"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

24.04.2019 ж. № 2652

Осымен "Әулиекөл ауданы әкімдігінің сәулет, қала құрылысы және құрылыс бөлімі" ММ, 181140009371 Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3050301-1 «Строительно-монтажные работы по проекту "Строительство водопровода в селе Аманкарагай, Аулиекольского района, Костанайской области"» на основании жалобы ТОО "ВАКХСТРОЙ", ТОО "Темир-Арка" и ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ". посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот № 24439243-ОК1 на сумму 2 520 688 652.69 тенге. Согласно протоколу об итогах конкурса от 27.03.2019 года №2873783 конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО фирма "Энергия" и ТОО "Казахстанский завод трубной изоляции". В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Также согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО фирма "Энергия" и ТОО "Казахстанский завод трубной изоляции" ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на десять процентов. Следовательно, конкурсные заявки вышеназванных потенциальных поставщиков подлежат отклонению. В соответствии с п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям - непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. В ходе камерального контроля установлено, что потенциальным поставщиком ТОО фирма "Энергия" в составе конкурсной заявки представлены: Приложение 10 «Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям)», где указано наименование субподрядчика (соисполнителя) ИП Запорожец, Приложение 5 «Сведения о квалификации» субподрядной организации ИП Запорожец. Также потенциальным поставщиком ТОО "ТТ" в составе конкурсной заявки представлены: Приложение 10 «Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды

работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям)», где указаны наименования субподрядчиков (соисполнителя) ТОО "Костанай ГеоПрозем", ТОО "КАЗЭНЕРГОНАЛАДКА - ПЛЮС", ТОО "АРВИС", Приложение 5 «Сведения о квалификации» субподрядных организаций ТОО "Костанай ГеоПрозем", ТОО "КАЗЭНЕРГОНАЛАДКА - ПЛЮС", ТОО "АРВИС". Однако произведенным контролем установлено, что в составе конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО фирма "Энергия" и ТОО "ТТ" отсутствуют электронные копии сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса на привлеченные субподрядные организации. Следовательно, конкурсные заявки потенциального поставщика потенциальных поставщиков ТОО фирма "Энергия" и ТОО "ТТ" не соответствуют квалификационным требованиям. Также согласно протоколу об итогах конкурсная комиссия произвела расчет процентных влияний на условную цену конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "KazConstructionGroup" – 13%, ТОО "Темир-Арка" – 10,2%. Контролем установлено, что согласно п.7.2 заключению РГП «Госэкспертиза» № 13-0015/18 от 31.01.2018г. по рабочему проекту «Строительство водопровода в селе Аманкарагай, Аулиекольского района, Костанайской области» установлен II уровень ответственности (технически сложный). В соответствии с п.3 ст.9 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно Примечаниям Приложения 5 «Сведения о квалификации потенциального поставщика при закупках работ» к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. В случае, если предметом конкурса является новое строительство,

учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциальных поставщиков ТОО "KazConstructionGroup", ТОО "Темир-Арка", который сложился следующим образом: ТОО "KazConstructionGroup" – 6,5% (5 лет) ТОО "Темир-Арка" – 7,8% (7 лет) Таким образом в нарушение пункта 155 Правил, конкурсная комиссия неправильно произвела расчет и условно уменьшила цену конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "KazConstructionGroup", ТОО "Темир-Арка", тогда как следовало условно уменьшить цену конкурсной заявки потенциального поставщика согласно сведениям о квалификации и подтверждающим документам (электронные копии актов приемки выполненных работ, сертификатов системы экологического менеджмента и системы менеджмента качества) ТОО "KazConstructionGroup" – 9,5%, ТОО "Темир-Арка" – 10,8%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 17.04.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-59520 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

"Қазақстан Республикасы Қаржы Министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті "" РММ -нің хабарламасымен келіспейміз, конкурстық комиссияның шартты жеңілдік есеп беруін дұрыс деп

санаймыз.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель ГУ Отдел архитектуры, градостроительства и строительства акимата Аулиекольского района
Нурханов Адильбек Дабляевич

