"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

24.04.2019 ж. № 2639

Осымен "Қостанай облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 141140018066 1. В соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, если его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по причине непредставления сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Камеральным контролем установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО фирма «Энергия» отсутствуют сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности субподрядчика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса, так как представленный потенциальным поставщиком скриншот с веб-портала государственных закупок не является официальным документом. Тем самым, в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО фирма «Энергия» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части отсутствия сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности субподрядчика; 2. Приложенные потенциальным поставщиком ТОО «Инсект» сертификат соответствия системы экологического менеджмента со стандартом СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента», согласно приказу Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 ноября 2016 года № 285-од, отменен с 1 января 2017 года. Вместе с тем, отмена действия статуса сертификатов установлено с официального сайта АО «Национальный центр аккредитации». Так, в нарушение п.158 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно присвоены условные скидки заявке ТОО «Инсект» за наличие сертификата соответствия; 3. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.3

Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В соответствии с п.6 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. В соответствии с п.9 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Так, согласно конкурсной документации и Заключения по рабочему проекту «Строительство водопровода и разводящих сетей в селе Ершовка Узункольского района Костанайской области», заказчиком закупаются работы по строительству сетей водоснабжения, которые относятся к технически не сложному II (нормальный) уровню ответственности и к прочим сооружения, которые находятся в подвиде лицензируемого вида деятельности «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации», предусмотренного разделом 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях». Таким образом, камеральным контролем установлено, что в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно применены условные скидки конкурсным заявка потенциальных поставщиков ТОО фирма «Энерго», ТОО «Темир-Арка», ТОО «Мелиоратор», ТОО «Астанаижкомстрой», ТОО «Инсект» и ТОО «Компания НурайСтрой» за опыт работы, так как по заявленным и приложенным подтверждающим документам, соответствующих критериям вышеуказанных норм законодательства, по объемам работ потенциальных поставщиков следует применить условные скидки за опыт работы в следующем порядке: конкурсной заявке ТОО фирма «Энерго» в количестве 8,6 %, конкурсной заявке ТОО «Астанаижкомстрой» в количестве 8,2 %, конкурсной заявке ТОО «Темир-Арка» в количестве 8,4 %, конкурсным заявкам ТОО «Инсект», ТОО «Мелиоратор» и ТОО «Компания НурайСтрой» в количестве 10 %; 4. В связи с вышеизложенным, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно отклонены от участия в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО «Мелиоратор», ТОО «Темир-Арка», ТОО «Астанаижкомстрой» и ТОО «Компания НурайСтрой» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части отсутствия опыта работы. Однако, в соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных п.174-176 настоящих Правил, представление демпинговых цен не допускается. Так, в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, конкурсной комиссией следует отклонить от участия в конкурсе заявку потенциального поставщика ТОО «Мелиоратор» по причине представления

