"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

23.04.2019 ж. № 2583

Осымен "Солтүстік Қазақстан облысы Мағжан Жұмабаев ауданының білім бөлімі" коммуналдық мемлекеттік мекемесі, 050140007643 Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Калиевым Ж.Б., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3154768-1 «Капитальный ремонт стадиона при КГУ «Булаевская средняя школа №4» по адресу: СКО, район Магжана Жумабаева, г. Булаево,ул. Комарова 16» на основании жалобы ТОО «SAB BARAKAT» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (с изменениями, внесенными приказом Министра финансов РК от 29.12.2018 № 1130) (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В соответствии с п.44 приложения 4 (Конкурсная документация) к Правилам, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса, но не более десяти процентов. Согласно примечания 3 приложении 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Согласно п. 2 приложения 5 (сведения о квалификации) Правил, потенциальный поставщик указывает объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Согласно примечании 10 приложения 5 (сведения о

квалификации), при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) ЗаконаРеспублики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса (Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: - Сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления). Согласно протоколу об итогах № 2878636 от 28.03.2019 г. конкурсной комиссией к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков применены следующие условные скидки: 1)ТОО «ДОРОЖНИК АШЫҚ АСПАН» - 7,4% за опыт работы и 3% за сертификаты ИСО; 2)ТОО «SAB BARAKAT» - 7,1% за опыт работы и 3% за сертификаты ИСО; 3)ТОО «Golden Hause» - 2,2% за опыт работы и 3% за сертификаты ИСО; 4)ТОО «НордСтройKZ» - 1,6% за опыт работы и 3% за сертификаты ИСО; 5)ТОО «СК Глобус» - 1,5% за опыт работы и 3% за сертификаты ИСО; 6)ТОО «СтройАльянсКапитал» - 0% за опыт работы и 3% за сертификаты ИСО. Однако, в ходе камерального контроля установлено, что конкурсной комиссией в нарушение п. 155 Правил не верно применены условные скидки по опыту работы, а именно: -ТОО «ДОРОЖНИК АШЫҚ АСПАН» – 0 % (заявленные работы не соответствуют предмету закупки); -ТОО «SAB BARAKAT» – 2,1 % (1 объект за 2013 г. в качестве ген.подрядчика – 1%; 1 объект за 2015 г. в качестве субподрядчика – 0,5%; 2 объекта за 2016 г. в качестве субподрядчика – 0,6%); -ТОО «Golden Hause» – 0 % (отсутствуют акты приемки выполненных работ); -ТОО «НордСтройKZ» – 2,5 % (1 объект за 2016 г. в качестве ген.подрядчика – 1%; 1 объект за 2018 г. в качестве ген.подрядчика – 1%; 1 объект за 2017 г. в качестве субподрядчика – 0,5%); -ТОО «СК Глобус» – 0 % (отсутствуют акты приемки объектов в эксплуатацию). Согласно пункту 157 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку

в размере двух процентов (2%). Согласно пункту 158 Правил, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). В ходе камерального контроля установлено, что в составе конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Golden Hause» приложены сертификаты СТ РК ИСО 9001-2009 «Системы менеджмента качества» и КР СТ ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента». Однако, в соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. № 285-од, с 1 января 2017 года действия вышеуказанного стандарта отменены. В связи с чем, конкурсной комиссией неправомерно применены условные скидки в размере 3 процентов к конкурсной заявке ТОО «Golden Hause» за наличие сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента. Установленные нарушения подпадают под профили риска № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 18.04.2019 жылғы № 710000000-4-7-59856 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении №710000000-4-7-59856 от 18.04.2019 г. об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля рассмотрев уведомление сообщаем о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: не верно применены скидки по опыту работы поставщиков, а именно не взято во внимание все предоставленные электронные копии подтверждающих документов.

Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

И.о. руководителя
Карабаев Талгат Булатович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

23.04.2019 года № 2583

Настоящим Коммунальное государственное учреждение "Отдел образования района Магжана Жумабаева Северо-Казахстанской области", 050140007643 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 18.04.2019 года № 710000000-4-7-59856, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Калиевым Ж.Б., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3154768-1 «Капитальный ремонт стадиона при КГУ «Булаевская средняя школа №4» по адресу: СКО, район Магжана Жумабаева, г. Булаево,ул. Комарова 16» на основании жалобы ТОО «SAB BARAKAT» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (с изменениями, внесенными приказом Министра финансов РК от 29.12.2018 № 1130) (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В соответствии с п.44 приложения 4 (Конкурсная документация) к Правилам, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса, но не более десяти процентов. Согласно примечания 3 приложении 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Согласно п. 2 приложения 5

(сведения о квалификации) Правил, потенциальный поставщик указывает объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Согласно примечании 10 приложения 5 (сведения о квалификации), при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) ЗаконаРеспублики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса (Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: - Сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления). Согласно протоколу об итогах № 2878636 от 28.03.2019 г. конкурсной комиссией к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков применены следующие условные скидки: 1)ТОО «ДОРОЖНИК АШЫҚ АСПАН» - 7,4% за опыт работы и 3% за сертификаты ИСО; 2)ТОО «SAB BARAKAT» - 7,1% за опыт работы и 3% за сертификаты ИСО; 3)ТОО «Golden Hause» - 2,2% за опыт работы и 3% за сертификаты ИСО; 4)ТОО «НордСтройKZ» - 1,6% за опыт работы и 3% за сертификаты ИСО; 5)ТОО «СК Глобус» - 1,5% за опыт работы и 3% за сертификаты ИСО; 6)ТОО «СтройАльянсКапитал» - 0% за опыт работы и 3% за сертификаты ИСО. Однако, в ходе камерального контроля установлено, что конкурсной комиссией в нарушение п. 155 Правил не верно применены условные скидки по опыту работы, а именно: -ТОО «ДОРОЖНИК АШЫҚ АСПАН» – 0 % (заявленные работы не соответствуют предмету закупки); -ТОО «SAB BARAKAT» – 2,1 % (1 объект за 2013 г. в качестве ген.подрядчика – 1%; 1 объект за 2015 г. в качестве субподрядчика – 0,5%; 2 объекта за 2016 г. в качестве субподрядчика – 0,6%); -ТОО «Golden Hause» – 0 % (отсутствуют акты приемки выполненных работ); -ТОО «НордСтройKZ» – 2,5 % (1 объект за 2016 г. в качестве ген.подрядчика – 1%; 1 объект за 2018 г. в качестве ген.подрядчика – 1%; 1 объект за 2017 г. в качестве субподрядчика – 0,5%); -ТОО «СК Глобус» – 0 % (отсутствуют акты приемки объектов в эксплуатацию). Согласно пункту 157 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю

предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). Согласно пункту 158 Правил, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). В ходе камерального контроля установлено, что в составе конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Golden Hause» приложены сертификаты СТ РК ИСО 9001-2009 «Системы менеджмента качества» и КР СТ ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента». Однако, в соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. № 285-од, с 1 января 2017 года действия вышеуказанного стандарта отменены. В связи с чем, конкурсной комиссией неправомерно применены условные скидки в размере 3 процентов к конкурсной заявке ТОО «Golden Hause» за наличие сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента. Установленные нарушения подпадают под профили риска № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении №710000000-4-7-59856 от 18.04.2019 г. об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля рассмотрев уведомление сообщаем о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: не верно применены скидки по опыту работы поставщиков, а именно не взято во внимание все предоставленные электронные копии подтверждающих документов.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

И.о. руководителя
Карабаев Талгат Булатович