Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

23.04.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-60603

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 23.04.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 060140008217, "Атбасар ауданының құрылыс бөлімі" мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі Мухтаров Азамат Аскарулы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3032033-1 Услуги технического надзора за реконструкцией водопроводных сетей и сооружений в селе Шуйское ,Атбасарского района, Акмолинской области. Лоттың № 23252424-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Бековым Е. М., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3032033-1 "Услуги технического надзора за реконструкцией водопроводных сетей и сооружений в селе Шуйское, Атбасарского района, Акмолинской области" (8 065,7 тыс. тенге) на основании жалоб ТОО "Кокшетау - 2015" и ТОО "ЛИР" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.73 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правил осуществления государственных закупок), при организации и проведении государственных закупок способом конкурса организатор, в соответствии с п.2 ст.27 Закона образовывает экспертную комиссию либо определяет эксперта для подготовки экспертного заключения в отношении соответствия товаров, работ, услуг, предлагаемых потенциальными поставщиками, технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. В соответствии с п.78 Правил осуществления государственных закупок, при организации и проведении государственных закупок способом конкурса экспертная комиссия либо эксперт дают экспертное заключение на предмет соответствия предлагаемых потенциальными поставщиками товаров, работ, услуг требованиям конкурсной документации и не имеют права голоса при принятии конкурсной комиссией решения. В соответствии с п.141 Правил осуществления государственных закупок, к протоколу об итогах государственных закупок способом конкурса прилагаются в форме электронной копии документа экспертное заключение о соответствии товаров, работ, услуг требованиям конкурсной документации, особое мнение члена экспертной комиссии, при его наличии. В соответствии с п.163 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если функциональные характеристики товаров в технической спецификации, предложенной потенциальными поставщиками в заявке на участие в конкурсе, превышают пределы возможностей товаров, установленных в технической спецификации конкурсной документации, конкурсная комиссия устанавливает ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждую возможность. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает трех процентов (3 %). В соответствии с п.164 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если технические характеристики товаров, услуг в технической спецификации, предложенной потенциальными поставщиками в заявке на участие в конкурсе, превышают (улучшают) параметры товаров, услуг, установленных в технической спецификации конкурсной документации, конкурсная комиссия устанавливает ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый превышенный параметр. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не должно превышать трех процентов (3%). В соответствии с п.165 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если качественные характеристики товаров, услуг в технической спецификации,

предложенной потенциальными поставщиками в заявке на участие в конкурсе, превышают (улучшают) требования и назначение товара, услуги, которые установлены в технической спецификации конкурсной документации, конкурсная комиссия устанавливает пять процентов (5%) за данную характеристику. В соответствии с п.167 Правил осуществления государственных закупок, в случае отсутствия заключения экспертной комиссии или эксперта критерии, предусмотренные пунктами 163-166 настоящих Правил, конкурсной комиссией не применяется. Согласно сведению веб-портала государственных закупок по данному конкурсу №3032033-1 отсутствуют документы о привлечении и заключение экспертной комиссии либо эксперта. Таким образом, в нарушение п.163, 164, 165 Правил осуществления государственных закупок неправомерно применила условные скидки к конкурной заявке ТОО "Аймереке", ТОО "ServicePro & Co", ТОО "Строительная компания "L.A.D. Stroy", ТОО "Ордаинжиниринг", ТОО "ЛИР", ТОО "D & J EMPORIO", ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША", ТОО "Керемет 01". В соответствии с п.176 Правил осуществления государственных закупок, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на оказание инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (технический надзор) признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной в соответствии с утвержденными государственными нормативами, более чем на пятнадцать процентов. В соответствии с п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. По данному конкурсу, демпинговой ценой признается цена ниже 6 855 863,7 тенге. Камеральным контролем установлено, что конкурсное ценовое предложение потенциальных поставщиков ТОО "CANLY GROUP" – 3 200 000,0 тенге, ТОО "Арна Инвест Проект" – 2 900 000,0 тенге, ИП "Асанова Б. Н." – 2 999 777,0 тенге, ИП "Асрауов Б.А." – 3 699 997,0 тенге, ТОО "DIKAD&G" – 4 222 500,0 являются демпинговым. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "Мерей-Тайынша", ТОО "Аймереке", ТОО "Керемет 01", ТОО "ServicePro & Co" подлежат отклонению от участия в конкурсе. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, за наличие опыта работы конкурсная комиссия присваивает условную скидку к конкурсным ценовым предложениям потенциальных поставщиков. В соответствии с п.1 примечания приложения 6 (Сведения о квалификации), документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Изучением опыта работы потенциальных поставщиков ТОО "Кокшетау - 2015" установлено, что в п.2 сведении о квалификации указан опыт работы с 2016 по 2018г., ТОО "ЛИР" установлено, что в п.2 сведении о квалификации указан опыт работы с 2009 по 2018г. (за исключением 2013г.), с предоставлением подтверждающих документов. Таким образом, конкурсная комиссия в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок неправомерно применила условную скидку к конкурсной заявке ТОО "Кокшетау - 2015" за наличие опыта работы в размере 0,5% вместо 1,5%, к конкурсной заявке ТОО "ЛИР" за наличие опыта работы в размере 3,5% вместо 4,5%.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

