бас мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша бір пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша нөл бүтін оннан бес пайыз (0,5 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Шарттық бағаға пайыздық ықпал ету конкурстық құжаттаманың 5-қосымшасына сәйкес анықталады. Егер осы конкурста жұмыс тәжірибесінің болуы біліктілік талабы болып табылмаған жағдайда растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерінің болмауы тиісті шартты жеңілдікке әсер етеді. Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің (бұдан әрі – Комитет) хабарламасына сәйкес «Инженер+» ЖШС және «Проектный центр» ЖШС әлеуетті өнім берушілеріне «Жұмыс тәжірибесі» үшін шарттық жеңілдік 0% құрау керек. Конкурстық комиссия Комитеттің тұжырымымен келесі негіздер бойынша келіспейді: Конкурстық құжаттамасы 5-қосымшасының 9 және 10-тармақтарна сәйкес 9. «Құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесі құрылыс объектілерінің функционалдық мақсаты мен салалық тиесілілігіне (құрылыс түрлері бойынша бұдан бұрын орындалған жұмыстардың ұқсастығы немесе сәйкестігі) және Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы Қазақстан Республикасының заңнамасында айқындалған олардың техникалық күрделілігіне сүйене отырып есептеледі». 10. Әлеуетті өнім берушінің құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесін (құрылыс-монтаждау жұмыстары мен жобалау) есептеу кезінде жиынтықта: 1) ғимараттар мен құрылыстардың жауапкершілік деңгейі (бірінші – жоғары, екінші – қалыпты, үшінші – төмендетілген) есептеледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, тек жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрінің 2015 жылғы 28 ақпандағы № 165 бұйрығымен бекітілген «Ғимараттар мен құрылыстарды техникалық және (немесе) технологиялық жағынан күрделі объектілерге жатқызудың жалпы тәртібін айқындау қағидасының 10 тармағына сәйкес «Жаңа ғимараттар мен құрылыстар кешенін салуды көздейтін құрылыс жобаларын әзірлеу кезінде жауапкершілік деңгейі жауапкершілік деңгейі неғұрлым жоғары ғимарат (құрылыс) бойынша белгіленеді». Конкурстық құжаттамасы 5-қосымшасының 4-тармағының негізінде «Егер жобалау-сметалық құжаттаманы әзірлеу конкурс нысанасы болып табылған жағдайда сараптаманың оң қорытындысының электрондық көшірмесі жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады». Бұдан басқа, біліктілігі туралы мәліметтердің 10-тармағы 4-тармақшасына сәйкес «Әлеуетті өнім берушінің құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесін (құрылыс-монтаждау жұмыстары мен жобалау) есептеу кезінде жиынтықта: бұрын орындалған жұмыстар конкурс нысанасымен «Рұқсаттар мен хабарламалар туралы» 2014 жылғы 16 мамырдағы Қазақстан Республикасының Заңына (бұдан әрі - "Рұқсаттар мен хабарламалар туралы" Заң) Бірінші санаттағы рұқсаттардың (лицензиялардың) Тізбесінің 5 және 6-бөлімдерінде көзделген лицензияланатын қызмет түрінің бір түрінде болған жағдайда, олардың ұқсастығы немесе сәйкестігі ескеріледі». Сәйкесінше, жылытудың ішкі жүйелерін (электрмен жылытуды қоса алғанда), желдетуді, кондиционерлеуді, салқын ауамен жабдықтауды, газдандыруды (төмен қысымды газбен жабдықтауды), сондай-ақ олардың қосалқы объектілері бар сыртқы желілерін лицензиясының түріне жататын объектілер бойынша жұмыс тәжірибесі ескеріледі. «Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Қазақстан

Республикасының 2001 жылғы 16 шілдедегі №242 Заңының 32 бабы 2 тармағына сәйкес «Сәулет, қала құрылысы және құрылыс саласындағы жобалау қызметін және құрылыс-монтаж жұмыстарын жүзеге асыру үшін жеке және заңды тұлғалар мынадай санаттарға бөлінеді: I санат – осы тармақта аталған, қолда бар лицензиясы шеңберінде барлық жауапкершілік деңгейлеріндегі объектілерде қызметті жүзеге асырады; II санат – осы тармақта аталған, екінші және үшінші жауапкершілік деңгейлеріндегі объектілерде қызметті, сондай-ақ қосалқы мердігерлік шарттары бойынша қолда бар лицензиясы шеңберінде бірінші жауапкершілік деңгейіндегі объектілерде жұмыстарды жүзеге асырады; «Проектный центр» ЖШС әлеуетті өнім берушімен конкурстық құжаттамаға 5-қосымшасына сәйкес келесі объект көрсетілген: 2011 жыл – «Жаңаөзен қаласы 100 төсек орынға арналған перзентхананың сыртқы инженерлік желілер құрылысы» - конкурстық комиссиясымен саналып, 1% мөлшерінде шарттық жеңілдік қойылды, себебі «Ғимараттар мен құрылыстарды техникалық және (немесе) технологиялық жағынан күрделі объектілерге