демпинговых цен (заменить причины отклонения). Установленные нарушения подпадают под профили рисков № 6 и № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 17.04.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-59535 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды
Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы 2019 жылғы 17 сәуірдегі № 710000000-4-6/7-59535 хабарламаға сәйкес келесі бұзушылықтар анықталды: 1. Конкурстық комиссиямен конкурсқа қатысуға әлеуетті өнім берушінің «Энергия» фирмасы ЖШС өтінімі қосалқы мердігердің салық берешегінің жоқ (бар) екендігі туралы мәліметтердің болмауы бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келмеуі себебінен заңсыз жол берген. 2. Конкурстық комиссия экологиялық менеджменттің сәйкестік сертификатының болуы үшін «Инсект» ЖШС өтініміне шартты жеңілдікті заңсыз берді. 3. Конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушілердің «Энерго» фирмасы ЖШС, «Темір-Арка» ЖШС, «Мелиоратор» ЖШС, «Астанаижкомстрой» ЖШС, «Инсек» ЖШС және «Компания НурайСтрой» ЖШС конкурстық өтінімдеріне жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдіктерді қате қолданған, жоғарыда көрсетілген заңнама нормаларының өлшемдеріне сәйкес келетін мәлімделген және қоса берілген растаушы құжаттар бойынша әлеуетті өнім берушілердің жұмыс көлемі бойынша мынадай тәртіппен жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдіктерді қолданған жөн: «Энерго» фирмасы ЖШС конкурстық өтінімі 8,6% мөлшерінде, «Астанаижкомстрой» ЖШС конкурстық өтінімі бойынша 8,2 %, «Темір-Арка» ЖШС конкурстық өтініміне 8,4% мөлшерінде, «Инсект» ЖШС, «Мелиоратор» ЖШС және «Компания НурайСтрой» ЖШС конкурстық өтінімдеріне 10% мөлшерінде. 4. Конкурстық комиссия «Мелиоратор» ЖШС, «Темір-Арка» ЖШС, «Астанаижкомстрой» ЖШС және «Компания НурайСтрой» ЖШС әлеуетті өнім берушілерінің жұмыс тәжірибесінің болмауы бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келмеуіне байланысты өтінімдерін конкурсқа қатысудан заңсыз бас тартылды. 5. Конкурстық комиссия демпингтік бағаларды ұсыну себебі бойынша әлеуетті өнім берушінің «Мелиоратор» ЖШС-ның өтінімін конкурсқа қатыстырудан бас тартқаны жөн (ауытқу себептері ауыстырылсын). Хабарламада жазылған бұзушылықтар мынадай негіздер бойынша негізделмеген. 1. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидасының 150 тармағының 1) тармақшасына сәйкес – Конкурс жарияланған күннен кейін веб-портал арқылы алынған салық төлеушінің салық берешегінің, міндетті зейнетақы жарналары, міндетті кәсіптік зейнетақы жарналары және әлеуметтік аударымдар бойынша берешегінің жоқ (бар) екендігі туралы мәліметтерді табыс етпеу себебі бойынша ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса, әлеуетті өнім беруші конкурсқа қатысуға жіберілмейді (конкурсқа қатысушы деп танылса). Осылайша, жоғарыда көрсетілген нормасына сәйкес, анықтаманың жоқтығы (бар) екендігі туралы салық берешегінің қалыптасуы тиіс және веб-портал арқылы мемлекеттік сатып алу және қоса берілген өтінімге, конкурсқа қатысуға, мүмкін емес болып табылады сонымен қатар, веб-порталда мемлекеттік сатып алудың осы функционалы қарастырылмаған, осыған байланысты Қазақстан Республикасы Премьер-Министрінің Бірінші орынбасары – Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2019 жылғы 27 ақпандағы № 142 бұйрығымен веб-портал арқылы алынған салық төлеушінің салық берешегінің, міндетті зейнетақы жарналары, міндетті кәсіптік зейнетақы жарналары мен әлеуметтік аударымдар бойынша берешегінің жоқ (бар) екендігі туралы мәліметтер беру туралы талап алынып тасталды. Сондай-ақ конкурстық комиссия мүшелері үшін мемлекеттік сатып алу веб-порталы осы негіз бойынша әлеуетті өнім берушілерді кері қайтару үшін функционал көзделмеген. 16-тармағында конкурстық құжаттама (Қағидаларға 4-қосымша) конкурсқа қатысуға өтінім қамтылуға тиіс құжаттар тізбесі

регламенттеледі. Осы тізбеде әлеуетті өнім беруші туралы мәліметтердің жоқ екендігі (бар болған жағдайда), салық төлеушінің салық қарызының, міндетті зейнетақы жарналары, міндетті кәсіптік зейнетақы жарналары және әлеуметтік аударымдар туралы талаптары жоқ. Конкурсқа қатысу және қатысуға өтінім беру кезінде конкурстық құжаттамамен әлеуетті өнім берушілер регламенттелетінін атап өту қажет. Осылайша «Энергия» фирмасы ЖШС әлеуетті өнім берушінің салық берешегінің, міндетті зейнетақы жарналары, міндетті кәсіптік зейнетақы жарналары мен әлеуметтік аударымдар бойынша берешегінің жоқ (бар) екендігі туралы мәліметтерді бермеуі заңды болып табылады. 2. Қағидалардың 158-тармағына сәйкес әлеуетті өнім берушіде Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес ұсынылатын тауарларды өндірушіге, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді орындаушыға берілген экологиялық менеджмент жүйесінің ұлттық стандартқа сәйкестігін растайтын құжат болған кезде конкурстық комиссия бір пайыз (1%) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Қағиданың 158-тармағының нормасын негізге ала отырып, бір пайыз (1%) мөлшерінде шартты жеңілдік беру үшін әлеуетті жеткізушіде экологиялық менеджмент сертификатының болуы жеткілікті, оны «Ұлттық аккредиттеу орталығы» ЖШС интернет-ресурсы арқылы оңай анықтауға болады. «Ұлттық аккредиттеу орталығы» ЖШС интернет-ресурсының деректеріне сәйкес «Инсект» ЖШС әлеуетті өнім берушісінде қолданыстағы (қайта ресімделген) ҚР СТ ISO 14001-2016 (ISO 14001:2015) № KZ 7100858.07.03.00789 экологиялық менеджмент жүйесінің талаптарына сәйкестік сертификаты бар «Каз Серт» ЖШС берген, 2018 жылғы 28 мамырдан бастап 2019 жылғы 8 қарашаға дейін қолданылу мерзімімен. Экологиялық менеджмент жүйесінің сәйкестігін растайтын құжаттың электрондық КӨШІРМЕСІН конкурсқа қатысуға өтінімде ұсыну туралы талаптардың 158-тармағында КӨЗДЕЛМЕГЕН. Сондай-ақ, «Инсект» ЖШС әлеуетті өнім берушінің өтінімінде ҚР СТ ИСО 14001-2006 (ISO 14001:2004) № KZ 7100858.07.03.00789 стандарттарына экологиялық менеджмент жүйесінің сәйкестік сертификатының электрондық көшірмесі ұсынылғанын атап өту қажет 2016 жылғы 8 қарашадан бастап 2019 жылғы 8 қарашаға дейін қолданылу мерзімімен. Бұл сертификат «Ұлттық аккредиттеу орталығы» ЖШС интернет-ресурсының деректеріне сәйкес ҚР СТ ISO 14001-2016 көшуіне байланысты сертификатталды және қайта ресімделген. «Инсект» ЖШС конкурсқа қатысуға өтінімде қоса берілген экологиялық менеджмент жүйесінің сәйкестік сертификаты іс жүзінде жойылмаған және оның қолданылу мерзімі аяқталмаған, жаңа стандартқа көшуге байланысты жай ғана қайта ресімделген. Осылайша, конкурстық комиссия экологиялық менеджмент жүйесінің ұлттық стандартқа сәйкестік сертификатының болуы үшін «Инсект» ЖШС-нің шартты жеңілдігін заңды түрде есепке алды. 3, 4. Қағиданың 441-тармағына сәйкес, мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде тапсырыс берушілер Заңның 9-бабы 1-тармағының 5) тармақшасына сәйкес әлеуетті өнім берушілерге өткізілетін мемлекеттік сатып алудың нысанасы болып табылатын сатып алынатын тауарлар, жұмыстар, көрсетілетін қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесінің болуы бөлігінде біліктілік талаптарын қояды. Қағиданың 155-тармағына сәйкес конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша (1 %) пайыз мөлшерінде, шартты жеңілдік береді. Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында, оның ішінде конкурстың мәні болып табылатын ұқсас (ұқсас) жұмыс түрлері бойынша жұмыс тәжірибесінің әрбір жылы үшін нөл бүтін оннан бес пайыз (0,5%) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер бір жыл ішінде әлеуетті өнім беруші конкурста, оның ішінде құрылыстың бір объектісінен астам ұқсас (сондай) жұмыс түрлері бойынша сатып алынатын жұмыстарды орындаған жағдайда, конкурстық комиссия әрбір кейінгі құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан екі пайыз (0,2%) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер осы жұмыстарды әлеуетті өнім беруші қосалқы мердігер ретінде орындаған болса, конкурстық комиссия әрбір келесі құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан бір пайыз (0,1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. «Қазақ Сантехпроект» ЖШС бас жобалаушысы әзірлеген жобалау-сметалық