**№6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні**

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

23.04.2019 года № 710000000-4-6/7-60603

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 060140008217, Государственное учреждение "Отдел строительства Атбасарского района" о нарушениях, выявленных 23.04.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Мухтаров Азамат Аскарулы в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3032033-1 Услуги технического надзора за реконструкцией водопроводных сетей и сооружений в селе Шуйское ,Атбасарского района, Акмолинской области. № лота 23252424-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Бековым Е. М., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3032033-1 "Услуги технического надзора за реконструкцией водопроводных сетей и сооружений в селе Шуйское, Атбасарского района, Акмолинской области" (8 065,7 тыс. тенге) на основании жалоб ТОО "Кокшетау - 2015" и ТОО "ЛИР" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.73 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правил осуществления государственных закупок), при организации и проведении государственных закупок способом конкурса организатор, в соответствии с п.2 ст.27 Закона образовывает экспертную комиссию либо определяет эксперта для подготовки экспертного заключения в отношении соответствия товаров, работ, услуг, предлагаемых потенциальными поставщиками, технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. В соответствии с п.78 Правил осуществления государственных закупок, при организации и проведении государственных закупок способом конкурса экспертная комиссия либо эксперт дают экспертное заключение на предмет соответствия предлагаемых потенциальными поставщиками товаров, работ, услуг требованиям конкурсной документации и не имеют права голоса при принятии конкурсной комиссией решения. В соответствии с п.141 Правил осуществления государственных закупок, к протоколу об итогах государственных закупок способом конкурса прилагаются в форме электронной копии документа экспертное заключение о соответствии товаров, работ, услуг требованиям конкурсной документации, особое мнение члена экспертной комиссии, при его наличии. В соответствии с п.163 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если функциональные характеристики товаров в технической спецификации, предложенной потенциальными поставщиками в заявке на участие в конкурсе, превышают пределы возможностей товаров, установленных в технической спецификации конкурсной документации, конкурсная комиссия устанавливает ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждую возможность. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает трех процентов (3 %). В соответствии с п.164 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если технические характеристики товаров, услуг в технической спецификации, предложенной потенциальными поставщиками в заявке на участие в конкурсе, превышают (улучшают) параметры товаров, услуг, установленных в технической спецификации конкурсной документации, конкурсная комиссия устанавливает ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый превышенный параметр. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не должно превышать трех

процентов (3%). В соответствии с п.165 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если качественные характеристики товаров, услуг в технической спецификации, предложенной потенциальными поставщиками в заявке на участие в конкурсе, превышают (улучшают) требования и назначение товара, услуги, которые установлены в технической спецификации конкурсной документации, конкурсная комиссия устанавливает пять процентов (5%) за данную характеристику. В соответствии с п.167 Правил осуществления государственных закупок, в случае отсутствия заключения экспертной комиссии или эксперта критерии, предусмотренные пунктами 163-166 настоящих Правил, конкурсной комиссией не применяется. Согласно сведению веб-портала государственных закупок по данному конкурсу №3032033-1 отсутствуют документы о привлечении и заключение экспертной комиссии либо эксперта. Таким образом, в нарушение п.163, 164, 165 Правил осуществления государственных закупок неправомерно применила условные скидки к конкурной заявке ТОО "Аймереке", ТОО "ServicePro & Co", ТОО "Строительная компания "L.A.D. Stroy", ТОО "Ордаинжиниринг", ТОО "ЛИР", ТОО "D & J EMPORIO", ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША", ТОО "Керемет 01". В соответствии с п.176 Правил осуществления государственных закупок, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на оказание инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (технический надзор) признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной в соответствии с утвержденными государственными нормативами, более чем на пятнадцать процентов. В соответствии с п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. По данному конкурсу, демпинговой ценой признается цена ниже 6 855 863,7 тенге. Камеральным контролем установлено, что конкурсное ценовое предложение потенциальных поставщиков ТОО "CANLY GROUP" – 3 200 000,0 тенге, ТОО "Арна Инвест Проект" – 2 900 000,0 тенге, ИП "Асанова Б. Н." – 2 999 777,0 тенге, ИП "Асрауов Б.А." – 3 699 997,0 тенге, ТОО "DIKAD&G" – 4 222 500,0 являются демпинговым. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "Мерей-Тайынша", ТОО "Аймереке", ТОО "Керемет 01", ТОО "ServicePro & Co" подлежат отклонению от участия в конкурсе. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, за наличие опыта работы конкурсная комиссия присваивает условную скидку к конкурсным ценовым предложениям потенциальных поставщиков. В соответствии с п.1 примечания приложения 6 (Сведения о квалификации), документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Изучением опыта работы потенциальных поставщиков ТОО "Кокшетау - 2015" установлено, что в п.2 сведении о квалификации указан опыт работы с 2016 по 2018г., ТОО "ЛИР" установлено, что в п.2 сведении о квалификации указан опыт работы с 2009 по 2018г. (за исключением 2013г.), с предоставлением подтверждающих документов. Таким образом, конкурсная комиссия в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок неправомерно применила условную скидку к конкурсной заявке ТОО "Кокшетау - 2015" за наличие опыта работы в размере 0,5% вместо 1,5%, к конкурсной заявке ТОО "ЛИР" за наличие опыта работы в размере 3,5% вместо 4,5%.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

**Профиль риска №6, Профиль риска №7**

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.