"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

23.04.2019 ж. № 2581

Осымен "Атырау облысы Мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 141240027504 Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Калиевым Ж.Б., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3084418-1 «Капитальный ремонт здания ГУ "Городской централизованной библиотечной системы №1" расположенный на 1-м этаже 5-ти этажного жилого дома по адресу: г.Атырау, Авангард 3 мкр., дом 47, пом.№1» на основании жалоб ТОО «Комфортстрой», ТОО «Өркен-Сервис», ТОО «Алсед» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно п. 174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Согласно п. 178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО «БатысСтройСервис», ТОО «Комфортстрой», ТОО «Алсед» являются демпинговыми. В связи с чем, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «БатысСтройСервис», ТОО «Комфортстрой», ТОО «Алсед» подлежат отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговых цен. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальные поставщики не имели бы возможности предоставить

конкурсную заявку для участия в конкурсе. В связи с чем, решение конкурсной комиссии по признанию конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «Қолғанат Құрылыс» и ТОО «Жайықстроймонтаж» несоответствующими квалификационным требованиям в связи с не предоставлением налоговой справки является необоснованным. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (с изменениями, внесенными приказом Министра финансов РК от 29.12.2018 № 1130) (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В соответствии с п.44 приложения 4 (Конкурсная документация) к Правилам, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса, но не более десяти процентов. Согласно примечания 3 приложении 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Согласно п. 2 приложения 5 (сведения о квалификации) Правил, потенциальный поставщик указывает объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Согласно протоколу об итогах № 2873149 от 27.03.2019 г. конкурсной комиссией к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Алсед» применена условная скидка за наличие опыта работы 0 процентов. Однако, в ходе камерального контроля установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Алсед» заявлен объект «Капитальный ремонт здания детского сада» с приложением электронной копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Соответственно, условная скидка по опыту работы данного потенциального поставщика составляет 1 процент. В нарушение требований п. 157 Правил конкурсной комиссией не правомерно присвоена условная скидка в размере двух процентов (2%) за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан потенциальным поставщикам ТОО «АксайСтройСервис», ТОО «БатысСтройСервис», ТОО «Жайыкстроймонтаж». В соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. №285-од с 1 января 2017 года стандарты СТ

РК ИСО 9001-2009 «Системы менеджмента качества» отменены. В нарушение требований п. 158 Правил конкурсной комиссией не правомерно присвоена условная скидка в размере одного процента (1%) за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан потенциальным поставщикам ТОО «АксайСтройСервис», ТОО «БатысСтройСервис», ТОО «Жайыкстроймонтаж». В соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. №285-од с 1 января 2017 года стандарты СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента» отменены. Установленные нарушения подпадают под профили риска №5, 6, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 17.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/6/7-59471 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

«Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі-Заң) 10 бабының 1 тармағына сәйкес «Әлеуетті өнім беруші мынадай негіздердің бірі бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді: 1) әлеуетті өнім берушінің және (немесе) ол тартатын жұмыстардың не көрсетілетін қызметтердің қосалқы мердігерінің (бірлесіп орындаушысының) біліктілік талаптарына сәйкестігін растау үшін құжат (құжаттар) ұсынбағанда; 2) әлеуетті өнім беруші өзінің сәйкестігін растау үшін ұсынған құжаттарда қамтылған ақпараттың негізінде біліктілік талаптарына сәйкес келмеу, сондай-ақ ол тартатын жұмыстардың не көрсетілетін қызметтердің қосалқы мердігерінің (бірлесіп орындаушысының) біліктілік талаптарына сәйкес келмеуі фактісі анықталғанда; 3) біліктілік талаптары бойынша анық емес ақпарат беру фактісі анықталғанда біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп танылады». Заңның 10 бабының 2 тармағына сәйкес «Әлеуетті өнім берушіні және (немесе) ол тартатын жұмыстардың не көрсетілетін қызметтердің қосалқы мердігерін (бірлесіп орындаушысын) осы баптың 1-тармағында көзделмеген негіздер бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп тануға жол берілмейді». Соңымен бірге, Қағиданың 150 тармағында, әлеуетті өнім беруші біліктілік талаптарына, конкурстық құжаттама талаптарына және Заңның 6 бабына сәйкес конкурсқа жіберілмеу негіздері көрсетілген. Жоғарыда көрсетілген тармақтарға сәйкес әлеуметті өнім берушінінің демпингтік бағасына байланысты өтінімін қайтару негіз болып табылмайды, себебі әлеуметті өнім берушінің баға ұсынысы біліктілік талаптарына, конкурстық құжаттама талаптарына сәйкес келмейді және өтінімді жоғарыда көрсетілген себеп бойынша қабылдамау Заңның 10 бабына қайшы келеді. Мемлекеттік сатып алу веб-порталанда орналасқан өтінім беруші нұсқаулығына сәйкес: «Егер сатып алу мәнінің түрі «Жұмыс», және хабарландыруда «ТЭН-мен және ЖСҚ-мен жұмыс», «Демпингті есебімен қызмет» жолақтары ғана толтырылса, онда жүйе мынаны салыстырады: лот бойынша (өнім беруші ұсынған) баға ұсынысының сомасы демпингті есептеуге арналған соманың 10 %-на қарағанда, төмен. Егер төмен болса, онда ақпараттық хабарламаны көрсетеді: Сіз көрсеткен баға ұсынысы демпингті есептеу үшін бөлінген сомадан 10%-ға қарағанда, төмен. Осыған байланысты өтінім беру мүмкін емес». Қағиданың 35 тармағына сәйкес Баға ұсынысын берген әлеуетті өнім берушіге веб-портал тиісті хабарламаны автоматты түрде жібергеннен кейін баға ұсынысы қабылданды деп саналады. «БатысСтройСервис» ЖШС, «Комфортстрой» ЖШС және «Алсед» ЖШС-нің баға ұсыныстары веб-портал арқылы қабылданды. Әлеуетті өнім берушілердің демпинг бағаларының тексерілмеуі, мемлекеттік сатып алу веб-порталы жұмысының кемшілігі себебінен. Соңымен қатар, Қағиданың 169 тармағына сәйкес «Біліктілік талаптарына және конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкестігі тұрғысынан конкурсқа қатысуға өтінімді қарау