құжаттамаға сәйкес, Конкурстың мәні ауылды сумен жабдықтау жүйесінің құрылысы (жаңа) болып табылады, оның ішінде ғимараттар бойынша жұмыстар кешені қарастырылған: су құбыры құрылыстары кешенінің құрылысы (2 - көтермелі сорғы станциясы-498 м3/тәул, таза су резервуары-400 м3-2 дана), ПЭ құбырынан магистралды су тартқыш, ПЭ құбырынан тарату су құбыры желілерінің құрылысы, бұл конкурс мәні бойынша жұмыс болып табылады. Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрінің 2015 жылғы 28 ақпандағы №165 бұйрығымен бекітілген Ғимараттар мен құрылыстарды техникалық және (немесе) технологиялық жағынан күрделі объектілерге жатқызудың жалпы тәртібін айқындау қағидаларында жоғарыда көрсетілген объектілер бөлек көрсетілген және олардың әрқайсысы бойынша жауапкершілік деңгейі жеке белгіленеді. Сонымен қатар, ҚР ҚН 4.01-03-2013 сәйкес «Сумен жабдықтаудың және су бұрудың сыртқы желілері мен құрылыстары» сумен жабдықтау жүйесі деп суды алуға, сақтауға, дайындауға, беруге және оны тұтыну орындарына бөлуге арналған инженерлік желілер мен құрылыстар кешені, ал сумен жабдықтау – су тұтынушылардың сумен жабдықтау жүйелері арқылы суды алуды, сақтауды, дайындауды, беруді және бөлуді қамтамасыз ететін іс-шаралар жиынтығы түсініледі. ҚР ҚНжЕ 1.01-32-2005 сәйкес «Құрылыс терминологиясы» жүйе – белгілі бір принципке бағынатын және жалпы функцияны орындайтын құрылыстардың, құрылғылардың, жабдықтардың, аспаптар мен басқа да техникалық құралдардың, ұғымдардың, нормалар мен ережелердің жиынтығы (мысалы, желдету, сумен жабдықтау, жылыту жүйесі, нормативтік құжаттар жүйесі, рұқсат беру және т.б. жүйесі), су құбыры – сумен жабдықтауды жүзеге асыратын инженерлік құрылыстар мен құрылғылар кешені – табиғи көздерден су алу, оны тазарту, тасымалдау және тұтынушыларға беру. Конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушілердің өтінімдерін зерделей отырып, конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаны (біліктілігі туралы мәліметтер) басшылыққа ала отырып, жұмыс тәжірибесінің болуын қарады, оған сәйкес егер конкурстың мәні жаңа құрылыс болып табылатын жағдайда, тек жаңа объектілер құрылысының, сондай-ақ құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесі Қазақстан Республикасының сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы заңнамасына сәйкес айқындалған құрылыс объектілерінің функционалдық мақсаты мен салалық тиістілігіне (құрылыс түрлері бойынша бұрын орындалған жұмыстардың ұқсас немесе ұқсас болуы) және олардың техникалық күрделілігіне қарай есептеледі. Сондай-ақ әлеуетті өнім берушінің құрылыс (құрылыс-монтаж жұмыстары және жобалау) саласындағы жұмыс тәжірибесін есептеу кезінде жиынтығында мыналар ескеріледі: 1) жауапкершілік деңгейі, 2) объектілердің техникалық күрделілігі, 3) функционалдық мақсаты, 4) бұрын орындалған жұмыстардың ұқсастығы немесе ұқсастығы «Рұқсаттар және хабарламалар туралы» 2014 жылғы 16 мамырдағы Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – «Рұқсаттар және хабарламалар туралы» Заңы) бірінші санаттағы рұқсаттар (лицензиялар) тізбесінің 5 және 6-бөлімдерінде көзделген лицензияланатын қызмет түрінің бір кіші бөлімінде болған жағдайда ескеріледі. «Рұқсаттар және хабарламалар туралы» Заңына сәйкес конкурстың мәні болып табылатын негізгі құрылыс объектілері құрылыс-монтаж жұмыстарына лицензияның бірнеше кіші түрін талап етеді, атап айтқанда: СОРҒЫ СТАНЦИЯСЫН салу үшін лицензияның кіші түрлері талап етіледі: 1) байланысқа, авариядан қорғауға, бақылау және дабыл жүйесіне, көлікте, электр энергетикасы және сумен жабдықтау объектілерінде, тіршілікті қамтамасыз ететін өзге де объектілерде оқшаулауға, сондай-ақ өндірістік мақсаттағы есепке алу және бақылау аспаптарына байланысты технологиялық жабдықты монтаждау, іске қосу-оңдау жұмыстары. 2) Жер қабатындағы арнаулы жұмыстар, оның ішінде: іргетас негіздерді орналастыру: 3) Ғимараттар мен құрылыстардың тіреу және (немесе) қоршау конструкцияларын, оның ішінде: 3-1) металл конструкцияларды монтаждауды; 3-2) көтергіш құрылғылардың (лифтілердің, эскалаторлардың, шахта тоқпақтары мен көтергіштерінің, аспалы жолдар мен көтергіш құрылыстардың басқа да конструкцияларын) құрылыс конструкцияларын монтаждауды; 3-3) монолитті конструкцияларды орналастыру, сондай-ақ құрамабетон және темір-бетон конструкцияларын монтаждауды, қабырғалар мен аралық қабырғалардың жеке элементтерін қалауды және ойықтарды толтыруды; 3-4) шатыр жабу жұмыстары; 4) Инженерлік желілер мен