жатқызудың жалпы тәртібін айқындау қағидасының 2 бөлімі 9 тармағы 1 тармақшасына сәйкес «травматологиялық және хирургиялық бөлімдері бар ауруханалардың ғимараттары, сондай-ақ 50 және одан кем төсек орынға арналған стационарлар» жауапкершілігі I (жоғары) деңгейгедегі нысандарға жатады, сонымен қатар 2011 жылғы 30 желтоқсандағы мемлекеттік сараптамаға сәйкес жобамен сыртқы инженерлік желілер құрылысы, соның ішінде сумен жабдықтау, кәріз желілері және жылумен жабдықтау сыртқы желілернің құрылысы қарастырылған. Жоғарыда барлық айтылғандарды ескере отырып, конкурстық комиссиясымен әлеуетті өнім беруші «Проектный центро» ЖШС-не 1% мөлшерінде шарттық жеңілдік қойылды. «Инженер+» ЖШС әлеуетті өнім берушімен конкурстық құжатаманың 5 қосымшасына сәйкес келесі нысан берілген: 2017 жыл – БҚО Теректі ауданы Федоровка ауылы 528 жер участкелерін газбен жабдықтау (қосалы мердігер жұмыстары)– конкурстық комиссиямен саналды және 1% көлемінде шарттық жеңілдік қойылды, себебі 2018 жылғы 08 тамыздағы №09-0123/18 мемлекеттік сараптамасының 3 тармағына сәйкес бас жобалаушы «Уралгазпроект» ЖШС болып табылады, ал «Инженер+» ЖШС берілген нысан бойынша жобалаушы ретінде көрсетілген. Сонымен бірге жобаны жасақтаушымен жауапкершілігі I (жоғары) деңгей қойылды, сонымен қатар берілген нысан инженерлік жүйелер мен желілерді, оның ішінде: жылытудың ішкі жүйелерін (электрмен жылытуды қоса алғанда), желдетуді, кондиционерлеуді, салқын ауамен жабдықтауды, газдандыруды (төмен қысымды газбен жабдықтауды), сондай-ақ олардың қосалқы объектілері бар сыртқы желілерін жобалау лицензиясының түріне жатады. Жоғарыда айтылғандарды ескере отырып конкурстық комиссиямен «Инженер+» ЖШС әлеуетті өнім берушісіне жұмыс тәжірибесі үшін 0,5% көлемінде шарттық жеңілдік қойылды. Егер конкурстық комиссиямен жұмыс тәжірибесі бойынша шарттық жеңілдіктерді қоймау заңға қайшы болар еді, себебі әлеуетті өнім берушілермен берілген орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілеріне ретінде растаушы құжаттар бойынша конкурс тақырыбына ұқсас жұмыс түрлері көретілген, соның ішінде сыртқы сумен жабдықтау, кәріз желілері және жылумен жабдықтау желілерін салу. Сонымен қатар, қазіргі заңнамаға қайшы келетін веб-порталдың «Проектный центр» ЖШС, «Инженер+» ЖШС, «Мир проект» ЖШС, «Сала» ЖШС әлеуетті өнім берушілеріне демпинг бағасын 15%-дан төмен түсіруге мүмкіндік берген техникалық ақауларына көңіл аударуыңызды сұраймыз. Сонымен қатар, «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі-Заң) 10 бабының 1 тармағына сәйкес «Әлеуетті өнім беруші мынадай негіздердің бірі бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді: 1) әлеуетті өнім берушінің және (немесе) ол тартатын жұмыстардың не көрсетілетін қызметтердің қосалқы мердігерінің (бірлесіп орындаушысының) біліктілік талаптарына сәйкестігін растау үшін құжат (құжаттар) ұсынбағанда; 2) әлеуетті өнім беруші өзінің сәйкестігін растау үшін ұсынған құжаттарда қамтылған ақпараттың негізінде біліктілік талаптарына сәйкес келмеу, сондай-ақ ол тартатын жұмыстардың не көрсетілетін қызметтердің қосалқы мердігерінің (бірлесіп орындаушысының) біліктілік талаптарына сәйкес келмеуі фактісі анықталғанда; 3) біліктілік талаптары бойынша анық емес ақпарат беру фактісі

анықталғанда біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп танылады». Заңның 10 бабының 2 тармағына сәйкес «Әлеуетті өнім берушіні және (немесе) ол тартатын жұмыстардың не көрсетілетін қызметтердің қосалқы мердігерін (бірлесіп орындаушысын) осы баптың 1-тармағында көзделмеген негіздер бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп тануға жол берілмейді». Соңымен бірге, Қағиданың 150 тармағында, әлеуетті өнім беруші біліктілік талаптарына, конкурстық құжаттама талаптарына және Заңның 6 бабына сәйкес конкурсқа жіберілмеу негіздері көрсетілген. Жоғарыда көрсетілген тармақтарға сәйкес әлеуметті өнім берушінінің демпингтік бағасына байланысты өтінімін қайтару негіз болып табылмайды, себебі әлеуметті өнім берушінің баға ұсынысы біліктілік талаптарына, конкурстық құжаттама талаптарына сәйкес келмейді және өтінімді жоғарыда көрсетілген себеп бойынша қабылдамау Заңның 10 бабына қайшы келеді. Мемлекеттік сатып алу веб-порталанда орналасқан өтінімберуші нұсқаулығына сәйкес: «Егер сатып алу мәнінің түрі «Жұмыс», және хабарландыруда «ТЭН-мен және ЖСҚ жасақтауға жұмыс», «Демпингті есебімен қызмет» жолақтары ғана толтырылса, онда жүйе мынаны салыстырады: лот бойынша (өнім беруші ұсынған) баға ұсынысының сомасы демпингті есептеуге арналған соманың 15 %-на қарағанда, төмен. Егер төмен болса, онда ақпараттық хабарламаны көрсетеді: Сіз көрсеткен баға ұсынысы демпингті есептеу үшін бөлінген сомадан 15%-ға қарағанда, төмен. Осыған байланысты өтінім беру мүмкін емес». Қағиданың 35 тармағына сәйкес Баға ұсынысын берген әлеуетті өнім берушіге веб-портал тиісті хабарламаны автоматты түрде жібергеннен кейін баға ұсынысы қабылданды деп саналады. «Проектный центр» ЖШС, «Инженер+» ЖШС, «Мир проект» ЖШС, «Сала» ЖШС-нің баға ұсыныстары веб-портал арқылы қабылданды. Әлеуетті өнім берушілердің демпинг бағаларының тексерілмеуі, мемлекеттік сатып алу веб-порталы жұмысының кемшілігі себебінен. Соңымен қатар, Қағиданың 169 тармағына сәйкес «Біліктілік талаптарына және конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкестігі тұрғысынан конкурсқа қатысуға өтінімді қарау қорытындылары бойынша конкурстық баға ұсыныстарын веб-портал автоматты түрде ашады». Заңның 5 бабы 12 тармағында «Конкурс тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асырған кезде мемлекеттік сатып алу саласындағы бірыңғай оператор мемлекеттік сатып алу қорытындылары шығарылғанға дейін әлеуетті өнім берушілердің конкурстық баға ұсыныстарының құпиялылығын қамтамасыз етеді». Яғни, әлеуетті өнім берушілердің өтінімдерін қарау кезінде, конкурстық комиссияда әлеуетті өнім берушілердің баға ұсынын көру мүмкіндігі жоқ. Сәйкесінше, конкурс комиссиясы әлеуетті өнім берушілердің баға ұсынысын конкурс қорытындысы шыққаннан кейін көреді және баға ұсынысы бойынша конкурстын алдын ала рұқсат беру хаттамасы және қорытынды хаттамасын қалыптастыру кезінде демпингтік баға себебімен қайтара алмайды. Соңымен қатар, Заңның 17 бабының 1 тармағына сәйкес Мемлекеттік сатып алу саласындағы бірыңғай оператор «мемлекеттік сатып алу веб-порталын дамытуды, қолдауды және жүйелік-техникалық қызмет көрсетуді жүзеге асырады және веб-порталдың техникалық ақауларына, әлеуметтік өнім берушілерде, конкурстық комиссияда жауап бермейді». Жоғарыдағыны баяндай келе, әлеуетті өнім берушілердің «Проектный центр» ЖШС, «Инженер+» ЖШС, «Мир проект» ЖШС, «Сала» ЖШС -ін өткізу негізделген деп санаймыз және веб-порталдың ақауларын жоюды сұраймыз. Жоғарыда айтылғандардың негізінде конкурстық комиссиямен қабылданған шешімдер дәйекті және қолданыстағы заңнама қағидаларына сәйкес деп санаймыз.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель управления
Баймагамбетова Алмагуль Тулегеновна

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

23.04.2019 года № 2580

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Атырауской области", 141240027504 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 17.04.2019 года № 710000000-4-7-59538, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения). Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений. Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила). В соответствии с пунктом 11 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам. При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения. Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодами счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях». В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан. Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
08 февраля 2019 года, Управлением государственных закупок Атырауской области (далее по тексту Управление) было опубликовано объявление о проведении государственных закупок способом открытого конкурса за №3088332-1 «Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию центральной котельной г.Кульсары Жылыойского района» на сумму 13 734 642.86 тенге. Дата начала приема заявок 18 февраля 2019 года. Дата окончания приема заявок 05 марта 2019 года. Дата подведения итогов 27 марта 2019 года. 17 апреля 2019 года Управлением было получено Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля за № 710000000-4-7-59538 от 17 апреля 2019 года. Согласно технической спецификации утвержденной руководителем отдела жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта, автомобильных дорог и жилищной