қорытындылары бойынша конкурстық баға ұсыныстарын веб-портал автоматты түрде ашады». Заңның 5 бабы 12 тармағында «Конкурс тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асырған кезде мемлекеттік сатып алу саласындағы бірыңғай оператор мемлекеттік сатып алу қорытындылары шығарылғанға дейін әлеуетті өнім берушілердің конкурстық баға ұсыныстарының құпиялылығын қамтамасыз етеді». Яғни, әлеуетті өнім берушілердің өтінімдерін қарау кезінде, конкурстық комиссияда әлеуетті өнім берушілердің баға ұсынын көру мүмкіндігі жоқ. Сәйкесінше, конкурс комиссиясы әлеуетті өнім берушілердің баға ұсынысын конкурс қорытындысы шыққаннан кейін көреді және баға ұсынысы бойынша конкурстын алдын ала рұқсат беру хаттамасы және қорытынды хаттамасын қалыптастыру кезінде демпингтік баға себебімен қайтара алмайды. Соңымен қатар, Заңның 17 бабының 1 тармағына сәйкес Мемлекеттік сатып алу саласындағы бірыңғай оператор «мемлекеттік сатып алу веб-порталын дамытуды, қолдауды және жүйелік-техникалық қызмет көрсетуді жүзеге асырады және веб-порталдың техникалық ақауларына, әлеуметтік өнім берушілерде, конкурстық комиссияда жауап бермейді». Жоғарыдағыны баяндай келе, әлеуетті өнім берушілердің «БатысСтройСервис» ЖШС, «Комфортстрой» ЖШС және «Алсед» ЖШС-ін өткізу негізделген деп санаймыз. Жұмыс тәжірибесіне қолданылған критериялар бойынша бұзушылықтарға қатысты келесіні хабарлаймыз, конкурстық құжаттаманың 44 тармағына сәйкес жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты бағаға пайыздық әсерді конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаға сәйкес жүзеге асырылады. 5 қосымшаның 2 бөліміне сәйкес «Растаушы құжаттардың (бар болған жағдайда толтырылады) электрондық көшірмелерін қоса бере отырып, әлеуетті өнім берушінің соңғы он жыл ішінде конкурста сатып алынатындарға ұқсас (сол сияқты) көрсеткен қызметінің көлемі». Сонымен қатар біліктілік талаптарының 14 тармағына сәйкес «Мерзімі бір жылдан асатын шарттар бойынша жұмыс тәжірибесін есептеу кезінде құрылыс аяқталған жыл танылады». ҚР Қаржы министрлігі ішкі мемлекеттік аудит комитеті Атырау облысы бойынша ішкі аудит департаменті РММ-мен басқармаға 2017 жылғы 9 қарашадағы мемлекеттік сатып алу туралы заңнама қағидаларын ұстанудың кейбір мәселелері бойынша бір ұстанымды шығару бойынша мәжіліс Хаттамасы жолданды. Аталған Хаттамада «жұмыс тәжірибесін растайтын құжаттардың бар болған жағдайда конкурстық комиссия осы әлеуетті өнім берушінің сатып алынатын жұмыс, тауар және қызметтер нарығында болғаны үшін шарттық жеңілдіктерді қосады, соның ішінде ағымдағы жылдың ішінде», 14.11.2017 жылғы №ДЗГЗ-1-48233-ВН/4164-ВН түсіндірмесіне сәйкес. Сәйкесінше 2010 жылдан бастап 2019 жылды қоса алғанда пайдалануға қабылданылған объектілер бойынша жұмыс тәжірибесі есептелінеді. Әлеуетті өнім беруші «Алсед» ЖШС-нің жұмыс тәжірибесі бойынша ұсынылған 2009 жылғы «Балабақша ғимаратын күрделі жөндеу» объектісі мемлекеттік сатып алу туралы заңнама қағидаларын ұстанудың кейбір мәселелері бойынша бір ұстанымды шығару бойынша мәжіліс Хаттамасының негізінде конкурстық комиссиясымен ескерілген жоқ. Жоғарыда айтылғандардың негізінде конкурстық комиссиямен қабылданған шешімдер дәйекті және қолданыстағы заңнама қағидаларына сәйкес деп санаймыз. Қосымша: 21.11.2017 жылғы № 08-9/2054 хаты 6 бетте
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель управления
Баймагамбетова Алмагуль Тулегеновна

