Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

23.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/6-60807

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 23.04.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 180940033380, "Жамбыл облысы әкімдігінің құрылыс басқармасы" КММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі Жетембекова Асия Мелисовна «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3076000-2 3 лот бойынша облыстық маңызы бар автомобиль жолдарын қайта жаңғырту және автомобиль жолын салу нысандарының инжинирингтік қызметі (техникалық қадағалаушысы) Лоттың № 22547959-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, главным экспертом Управления – Центр рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Жетембековой А.М. в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3076000-2 «Оказание инжиниринговых услуг (технический надзор) по объектам: Реконструкция автомобильной дороги областного значения и строительство автомобильной дороги по 3 лотам» на основании жалоб ТОО «KZ Стройэксперт», ТОО «RoyalCompany», ТОО «ТЕХНАДЗОР-2015», ТОО «Компания ЛиТас», ТОО «Сапаинжиниринг» посредством веб-портала государственных закупок. Как следует из протокола итогов конкурсная комиссия допустила потенциальных поставщиков ТОО "ИПЦ "Альянс", ТОО "АКГЕМ-СТРОЙ" к участию в конкурсе. Согласно п.176 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила) цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на оказание инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (технический надзор) признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной в соответствии с утвержденными государственными нормативами, более чем на пятнадцать процентов. Также, согласно п.178-1 Правил в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Тем самым, конкурсной комиссии следует отклонить потенциальных поставщиков ТОО "ИПЦ "Альянс", ТОО "АКГЕМ-СТРОЙ" от участия в конкурсе. Согласно протокола итогов конкурсная комиссия отклонила потенциального поставщика ТОО «Сапаинжиниринг» по причине «Несоответствие квалификационным требованиям ввиду недостаточности материальных ресурсов необходимых для выполнения работ. Отсутствуют: аккредитованная специализированная испытательная лаборатория. Несоответствие квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами ввиду отсутствия экспертов со стажем не менее 3 лет, не представлены документы, предусмотренные конкурсной документацией подтверждающие опыт работников». Проведенным камеральным контролем установлено, что конкурсная комиссия по причине «Отсутствует: аккредитованная специализированная испытательная лаборатория» отклонила потенциального поставщика необоснованно, так как в составе конкурсной заявки имеется договор субподряда от 15.03.2018 года заключенный с АО «КаздорНИИ» с предоставлением всех подтверждающих документов. При этом, по причине «Несоответствие квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами ввиду отсутствия экспертов со стажем не менее 3 лет, не представлены документы, предусмотренные конкурсной документацией подтверждающие опыт работников» конкурсная комиссия также необоснованно отклонила потенциального поставщика от участия в конкурсе. Также, конкурсная комиссия необоснованно отклонила потенциального поставщика ТОО «Компания ЛиТас» по причине «Несоответствие квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами ввиду отсутствия экспертов со стажем не менее 3 лет. не представлены документы, предусмотренные конкурсной документацией подтверждающие опыт работы экспертов».

Согласно технической спецификации заказчика имеется требование «услуга оказывается специалистами (экспертами) имеющими стаж работы не менее 3-х лет». Следовательно, указанные требования организатора государственных закупок не относятся к потенциальным поставщикам, претендующих на заключение договора о государственных закупках. Данные требование установлены к оказанию услуг, то есть к поставщикам и не являются требованиями технической спецификации к потенциальным поставщикам. Законом, определены такие понятия, как поставщик и потенциальный поставщик. Согласно пп.24) ст.2 Закона, поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. В соответствии с пп.2) ст.2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Кроме того, п.150 Правил определен исчерпывающий перечень оснований для признания потенциальных поставщиков не соответствующими требованиям конкурсной документации и квалификационным требованиям. При этом, конкурсной комиссии следует отклонить потенциального поставщика ТОО «Компания ЛиТас» по основанию нарушения п.176, 178-1 Правил, ввиду представления демпинговой цены для участия в конкурсе. Установленное нарушение подпадает под профилями риска № 5,6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.
Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:
№5 - тәуекел бейіні, №6 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

