"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

23.04.2019 ж. № 2584

Осымен Алматы қаласы Энерготиімділік және инфрақұрылымдық даму басқармасының шаруашылық жүргізу құқығындағы "Алматы Су" МКК, 080940004108 Мной, ведущим специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Адилхановым А.А., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3090576-1 «Лицензионная программа для ArcGIS Desktop Standard» на основании жалоб ТОО «Virtech software» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: Согласно протоколу об итогах от 29.03.2019 г. № 2826763, решением Конкурсной комиссии потенциальных поставщиков ТОО «Virtech software» отклонены от участия в конкурсе по причине: 1. Наличие сертифицированного преподавателя по программным продуктам ArcGIS (подтверждается сертификатом преподавателя ЭРСИ) В соответсвии в приложение 7 к конкурсной документации отсутствует раздел о предастовление материальных и трудовых ресурсов при закупе товаров. Из вышеизложенного следует, что при поставке товаров потенциальные поставщики не могут быть отклонены по таким требованиям указанных в технической спецификации как наличие материальных и трудовых ресурсов. При этом, в соответствии с пп.24) ст.2 Закона «О государственных закупках» Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V, «поставщик–физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках…», тогда как потенциальные поставщики ТОО «Virtech software» не являются контрагентоми ГКП на праве хозяйственного ведения «Алматы Су» Управления энергоэффективности и инфраструктурного развития города Алматы в заключенном с ним договоре о государственных закупках и соответственно требования в части наличия материальных и трудовых ресурсов, предусмотренные конкурсной документации на участников конкурса не распространяются. В связи с чем, отклонение заявок потенциальных поставщиков ТОО «Virtech software» по выше указанным причинам не допускается. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 16.04.2019 жылғы № 710000000-4-5-59281 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Тауарды сатып алу бойынша №710000000-4-5-59281 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаға жауап ретінде №21763912-ОК конкурс «ArcGIS Desktop Standard арналған лицензиялық бағдарлама, бекітілген лицензия» тауарды сатып алу бойынша техникалық ерекшелікті жасау кезінде кәсіпорын қызметкерлері ҚР

Мемлекеттік сатып алу жөніндегі келесі қолданыстағы заңнамаларын басшылыққа алғандығын хабарлаймыз «Мемлекеттік сатып алу туралы» ҚР Заңы 9-бап. Әлеуетті өнім берушіге қойылатын біліктілік талаптары 4) мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық, еңбек және қаржы ресурстарының болуы 3. Әлеуетті өнім беруші өзінің осы бапта белгіленген біліктілік талаптарына сәйкестігін растау үшін мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушыға мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларында көзделген тиісті құжаттарды ұсынады. «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидалары» Конкурстық құжаттама 3. Өнім берушілердің конкурсқа қатысуға өтінімді ресімдеуіне және оны ұсынуына қойылатын талаптар 16. Конкурсқа қатысуға өтінім мыналарды 2) сатып алынатын тауарларға, жұмыстарға, көрсетілетін қызметтерге ұлттық стандарттарды, ал олар болмаған жағдайда мемлекетаралық стандарттарды көрсете отырып техникалық ерекшелікті қамтиды. Бұл ретте ұлттық және мемлекетаралық стандарттар болмаған кезде, сатып алынатын тауарлардың, жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің талап етілетін функционалдық, техникалық, сапалық және пайдалану сипаттамалары, оның ішінде тауарлық белгілерін, қызмет көрсету белгілерін, фирмалық атауларын, патенттерін, пайдалы моделдерін, өндірістік үлгілерін, тауардың шығу жері мен өндірушінің атауын, және басқа да сипаттамаларын көрсете отырып, жұмыстар мен көрсетілетін қызметтер үшін осы КҚ-ға 2-қосымшаға, тауарлар үшін осы КҚ-ға 3-қосымшаға сәйкес үлгі бойынша көрсетіледі. Қажет болған жағдайда техникалық ерекшелікте нормативтік-техникалық құжаттама көрсетіледі. Лицензиялық бағдарламалық қамтамасыз етуді сатып алуды қоспағанда, әлеуетті өнім берушілердің конкурсқа қатысуға өтінімдерінде өндіруші зауыттан хаттардың, техникалық паспорттардың, өнімнің сәйкестік сертификаттарының көшірмелері, сатып алынатын тауарлардың үлгілері болуы туралы талапқа жол берілмейді. Сондай-ақ "Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру ережесіне", 2- қосымшасына сәйкес конкурстық құжаттамаға, қажет болған жағдайда, техникалық ерекшелікте тауарларды жеткізу кезінде қажетті ілеспе қызметтер көрсетіледі (монтаждау, баптау, оқыту, тауарларды тексеру және сынау) техникалық ерекшелікте баптау және бағдарламалық қамтамасыз етуге оқыту жүргізу қажеттілігі туралы талаптар жазылды. Осыған байланысты ҚР аумағында ESRI лицензиялық бағдарламалық өнімдерін таратуға және қолдауға авторландырылған хаттың болуымен қатар, бағдарламалық қамтамасыз етуді жөндеу үшін білікті персоналдың болуы және Тапсырыс берушінің қызметкерлерінің оқытуын жүргізу үшін ArcGIS бағдарламалық өнімдері бойынша сертификатталған оқу орталығының және оқытушының болуы бойынша талаптар қойылды, бұл "Мемлекеттік сатып алу туралы" ҚР Заңына қарсы келмейді. Рұқсат беру хаттамасының қорытындыларын шығару бойынша әлеуетті өнім берушілерден өтінімдерді қарау шеңберінде ұйымдастырушымен "Virtech software" ЖШС біліктілік талаптары бойынша дерексіз ақпарат бергенін анықтады, нәтижесінде әлеуетті өнім берушінің конкурсқа қатысуға өтінімін ҚР "Мемлекеттік сатып алу туралы" Заңының 10-бабы 1-тармағының 3) тармақшасына сәйкес қабылдамауға ықпал етті, әлеуетті өнім берушіні біліктілік талаптары бойынша дерексіз ақпарат берудің белгіленген фактісі бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп тану негіздері. Әлеуетті өнім беруші "Virtech software" ЖШС жалған ақпарат беру туралы анықталған бұзушылықтарды Қазақстан Республикасының аумағында ESRI лицензиялық бағдарламалық өнімдерінің жалғыз авторландырылған дистрибьютері болып табылатын "ЭСРИ СНГ" ЖШҚ компаниясынан ресми хатпен расталады. Жоғарыда айтылғанға байланысты, әлеуетті өнім берушінің "Virtech software" ЖШС өтінімі ҚР Мемлекеттік сатып алу бойынша қолданыстағы заңнамалық талаптарына сәйкес заңды түрде қабылданбады деп есептейміз.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Начальник отдела
Жолдыбаев Максат Муратбекович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