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

23.04.2019 года № 2581

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Атырауской области", 141240027504 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 17.04.2019 года № 710000000-4-5/6/7-59471, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Калиевым Ж.Б., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3084418-1 «Капитальный ремонт здания ГУ "Городской централизованной библиотечной системы №1" расположенный на 1-м этаже 5-ти этажного жилого дома по адресу: г.Атырау, Авангард 3 мкр., дом 47, пом.№1» на основании жалоб ТОО «Комфортстрой», ТОО «Өркен-Сервис», ТОО «Алсед» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно п. 174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Согласно п. 178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО «БатысСтройСервис», ТОО «Комфортстрой», ТОО «Алсед» являются демпинговыми. В связи с чем, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «БатысСтройСервис», ТОО «Комфортстрой», ТОО «Алсед» подлежат отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговых цен. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система

отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальные поставщики не имели бы возможности предоставить конкурсную заявку для участия в конкурсе. В связи с чем, решение конкурсной комиссии по признанию конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «Қолғанат Құрылыс» и ТОО «Жайықстроймонтаж» несоответствующими квалификационным требованиям в связи с не предоставлением налоговой справки является необоснованным. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (с изменениями, внесенными приказом Министра финансов РК от 29.12.2018 № 1130) (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В соответствии с п.44 приложения 4 (Конкурсная документация) к Правилам, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса, но не более десяти процентов. Согласно примечания 3 приложении 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Согласно п. 2 приложения 5 (сведения о квалификации) Правил, потенциальный поставщик указывает объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Согласно протоколу об итогах № 2873149 от 27.03.2019 г. конкурсной комиссией к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Алсед» применена условная скидка за наличие опыта работы 0 процентов. Однако, в ходе камерального контроля установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Алсед» заявлен объект «Капитальный ремонт здания детского сада» с приложением электронной копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Соответственно, условная скидка по опыту работы данного потенциального поставщика составляет 1 процент. В нарушение требований п. 157 Правил конкурсной комиссией не правомерно присвоена условная скидка в размере двух процентов (2%) за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с