23.04.2019 года № 710000000-4-5/6-60807

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 180940033380, КГУ "Управление строительства акимата Жамбылской области" о нарушениях, выявленных 23.04.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Жетембекова Асия Мелисовна в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3076000-2 Оказание инжиниринговых услуг (технический надзор) по объектам: Реконструкция автомобильной дороги областного значения и строительство автомобильной дороги по 3 лотам № лота 22547959-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, главным экспертом Управления – Центр рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Жетембековой А.М. в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3076000-2 «Оказание инжиниринговых услуг (технический надзор) по объектам: Реконструкция автомобильной дороги областного значения и строительство автомобильной дороги по 3 лотам» на основании жалоб ТОО «KZ Стройэксперт», ТОО «RoyalCompany», ТОО «ТЕХНАДЗОР-2015», ТОО «Компания ЛиТас», ТОО «Сапаинжиниринг» посредством веб-портала государственных закупок. Как следует из протокола итогов конкурсная комиссия допустила потенциальных поставщиков ТОО "ИПЦ "Альянс", ТОО "АКГЕМ-СТРОЙ" к участию в конкурсе. Согласно п.176 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила) цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на оказание инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (технический надзор) признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной в соответствии с утвержденными государственными нормативами, более чем на пятнадцать процентов. Также, согласно п.178-1 Правил в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Тем самым, конкурсной комиссии следует отклонить потенциальных поставщиков ТОО "ИПЦ "Альянс", ТОО "АКГЕМ-СТРОЙ" от участия в конкурсе. Согласно протокола итогов конкурсная комиссия отклонила потенциального поставщика ТОО «Сапаинжиниринг» по причине «Несоответствие квалификационным требованиям ввиду недостаточности материальных ресурсов необходимых для выполнения работ. Отсутствуют: аккредитованная специализированная испытательная лаборатория. Несоответствие квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами ввиду отсутствия экспертов со стажем не менее 3 лет, не представлены документы, предусмотренные конкурсной документацией подтверждающие опыт работников». Проведенным камеральным контролем установлено, что конкурсная комиссия по причине «Отсутствует: аккредитованная специализированная испытательная лаборатория» отклонила потенциального поставщика необоснованно, так как в составе конкурсной заявки имеется договор субподряда от 15.03.2018 года заключенный с АО «КаздорНИИ» с предоставлением всех подтверждающих документов. При этом, по причине «Несоответствие квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами ввиду отсутствия экспертов со стажем не менее 3 лет, не представлены документы, предусмотренные конкурсной документацией подтверждающие опыт работников» конкурсная комиссия также необоснованно отклонила потенциального поставщика от участия в конкурсе. Также, конкурсная комиссия необоснованно отклонила потенциального поставщика ТОО «Компания ЛиТас» по причине «Несоответствие квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами ввиду отсутствия экспертов со стажем не менее 3 лет. не представлены документы,

предусмотренные конкурсной документацией подтверждающие опыт работы экспертов». Согласно технической спецификации заказчика имеется требование «услуга оказывается специалистами (экспертами) имеющими стаж работы не менее 3-х лет». Следовательно, указанные требования организатора государственных закупок не относятся к потенциальным поставщикам, претендующих на заключение договора о государственных закупках. Данные требование установлены к оказанию услуг, то есть к поставщикам и не являются требованиями технической спецификации к потенциальным поставщикам. Законом, определены такие понятия, как поставщик и потенциальный поставщик. Согласно пп.24) ст.2 Закона, поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. В соответствии с пп.2) ст.2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Кроме того, п.150 Правил определен исчерпывающий перечень оснований для признания потенциальных поставщиков не соответствующими требованиям конкурсной документации и квалификационным требованиям. При этом, конкурсной комиссии следует отклонить потенциального поставщика ТОО «Компания ЛиТас» по основанию нарушения п.176, 178-1 Правил, ввиду представления демпинговой цены для участия в конкурсе. Установленное нарушение подпадает под профилями риска № 5,6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5, Профиль риска №6

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.