жүйелерді, оның ішінде: 4-1) суық және ыстық сумен жабдықтау, жылумен жабдықтау желілерін, тұрмыстық, өндірістік және жауын-шашынның сарқынды суларының орталықтандырылған кәрізін, су құбырының, жылу беру мен кәріздің ішкі жүйелерінің құрылғысын; 4-2) электрмен жабдықтау желілерін және сыртқы электрмен жарықтандыру құрылғысын, электрмен жарықтандырудың және электрмен жылытудың ішкі желілерін қамтитын инженерлік желілер мен жүйелерді орналастыру. МАГИСТРАЛЬДЫҚ СУАҒАР мен ТАРАТУ ЖЕЛІЛЕРІН салу үшін лицензияның кіші түрі талап етіледі (!) Инженерлік желілер мен жүйелерді, оның ішінде суық және ыстық сумен жабдықтау, жылумен жабдықтау желілерін, тұрмыстық, өндірістік және жауын-шашынның сарқынды суларының орталықтандырылған кәрізін, су құбырының, жылу беру мен кәріздің ішкі жүйелерінің құрылғысын. ТАЗА СУ РЕЗЕРВУАРЛАРЫН салу үшін лицензияның кіші түрлері талап етіледі: 1) Жер қабатындағы арнаулы жұмыстар, оның ішінде: іргетас негіздерді орналастыру: 2) Ғимараттар мен құрылыстардың тіреу және (немесе) қоршау конструкцияларын, оның ішінде: 2-1) металл конструкцияларды монтаждауды; 2-2) монолитті конструкцияларды орналастыру, сондай-ақ құрамабетон және темір-бетон конструкцияларын монтаждауды, қабырғалар мен аралық қабырғалардың жеке элементтерін қалауды және ойықтарды толтыруды; 3) Инженерлік желілер мен жүйелерді, оның ішінде: 3-1) суық және ыстық сумен жабдықтау, жылумен жабдықтау желілерін, тұрмыстық, өндірістік және жауын-шашынның сарқынды суларының орталықтандырылған кәрізін, су құбырының, жылу беру мен кәріздің ішкі жүйелерінің құрылғысын; 3-2) электрмен жабдықтау желілерін және сыртқы электрмен жарықтандыру құрылғысын, электрмен жарықтандырудың және электрмен жылытудың ішкі желілерін қамтитын инженерлік желілер мен жүйелерді орналастыру. Осылайша, конкурстың мәні 3 (үш) негізгі объектіден (құрылыстардан) тұрады, ондағы лицензияланатын қызмет түрінің бір кіші түрінде ЖОҚ. Конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаға ескертулердің 11-тармағына сәйкес (біліктілік туралы мәліметтер) Инженерлік желілер мен жүйелерді кешенді салу кезіндегі жұмыс тәжірибесі (инженерлік желілер мен жүйелердің бірнеше түрі), жұмыс тәжірибесі инженерлік желілер мен ЖҮЙЕЛЕРДІҢ ең болмағанда БІР ТҮРІНІҢ болуын негізге ала отырып есептеледі. Конкурстың мәні жүйе кешені ЕМЕС, БІР ЖҮЙЕ - сумен жабдықтау жүйесі, осыған байланысты конкурстық комиссия сумен жабдықтау жүйесінің - бір түрінің болуына байланысты жұмыс тәжірибесін есептеді. Осы нормаларды ескере отырып, конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін қарау кезінде жобада көзделген, яғни конкурстың мәні болып табылатын, оның ішінде әлеуетті өнім берушілер бойынша жалпы функцияны орындайтын және суды сақтауды, дайындауды, беруді және бөлуді қамтамасыз ететін инженерлік желілер мен құрылыстардың жиынтығын қамтитын сумен жабдықтау жүйелерінің жаңа құрылыс объектілері үшін жұмыс тәжірибесін есептеді: «Мелиоратор» ЖШС: Ақтөбе облысы Алға ауданы Қарақұдық ауылындағы сумен жабдықтау жүйесінің құрылысы (2018 жыл); Ақтөбе облысы Қарғалы ауданы Қос-Естек ауылындағы су құбыры желілерінің құрылысы (2018 жыл). «ТТ» ЖШС: Қостанай облысы Қостанай ауданы Семеновка ауылының сумен жабдықтау жүйелерінің құрылысы (2013 жыл). «Инсект» ЖШС: Ерейментау ауданы Новодолинка ауылындағы сумен жабдықтау және канализация жүйесінің құрылысы (2009 жыл); Ақмола облысы Атбасар ауданы Шұңқыркөл және Ново-Мариновка ауылдарындағы су жинау имараттарының, тарату желілері мен таза су резервуарларының құрылысы (2014 жыл); «Қостанай қаласында қажетті инфрақұрылымды жүргізумен индустриалдық аймақты құру» жобасы бойынша инженерлік коммуникациялардың құрылысы (Кәріз, кәріздік сорғы станциясы, таза су резервуарлары бар су құбыры сорғы станциясы) (2018 жыл) «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» ЖШС: Алматы облысы Талғар ауданының индустриялық аймағында инженерлік-көліктік инфрақұрылым құрылысы. Сумен жабдықтаудың магистральдық желілері (2018 жыл). «Энергия» фирмасы ЖШС: Абай ауданы Топар кентіндегі су құбыры желілерінің құрылысы (2009 жыл); Ақтоғай ауданы Шабанбай би ауылындағы су құбыры желілерінің құрылысы (2012 жыл); Қарқаралы ауданы Жарлы ауылындағы (Еңбек а /о) су құбыры желілерінің құрылысы (2013 жыл); Павлодар облысы Ақтоғай ауданы Жолболды