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

24.04.2019 года № 2652

Настоящим ГУ "ОТДЕЛ АРХИТЕКТУРЫ, ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И СТРОИТЕЛЬСТВА АКИМАТА АУЛИЕКОЛЬСКОГО РАЙОНА", 181140009371 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 17.04.2019 года № 710000000-4-6/7-59520, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3050301-1 «Строительно-монтажные работы по проекту "Строительство водопровода в селе Аманкарагай, Аулиекольского района, Костанайской области"» на основании жалобы ТОО "ВАКХСТРОЙ", ТОО "Темир-Арка" и ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ". посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот № 24439243-ОК1 на сумму 2 520 688 652.69 тенге. Согласно протоколу об итогах конкурса от 27.03.2019 года №2873783 конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО фирма "Энергия" и ТОО "Казахстанский завод трубной изоляции". В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Также согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО фирма "Энергия" и ТОО "Казахстанский завод трубной изоляции" ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на десять процентов. Следовательно, конкурсные заявки вышеназванных потенциальных поставщиков подлежат отклонению. В соответствии с п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям - непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. В ходе камерального контроля установлено, что потенциальным поставщиком ТОО фирма "Энергия" в составе конкурсной заявки представлены: Приложение 10 «Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям)», где указано

наименование субподрядчика (соисполнителя) ИП Запорожец, Приложение 5 «Сведения о квалификации» субподрядной организации ИП Запорожец. Также потенциальным поставщиком ТОО "ТТ" в составе конкурсной заявки представлены: Приложение 10 «Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям)», где указаны наименования субподрядчиков (соисполнителя) ТОО "Костанай ГеоПрозем", ТОО "КАЗЭНЕРГОНАЛАДКА - ПЛЮС", ТОО "АРВИС", Приложение 5 «Сведения о квалификации» субподрядных организаций ТОО "Костанай ГеоПрозем", ТОО "КАЗЭНЕРГОНАЛАДКА - ПЛЮС", ТОО "АРВИС". Однако произведенным контролем установлено, что в составе конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО фирма "Энергия" и ТОО "ТТ" отсутствуют электронные копии сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса на привлеченные субподрядные организации. Следовательно, конкурсные заявки потенциального поставщика потенциальных поставщиков ТОО фирма "Энергия" и ТОО "ТТ" не соответствуют квалификационным требованиям. Также согласно протоколу об итогах конкурсная комиссия произвела расчет процентных влияний на условную цену конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "KazConstructionGroup" – 13%, ТОО "Темир-Арка" – 10,2%. Контролем установлено, что согласно п.7.2 заключению РГП «Госэкспертиза» № 13-0015/18 от 31.01.2018г. по рабочему проекту «Строительство водопровода в селе Аманкарагай, Аулиекольского района, Костанайской области» установлен II уровень ответственности (технически сложный). В соответствии с п.3 ст.9 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно Примечаниям Приложения 5 «Сведения о квалификации потенциального поставщика при закупках работ» к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются

электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциальных поставщиков ТОО "KazConstructionGroup", ТОО "Темир-Арка", который сложился следующим образом: ТОО "KazConstructionGroup" – 6,5% (5 лет) ТОО "Темир-Арка" – 7,8% (7 лет) Таким образом в нарушение пункта 155 Правил, конкурсная комиссия неправильно произвела расчет и условно уменьшила цену конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "KazConstructionGroup", ТОО "Темир-Арка", тогда как следовало условно уменьшить цену конкурсной заявки потенциального поставщика согласно сведениям о квалификации и подтверждающим документам (электронные копии актов приемки выполненных работ, сертификатов системы экологического менеджмента и системы менеджмента качества) ТОО "KazConstructionGroup" – 9,5%, ТОО "Темир-Арка" – 10,8%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:

с уведомлением РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства Финансов

Республики Казахстан» не согласны. расчет условных скидок конкурсной комиссией проведен верно.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель ГУ Отдел архитектуры, градостроительства и строительства акимата Аулиекольского района
Нурханов Адильбек Дабляевич