23.04.2019 года № 2584

Настоящим ГКП "Алматы Су" Управления энергоэффективности и инфраструктурного развития города Алматы., 080940004108 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 16.04.2019 года № 710000000-4-5-59281, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, ведущим специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Адилхановым А.А., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3090576-1 «Лицензионная программа для ArcGIS Desktop Standard» на основании жалоб ТОО «Virtech software» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: Согласно протоколу об итогах от 29.03.2019 г. № 2826763, решением Конкурсной комиссии потенциальных поставщиков ТОО «Virtech software» отклонены от участия в конкурсе по причине: 1. Наличие сертифицированного преподавателя по программным продуктам ArcGIS (подтверждается сертификатом преподавателя ЭРСИ) В соответсвии в приложение 7 к конкурсной документации отсутствует раздел о предастовление материальных и трудовых ресурсов при закупе товаров. Из вышеизложенного следует, что при поставке товаров потенциальные поставщики не могут быть отклонены по таким требованиям указанных в технической спецификации как наличие материальных и трудовых ресурсов. При этом, в соответствии с пп.24) ст.2 Закона «О государственных закупках» Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V, «поставщик–физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках…», тогда как потенциальные поставщики ТОО «Virtech software» не являются контрагентоми ГКП на праве хозяйственного ведения «Алматы Су» Управления энергоэффективности и инфраструктурного развития города Алматы в заключенном с ним договоре о государственных закупках и соответственно требования в части наличия материальных и трудовых ресурсов, предусмотренные конкурсной документации на участников конкурса не распространяются. В связи с чем, отклонение заявок потенциальных поставщиков ТОО «Virtech software» по выше указанным причинам не допускается. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
В ответ на уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля №710000000-4-5-59281 по закупке товара «Лицензионная программа для ArcGIS Desktop Standard фиксированная лицензия» конкурс №21763912-ОК сообщаем следующее, что

при составлении технической спецификации по закупке товара работники Предприятия руководствовались действующим законодательствам РК по государственным закупкам по следующим пунктам: • Закон РК «О государственных закупках» Статья 9. Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. 3. Потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. • «Правила осуществления государственных закупок» Конкурсная документация 3. Требования к оформлению и представлению потенциальными поставщиками заявки на участие в конкурсе 16. Заявка на участие в конкурсе должна содержать: 2) техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложению 2 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Не допускается требование о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем от производителей, заводов-изготовителей, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, образцов закупаемых товаров, за исключением закупок лицензионного программного обеспечения. Также согласно «Правил осуществления государственных закупок» Приложение 2 к конкурсной документации, при необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) в технической спецификации были пописаны требования о необходимости провести наладку и обучение программному обеспечению. В связи с этим помимо наличия авторизированного письма на распространение и поддержку лицензионных программных продуктов ESRI на территории РК были выставлены требования по наличию квалифицированного персонала для наладки программного обеспечения и наличия сертифицированный учебного центра и преподавателя по программным продуктам ArcGIS для проведения обучения работников Заказчика, что не противоречит Закону РК «О государственных закупках». В рамках рассмотрения заявок от потенциальных поставщиков по подведению итогов протокола допуска организатором было выявлено, что ТОО «Virtech software» предоставило недостоверную информацию по квалификационным требованиям, что в итоге повлияло на отклонение заявки потенциального поставщика на участия в конкурсе согласно подпункта 3) пункта 1 статьи 10 Закона РК «О государственных закупках» основания признания потенциального поставщика не соответствующим квалификационным требованиям по установленному факту предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Выявленные нарушения о предоставлении недостоверной информации потенциальным поставщиком ТОО «Virtech software» подтверждаете официальным письмом от компании ООО «ЭСРИ СНГ» которая является единственным авторизованным дистрибьютером лицензионных программных продуктов ESRI на территории Республики Казахстан. В связи вышеизложенным считаем, что заявка потенциального поставщика ТОО «Virtech software» было отклонена правомерна согласно трепаниям действующего законодательная РК по государственным закупкам.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Начальник отдела

Жолдыбаев Максат Муратбекович