ауылындағы су құбырының құрылысы (2017 ЖЫЛ). «Комби-строй-І» ЖШС: Сарыағаш ауданының Абай ауылын сумен жабдықтау (жақын сегіз ауылдың су құбыры жүйесі) (2009 жыл). 5. «Мелиоратор» ЖШС-нің 2019 жылғы 27 наурыздағы № 2998118-ОК1 қорытындылары туралы хаттамасына сәйкес мемлекеттік сатып алу веб-порталы демпингтік баға негіз бойынша ұсынылуына байланысты конкурсқа қатысудан бас тартты «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңның 26 бабының 2 тармағына сәйкес мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларында көзделген, әлеуетті өнім берушінің шарттың орындалуын қамтамасыз етуге қосымша, демпингттік деп танылмайтын, жол берілетін ең төмен бағадан төмендетілген сомаға тең мөлшерде сома енгізу шарты бар жағдайларды қоспағанда, демпингтік бағалар ұсынуға жол берілмейді». Жоғарыда баяндалғанның негізінде конкурстық комиссияның шешімі заңды және негізді деп есептейміз, өйткені ол тек қана Қазақстан Республикасының аумағында қолданылатын заңнама нормаларына негізделген.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель Управления государственных закупок акимата Костанайской области
Кочкурова Оксана Евгеньевна