законодательством Республики Казахстан потенциальным поставщикам ТОО «АксайСтройСервис», ТОО «БатысСтройСервис», ТОО «Жайыкстроймонтаж». В соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. №285-од с 1 января 2017 года стандарты СТ РК ИСО 9001-2009 «Системы менеджмента качества» отменены. В нарушение требований п. 158 Правил конкурсной комиссией не правомерно присвоена условная скидка в размере одного процента (1%) за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан потенциальным поставщикам ТОО «АксайСтройСервис», ТОО «БатысСтройСервис», ТОО «Жайыкстроймонтаж». В соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. №285-од с 1 января 2017 года стандарты СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента» отменены. Установленные нарушения подпадают под профили риска №5, 6, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон) «Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям». В соответствии с пунктом 2 статьи 10 Закона «Не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи». Вместе с этим, в пункте 150 Правил указаны основания по которым потенциальные поставщики признаются не соответствующими квалификационным требованиям, требованиям конкурсной документации и согласно статье 6 Закона. Отклонение заявки потенциального поставщика на основании предоставления демпинговой цены не подпадает под вышеуказанные пункты, так как ценовое предложение потенциального поставщика не относится ни к квалификационным требованиям, ни к требованиям конкурсной документации и отклонение заявки потенциального поставщика по вышеуказанной причине противоречило бы статье 10 Закона. Согласно инструкции поставщика размещенный на веб-портале государственных закупок «Системой осуществляется проверка на демпинг в следующих случаях: Если вид предмета закупок «Работа», и в объявлении проставлен признак « Работа с ТЭО и ПСД», то система сравнивает: сумма ценового предложения по лоту (предложенная поставщиком) ниже, чем на 10 % от суммы для расчета демпинга. Если ниже, то отображает информационное сообщение: Указанное вами ценовое предложение ниже, чем на 10 % от суммы, выделенной для расчета демпинга. В связи с этим заявку подать невозможно». В соответствии с пунктом 35 Правил «Ценовое предложение считается принятым после автоматической отправки веб-порталом соответствующего уведомления потенциальному поставщику, подавшему ценовое предложение». Ценовое предложение потенциальных поставщиков ТОО «БатысСтройСервис», ТОО «Комфортстрой» и ТОО «Алсед» была принята веб-порталом. Отсутствие проверки на демпинг ценовых предложений потенциальных поставщиков, является недоработкой веб-

портала государственных закупок. Кроме этого, согласно пункта 169 Правил «Конкурсное ценовое предложение вскрывается веб-порталом автоматически по итогам рассмотрения заявки на участие в конкурсе на предмет соответствия квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации». Согласно пункта 12 статьи 5 Закона «При осуществлении государственных закупок способом конкурса единым оператором в сфере государственных закупок обеспечивается конфиденциальность конкурсных ценовых предложений потенциальных поставщиков до подведения итогов государственных закупок». То есть, при рассмотрении заявок потенциальных поставщиков у конкурсной комиссии отсутствует возможность для просмотра ценовых предложений потенциальных поставщиков. Соответственно конкурсная комиссия может увидеть ценовые предложения потенциальных поставщиков только после подведения итогов, и никак не может отклонить заявки потенциальных поставщиков на момент формирования протокола предварительного допуска и протокола итогов по причине предоставления демпинговых цен. Наряду с этим, хотелось бы отметить, что ни потенциальные поставщики, ни конкурсная комиссия за технические ошибки веб-портала государственных закупок ответственности не несут, так как согласно подпункта 1 статьи 17 Закона «Единый оператор в сфере государственных закупок осуществляет развитие, сопровождение и системно-техническое обслуживание веб-портала государственных закупок». Согласно вышеизложенного считаем что допуск потенциальных поставщиков ТОО «БатысСтройСервис», ТОО «Комфортстрой» и ТОО «Алсед» является обоснованным. Относительно нарушений в части применения критерия опыта работы сообщаем, что согласно п. 44 утвержденной конкурсной документации процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно раздела 2 Приложения 5 (Сведения о квалификации при закупках работ) потенциальный поставщик указывает объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Также, согласно пункта 14 сведении о квалификации «При расчете опыта работы по договорам со сроком свыше одного года признается год завершения строительства». РГУ Департаментом внутреннего государственного аудита по Атырауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан исходящим письмом за № 08-9/2054 от 21.11.2017 года в Управление был направлен Протокол совещания по выработке единой позиции по отдельным вопросам применения норм законодательства о государственных закупках от 09 ноября 2017 года (дополнительно прилагается), в котором указано, что «в случае наличия документов, подтверждающих опыт работы, конкурсная комиссия присваивает условную скидку за нахождение данного потенциального поставщика на рынке закупаемых работ, товаров, услуг, в том числе и в текущем году» согласно разъяснению за №ДЗГЗ-1-48233-ВН/4164-ВН от 14.11.2017 года. Соответственно учитывается опыт работы по объектам которые приняты в эксплуатацию с 2010 года по 2019 год включительно. Представленный потенциальным поставщиком ТОО «Алсед» объект по опыту работы за 2009 год «Капитальный ремонт здания детского сада» на основании Протокола совещания по выработке единой позиции по отдельным вопросам применения норм законодательства о государственных закупках конкурной комиссией не был засчитан. На основании вышеизложенного считаем принятые решения конкурсной комиссии обоснованными и соответствующими нормам действующего законодательства. Приложение: Письмо №08-9/2054 от 21.11.2017 года на 6 листах
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель управления
Баймагамбетова Алмагуль Тулегеновна