инспекции от 05.02.2019 года заказчиком установлено I повышенный уровень ответственности. Согласно уведомления установлены нарушения законодательства Республики Казахстан в соответствии п.155 «Правил осуществления государственных закупок» (далее - Правила) в части присвоения условных скидок. С данными выводами Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан не согласны по следующим основаниям: В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Согласно уведомления Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее Комитет) потенциальным поставщикам ТОО «Инженер+» и ТОО «Проектный центр» условная скидка за критерий «Опыт работы» должна составлять 0%. Конкурсная комиссия не согласно с выводами Комитета по следующим основаниям: Согласно пункта 9 и пункта 10 к Приложению 5 к конкурсной документации 9. «Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности»; 10. «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности». Согласно пункта 10 «Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» утвержденным Прикаом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 «При разработке проекта строительства, предусматривающего возведение комплекса новых зданий и сооружений, уровень ответственности устанавливается по зданию (сооружению), имеющего наиболее высокий уровень ответственности. На основании пункта 4 к Приложению 5 к конкурсной документации «в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы». Кроме этого согласно подпункта 4) пункта 10 сведении о квалификации «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса». Соответственно учитывается опыт работы по объектам, относящиеся к подвиду лицензии внутренних систем отопления (включая электрическое), вентиляции, кондиционирования, холодоснабжения, газификации

(газоснабжения низкого давления), а также их наружных сетей с вспомогательными объектами; Согласно п.2 статьи 32 Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 года за №242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» «Физические и юридические лица для осуществления проектной деятельности и строительно-монтажных работ в сфере архитектуры, градостроительства и строительства делятся на следующие категории: I категория - осуществляют деятельность, указанную в настоящем пункте, на объектах всех уровней ответственности в рамках имеющейся лицензии; II категория - осуществляют деятельность, указанную в настоящем пункте, на объектах второго и третьего уровней ответственности, а также работы на объектах первого уровня ответственности в рамках имеющейся лицензии по договорам субподряда; Потенциальным поставщиком ТОО «Проектный центр» согласно приложению 5 к конкурсной документации предоставлен следующий объект: 2011 год – Разработка ПСД по объекту «Строительство наружных инженерных сетей роддома на 100 коек города Жанаозен» - засчитан конкурсной комиссией и присвоена условная скидка в размере 1%, так как согласно п.п. 1 п.9 раздела 2 «Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» к объектам I (повышенного) уровня ответственности относятся здания больниц с травматологическими и хирургическими отделениями, а также стационаров более 50 коек», а также согласно государственной экспертизы за №15-0537/11 от 30 декабря 2011 года проектом предусмотрено строительство наружных инженерных сетей, в том числе строительство наружных сетей водоснабжения, канализации и теплоснабжения. Учитывая все вышеизложенное конкурсной комиссией потенциальному поставщику ТОО «Проектный центр» была присвоена условная скидка за опыт работы в размере 1%. Потенциальным поставщиком ТОО «Инженер+» согласно приложению 5 к конкурсной документации предоставлен следующий объект: 2017 год – Разработка ПСД «Газоснабжение 528 земельных участков в с.Федоровка Теректинского района ЗКО» (субподрядные работы) - засчитан конкурсной комиссией и присвоена условная скидка в размере 0,5%, так как согласно п.3 государственной экспертизы за №09-0123/18 от 08.08.2018 года генпроектировщиком является ТОО «Уралгазпроект», а ТОО «Инженер+» указан в качестве проектировщика данного объекта. Вместе с этим разработчиком проекта установлен I (повышенный) уровень ответственности, а также данный объект относится к подвиду лицензии проектирование инженерных систем и сетей, в том числе: внутренних систем отопления (включая электрическое), вентиляции, кондиционирования, холодоснабжения, газификации (газоснабжения низкого давления), а также их наружных сетей с вспомогательными объектами; Учитывая все вышеизложенное конкурсной комиссией потенциальному поставщику ТОО «Инженер+» была присвоена условная скидка за опыт работы в размере 0,5%. Так как в представленных подтверждающих