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

24.04.2019 года № 2639

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок акимата Костанайской области", 141140018066 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 17.04.2019 года № 710000000-4-6/7-59535, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: 1. В соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, если его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по причине непредставления сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Камеральным контролем установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО фирма «Энергия» отсутствуют сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности субподрядчика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса, так как представленный потенциальным поставщиком скриншот с веб-портала государственных закупок не является официальным документом. Тем самым, в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО фирма «Энергия» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части отсутствия сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности субподрядчика; 2. Приложенные потенциальным поставщиком ТОО «Инсект» сертификат соответствия системы экологического менеджмента со стандартом СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента», согласно приказу Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 ноября 2016 года № 285-од, отменен с 1 января 2017 года. Вместе с тем, отмена действия статуса сертификатов установлено с официального сайта АО «Национальный центр аккредитации». Так, в нарушение п.158 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно присвоены условные скидки заявке ТОО «Инсект» за наличие сертификата соответствия; 3. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам

работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.3 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В соответствии с п.6 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. В соответствии с п.9 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Так, согласно конкурсной документации и Заключения по рабочему проекту «Строительство водопровода и разводящих сетей в селе Ершовка Узункольского района Костанайской области», заказчиком закупаются работы по строительству сетей водоснабжения, которые относятся к технически не сложному II (нормальный) уровню ответственности и к прочим сооружения, которые находятся в подвиде лицензируемого вида деятельности «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации», предусмотренного разделом 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях». Таким образом, камеральным контролем установлено, что в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно применены условные скидки конкурсным заявка потенциальных поставщиков ТОО фирма «Энерго», ТОО «Темир-Арка», ТОО «Мелиоратор», ТОО «Астанаижкомстрой», ТОО «Инсект» и ТОО «Компания НурайСтрой» за опыт работы, так как по заявленным и приложенным подтверждающим документам, соответствующих критериям вышеуказанных норм законодательства, по объемам работ потенциальных поставщиков следует применить условные скидки за опыт работы в следующем порядке: конкурсной заявке ТОО фирма «Энерго» в количестве 8,6 %, конкурсной заявке ТОО «Астанаижкомстрой» в количестве 8,2 %, конкурсной заявке ТОО «Темир-Арка» в количестве 8,4 %, конкурсным заявкам ТОО «Инсект», ТОО «Мелиоратор» и ТОО «Компания НурайСтрой» в количестве 10 %; 4. В связи с вышеизложенным, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно отклонены от участия в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО «Мелиоратор», ТОО «Темир-Арка», ТОО «Астанаижкомстрой» и ТОО «Компания НурайСтрой» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части отсутствия опыта работы. Однако, в соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с

законодательством Республики Казахстан, более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных п.174-176 настоящих Правил, представление демпинговых цен не допускается. Так, в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, конкурсной комиссией следует отклонить от участия в конкурсе заявку потенциального поставщика ТОО «Мелиоратор» по причине представления демпинговых цен (заменить причины отклонения). Установленные нарушения подпадают под профили рисков № 6 и № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598., сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Согласно Уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – Уведомление) от 17 апреля 2019 года № 710000000-4-6/7-59535 установлены следующие нарушения: 1. Конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО фирма «Энергия» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части отсутствия сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности субподрядчика. 2. Конкурсной комиссией неправомерно присвоена условная скидка заявке ТОО «Инсект» за наличие сертификата соответствия экологического менеджмента. 3. Конкурсной комиссией не верно применены условные скидки конкурсным заявка потенциальных поставщиков ТОО фирма «Энергия», ТОО «Темир-Арка», ТОО «Мелиоратор», ТОО «Астанаижкомстрой», ТОО «Инсект» и ТОО «Компания НурайСтрой» за опыт работы, так как по заявленным и приложенным подтверждающим документам, соответствующих критериям вышеуказанных норм законодательства, по объемам работ потенциальных поставщиков следует применить условные скидки за опыт работы в следующем порядке: конкурсной заявке ТОО фирма «Энерго» в количестве 8,6 %, конкурсной заявке ТОО «Астанаижкомстрой» в количестве 8,2 %, конкурсной заявке ТОО «Темир-Арка» в количестве 8,4 %, конкурсным заявкам ТОО «Инсект», ТОО «Мелиоратор» и ТОО «Компания НурайСтрой» в количестве 10 %. 4. Конкурсной комиссией неправомерно отклонены от участия в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО «Мелиоратор», ТОО «Темир-Арка», ТОО «Астанаижкомстрой» и ТОО «Компания НурайСтрой» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части отсутствия опыта работы. 5. Конкурсной комиссией следует отклонить от участия в конкурсе заявку потенциального поставщика ТОО «Мелиоратор» по причине представления демпинговых цен (заменить причины отклонения).
Изложенные в Уведомлении нарушения не обоснованы по следующим основаниям. 1. Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по причине непредставления сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Таким образом, в соответствии с вышеуказанной нормой, справка об отсутствии (наличии) налоговой задолженности должна быть сформирована и посредством веб-портала государственных закупок и приложена к заявке на участие в конкурсе, что является невозможным ввиду того, что веб-порталом государственных закупок данный функционал не предусмотрен, в связи с чем приказом Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан – Министра финансов Республики Казахстан от 27 февраля 2019 года № 142 требование о предоставлении сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала, исключены. Также для членов конкурсных комиссий веб-порталом

государственных закупок не предусмотрен функционал для отклонения потенциальных поставщиков по данному основанию. Пунктом 16 конкурсной документации (приложение 4 к Правилам) регламентируется перечень документов, которые должна содержать заявка на участие в конкурсе. В данном перечне отсутствует требование о предоставление потенциальным поставщиком сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям. Необходимо отметить, что именно конкурсной документацией, при участии в конкурсе и подаче заявки на участие, регламентируются потенциальные поставщики. Таким образом не предоставление потенциальным поставщиком ТОО фирма «Энергия» сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, является правомерным. 2. В соответствии с пунктом 158 Правил при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). Исходя с нормы пункта 158 Правил следует, что для присвоение условной скидки в размере одного процента (1%), достаточно НАЛИЧИЕ у потенциального поставщика сертификата экологического менеджмента, которое легко определить посредством интернет-ресурса ТОО «Национальный центр аккредитации». В соответствии с данными интернет-ресурса ТОО «Национальный центр аккредитации» у потенциального поставщика ТОО «Инсект» имеется действующий (переоформленный) сертификат соответствия требованиям системы экологического менеджмента СТ РК ISO 14001-2016 (ISO 14001:2015) № KZ.7100858.07.03.00789 со сроком действия с 28 мая 2018 года по 8 ноября 2019 года, выданный ТОО «Каз Серт». Требований о предоставлении в заявке на участие в конкурсе электронной КОПИИ документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента, пунктом 158 Правил НЕ ПРЕДУСМОТРЕНО. Также необходимо отметить, что в заявке потенциального поставщика ТОО «Инсект» предоставлена электронная копия сертификата соответствия системы экологического менеджмента стандартам СТ РК ИСО 14001-2006 (ISO 14001:2004) № KZ.7100858.07.03.00789 со сроком действия с 8 ноября 2016 года по 8 ноября 2019 года. Данный сертификат, согласно данным интернет-ресурса ТОО «Национальный центр аккредитации», ресертифицирован и переоформлен в связи с переходом на СТ РК ISO 14001-2016. Приложенный ТОО «Инсект» в заявке на участие в конкурсе сертификат соответствия системы экологического менеджмента фактически не был отменен и срок действия его не истек, а просто переоформлен в связи с переходом на новый стандарт. Таким образом, конкурсной комиссией правомерно засчитана условная скидка ТОО «Инсект» за наличие сертификата соответствия системы экологического менеджмента национальному стандарту. 3, 4. Согласно пункту 441 Правил, при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее – Закон «О государственных закупках») предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. В соответствии с пунктом 155 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если

в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Предметом Конкурса является строительство (новое) системы водоснабжения села, в котором, в соответствии с проектно-сметной документацией, разработанной генеральным проектировщиком ТОО «Казахский Сантехпроект», предусмотрен комплекс работ, в том числе по сооружениям: строительство комплекса водопроводных сооружений (насосная станция 2 подъема 498 м3/сут, резервуары чистой воды 400 м3 - 2 шт.), магистрального водовода из труб ПЭ, распределительных водопроводных сетей из труб ПЭ, что является работой по предмету конкурса. В Правилах определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165, вышеуказанные объекты указаны раздельно и по каждому из них уровень ответственности устанавливается отдельно. Вместе с тем, в соответствии с СН РК 4.01-03-2013 «Наружные сети и сооружения водоснабжения и водоотведения» под системой водоснабжения понимается комплекс инженерных сетей и сооружений, предназначенный для забора, хранения, подготовки, подачи и распределения воды к местам ее потребления, а водоснабжение – совокупность мероприятий, обеспечивающих забор, хранение, подготовку, подачу и распределение воды через системы водоснабжения водопотребителям. В соответствии со СНиП РК 1.01-32-2005 «Строительная терминология» Система – совокупность сооружений, устройств, оборудования, приборов и других технических средств, понятий, норм и правил со связями между ними, подчиненных определенному принципу и выполняющих общую функцию (например, система вентиляции, водоснабжения, отопления, система нормативных документов, система допусков и т.д.), Водопровод – комплекс инженерных сооружений и устройств, осуществляющих водоснабжение – получение воды из природных источников, ее очистку, транспортирование и подачу потребителям. Конкурсная комиссия, изучая заявки потенциальных поставщиков рассматривала наличие опыта работы руководствуясь приложением 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), в соответствии с которым в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов , а также в сфере строительства опыт работы рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Также при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности, 2) техническая сложность объектов, 3) функциональное назначение, 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях» основные объекты строительства, являющиеся предметом конкурса, требуют наличие нескольких подвидов лицензии на строительно-монтажные работы, а именно: Для строительства НАСОСНОЙ СТАНЦИИ требуются подвиды лицензии на: 1) Монтаж технологического оборудования, связанного с связью, противоаварийной защитой, системой контроля и сигнализации, блокировкой на транспорте, объектах электроэнергетики и водоснабжения, иных объектах жизнеобеспечения, а также приборами учета и контроля