документов потенциальных поставщиков в виде положительного заключения экспертизы указаны виды работ аналогичный предмету конкурса, то есть работы по возведению наружных сетей водоснабжения, канализации и теплоснабжения действия конкурсной комиссии по не присвоению условных скидок по опыту работы было бы не правомерным. Кроме этого, просим обратить внимание на технические недоработки веб-портала, позволившие потенциальным поставщикам ТОО «Проектный центр», ТОО «Инженер+», ТОО «Мир Проект», ТОО «Сала» представить демпинговые цены ниже чем 15%, что противоречит действующему законодательству. Наряду с этим в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон) «Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика

(соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям». В соответствии с пунктом 2 статьи 10 Закона «Не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи». Вместе с этим, в пункте 150 Правил указаны основания по которым потенциальные поставщики признаются не соответствующими квалификационным требованиям, требованиям конкурсной документации и согласно статье 6 Закона. Отклонение заявки потенциального поставщика на основании предоставления демпинговой цены не подпадает под вышеуказанные пункты, так как ценовое предложение потенциального поставщика не относится ни к квалификационным требованиям, ни к требованиям конкурсной документации и отклонение заявки потенциального поставщика по вышеуказанной причине противоречило бы статье 10 Закона. Согласно инструкции поставщика размещенный на веб-портале государственных закупок «Системой осуществляется проверка на демпинг в следующих случаях: Если вид предмета закупок «Работа», и в объявлении проставлен признак «Работа на разработку ТЭО/ПСД», то система сравнивает: сумма ценового предложения по лоту (предложенная поставщиком) ниже, чем на 15 % от суммы для расчета демпинга. Если ниже, то отображает информационное сообщение: Указанное вами ценовое предложение ниже, чем на 15 % от суммы, выделенной для расчета демпинга. В связи с этим заявку подать невозможно». В соответствии Пункта 35 Правил Ценовое предложение считается принятым после автоматической отправки веб-порталом соответствующего уведомления потенциальному поставщику, подавшему ценовое предложение. Ценовое предложение потенциальных поставщиков ТОО «Проектный центр», ТОО «Инженер+», ТОО «Мир Проект», ТОО «Сала» была принята веб-порталом. Отсутствие проверки на демпинг ценовых предложений потенциальных поставщиков, является недоработкой веб-портала государственных закупок. Кроме этого, согласно пункта 169 Правил «Конкурсное ценовое предложение вскрывается веб-порталом автоматически по итогам рассмотрения заявки на участие в конкурсе на предмет соответствия квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации». Согласно пункта 12 статьи 5 Закона «При осуществлении государственных закупок способом конкурса единым оператором в сфере государственных закупок обеспечивается конфиденциальность конкурсных ценовых предложений потенциальных поставщиков до подведения итогов государственных закупок». То есть, при рассмотрении заявок потенциальных поставщиков у конкурсной комиссии отсутствует возможность для просмотра ценовых предложений потенциальных поставщиков. Соответственно конкурсная комиссия может увидеть ценовые предложения потенциальных поставщиков только после подведения итогов, и никак не может отклонить заявки потенциальных поставщиков на момент формирования протокола предварительного допуска и протокола итогов по причине предоставления демпинговых цен. Наряду с этим, хотелось бы отметить, что ни потенциальные поставщики, ни конкурсная комиссия за технические ошибки веб-портала государственных закупок ответственности не несут, так как согласно подпункта 1 статьи 17 Закона «Единый оператор в сфере государственных закупок осуществляет развитие, сопровождение и системно-техническое обслуживание веб-портала государственных закупок». Согласно вышеизложенного считаем что допуск потенциальных поставщиков ТОО «Проектный центр», ТОО «Инженер+», ТОО «Мир Проект», ТОО «Сала» обоснованными, и просим устранить технические неполадки веб-портала. На основании вышеизложенного считаем принятые решения конкурсной комиссии обоснованными и соответствующие нормам действующего законодательства.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель управления
Баймагамбетова Алмагуль Тулегеновна