производственного назначения; 2) Специальные работы в грунтах, в том числе: устройство оснований; 3) Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений, в том числе: 3-1) монтаж металлических конструкций; 3-2) монтаж строительных конструкций подъемных сооружений (лифтов, эскалаторов, шахтных копров и подъемников, канатных дорог и других конструкций подъемных сооружений); 3-3) устройство монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов; 3-4) кровельные работы; 4) Устройство инженерных сетей и систем, в том числе: 4-1) сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации; 4-2) сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления. Для строительства МАГИСТРАЛЬНОГО ВОДОВОДА и РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫХ СЕТЕЙ требуется подвид лицензии на (!) Устройство инженерных сетей и систем, в том числе сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации. Для строительства РЕЗУРВУАРОВ ЧИСТОЙ ВОДЫ требуются подвиды лицензии на: 1) Специальные работы в грунтах, в том числе: устройство оснований; 2) Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений, в том числе: 2-1) монтаж металлических конструкций; 2-2) устройство монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов; 3) Устройство инженерных сетей и систем, в том числе: 3-1) сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации; 3-2) сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления. Таким образом, предмет конкурса состоит из 3 (трех) основных объектов (сооружений), которые НЕ находятся в одном подвиде лицензируемого вида деятельности. В соответствии с пунктом 11 примечаний к приложению 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации) опыт работы при комплексном строительстве инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы ОДНОГО из ВИДОВ инженерных сетей и СИСТЕМ. Предметом конкурса является НЕ комплекс систем, а ОДНА СИСТЕМА – система водоснабжения, в связи с чем конкурсная комиссия рассчитывала опыт работы исходя из наличия одного вида системы – системы водоснабжения. Учитывая данные нормы, конкурсная комиссия, при рассмотрении конкурсных заявок потенциальных поставщиков засчитывала опыт работ за объекты нового строительства систем водоснабжения, которые включают в себя совокупность инженерных сетей и сооружений, выполняющих общую функцию и обеспечивающих хранение, подготовку, подачу и распределение воды, предусмотренных в проекте, т.е. являющихся предметом конкурса, в том числе по потенциальным поставщикам: ТОО «Мелиоратор»: Строительство системы водоснабжения в с. Каракудык, Алгинского района Актюбинской области (2018 год); Строительство водопроводных сетей в селе Кос-Естек Каргалинского района Актюбинской области (2018 год). ТОО «ТТ»: Строительство систем водоснабжения с. Семеновка Костанайского района Костанайской области (2013 год). ТОО «Инсект»: Строительство системы водоснабжения и канализации с. Новодолинка Ерейментауского района (2009 год); Строительство водозаборных сооружений, разводящих сетей и резервуаров чистой воды в с. Шункырколь и Ново-Мариновка Атбасарского района Акмолинской области (2014 год); Строительство инженерных коммуникаций по проекту «Создание индустриальной зоны в г. Костанай с подведением необходимой. инфраструктуры» (Канализация, канализационная насосная станция, водопроводная насосная станция с резервуарами чистой воды) (2018 год). ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ»: Строительство инженерно-транспортной инфраструктуры в Индустриальной зоне Талгарского района Алматинской области. Магистральные сети

водоснабжения (2018 год). ТОО фирма «Энергия»: Строительство водопроводных сетей п. Топар Абайского района (2009 год); Строительство водопроводных сетей с. Шабанбай би Актогайского района (2012 год); Строительство водопроводных сетей с. Жарлы (Енбекского с/о) Каркаралинского района (2013 год); Строительство водопровода в с. Жолболды Актогайского района Павлодарской области (2017 год). ТОО «Комби-строй-I»: Водоснабжение с. Абай Сарыагашского района (водопроводные сети восьми ближайших аулов) (2009 год). 5. В соответствии с протоколом об итогах от 27 марта 2019 года № 2998118-ОК1 ТОО «Мелиоратор» отклонен веб-порталом государственных закупок от участия в конкурсе в связи с предоставлением демпинговой цены по основанию «В соответствии с пунктом 2 статьи 26 Закона «О государственных закупках» представление демпинговых цен не допускается, за исключением случаев, предусмотренных правилами осуществления государственных закупок, при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере, равном сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой». На основании всего вышеизложенного считаем решение конкурсной комиссии законным и обоснованным, так как оно основано исключительно на нормах законодательства, действующего на территории Республики Казахстан.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель Управления государственных закупок акимата Костанайской области
Кочкурова Оксана Евгеньевна