Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

25.04.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-61301

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 25.04.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 980840002394, "Солтүстік Қазақстан облысы Уәлиханов ауданы әкімдігінің білім бөлімі" КММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі Жамалханов Мұратхан Уалиханұлы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3039238-2 Ғимаратын күрделі жөндеу "КММ-де Кішкенекөл №2 ОМ" (терезелерді ауыстыру) Уәлиханов ауданы Кішкенекөл с., Солтүстік Қазақстан облысы Лоттың № 23205879-ОК3 Работы по ремонту нежилых зданий/сооружений/помещений камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, экспертом Управления – Центр рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита по Министерства Финансов Республики Казахстан Жамалхановым М.У. в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3039238-2 «Капитальный ремонт здания КГУ "Кишкенекольская СШ №2" (замена окон) в с. Кишкенеколь Уалихановского района, Северо-Казахстанской области» на основании жалобы ТОО «УК Строй», ТОО «Кокше-Енисей», ТОО «Қозыкөш» и ТОО «Стройдизайн» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Касательно расчета условных скидок установлено следующее. В соответствии с п. 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты

жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» разработчиком проекта установлен II уровень ответственности (технически сложный) уровень ответственности согласно ЗАКЛЮЧЕНИЕ 19.01.2017 года №12-0023/17. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциальных поставщиков «Капитальный ремонт здания КГУ "Кишкенекольская СШ №2" (замена окон) в с. Кишкенеколь Уалихановского района, Северо-Казахстанской области», которые сложились следующим образом: - ТОО «БИОНТ» – 3% (6 года) (2011 год – 1 объект (генподрядчик), 2012 год – 1 объект (генподрядчик), 2018 год – 1 объект (генподрядчик). - ТОО «СТРОИТЕЛЬ» БИН (970140005946) – 3,6% (3 лет) (2011 год – 1 объект (генподрядчик); 2017 год – 3 объекта (генподрядчик); 2018 год – 2 объекта (генподрядчик). - ТОО «Тулпар - Тайынша» - 1,2% (1 год) (2015 год – 2 объекта (генподрядчик). - ТОО «Кокше-Енисей» – 0,5 % (2017 год – 1 объект (субподрядчик). - ТОО «УК Строй» – 4,6% (3 лет) (2016 год – 5 объекта (генподрядчик); 2017 год – 2 объекта (генподрядчик); 2018 год – 4 объекта (генподрядчик); - ТОО «Фортис Констракшн» – 1% (1 год) (2011 год – 1 объект (генподрядчик). - ИП КУЛЕШОВ А.Г. – 0% - ТОО «Қозыкөш» – 0% - ТОО «KBK end E» – 0% - ТОО «СИОН-Норд» – 0% - ТОО «ИнкомСтройПласт-KZ» – 0% Тем самым, конкурсной комиссией неправомерно произведен расчет условных скидок за наличие опыта работ к конкурсным заявкам ТОО «БИОНТ», ТОО «СТРОИТЕЛЬ» БИН (970140005946), ТОО «Тулпар - Тайынша», ТОО «Кокше-Енисей», ТОО «УК Строй», ТОО «Фортис Констракшн», ИП КУЛЕШОВ А.Г, ТОО «Қозыкөш», ТОО «KBK end E», ТОО «СИОН-Норд» и ТОО «ИнкомСтройПласт-KZ». В ходе камерального контроля установлено, потенциальных поставщиков ТОО «KBK end E» и ТОО «СТРОИТЕЛЬ» (970140005946) в составе заявки представил сертификаты системы менеджмента качества и системы экологического менеджмента соответствие с стандартами СТ РК ИСО 9001-2009 «Системы менеджмента качества. Требования» и СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента. Однако, в соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. №285-од, с 1января 2017 года действия вышеуказанных стандартов отменены. Тем самым, конкурсной комиссией необоснованно применены условные скидки к конкурсный заявки ТОО «KBK end E» и ТОО «СТРОИТЕЛЬ» (970140005946) за наличие документов, подтверждающих соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту и системы экологического менеджмента национальному стандарту, в количестве трех баллов. В соответствии с п.174-1 Правил осуществления государственных закупок, следует, что цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Вместе с тем, конкурсной комиссией необоснованно допущены конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Көкше - СТА», ТОО «СпектрСтройСевер», ТОО «Стройдизайн», ТОО «НСБЖ-Строй», ТОО «Строитель» (971140000938), ТОО «Кокше-НП», ТОО «Кокше Агроинвест» и ТОО «Дарбол» так как, цены потенциальных поставщиков являлись демпинговыми. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар

анықталған:

№6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

25.04.2019 года № 710000000-4-6/7-61301

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 980840002394, КГУ "Отдел образования акимата Уалихановского района Северо-Казахстанской области" о нарушениях, выявленных 25.04.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Жамалханов Мұратхан Уалиханұлы в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3039238-2 Капитальный ремонт здания КГУ "Кишкенекольская СШ №2" (замена окон) в с. Кишкенеколь Уалихановского района, Северо-Казахстанской области № лота 23205879-ОК3 Работы по ремонту нежилых зданий/сооружений/помещений на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, экспертом Управления – Центр рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита по Министерства Финансов Республики Казахстан Жамалхановым М.У. в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3039238-2 «Капитальный ремонт здания КГУ "Кишкенекольская СШ №2" (замена окон) в с. Кишкенеколь Уалихановского района, Северо-Казахстанской области» на основании жалобы ТОО «УК Строй», ТОО «Кокше-Енисей», ТОО «Қозыкөш» и ТОО «Стройдизайн» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Касательно расчета условных скидок установлено следующее. В соответствии с п. 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное

назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» разработчиком проекта установлен II уровень ответственности (технически сложный) уровень ответственности согласно ЗАКЛЮЧЕНИЕ 19.01.2017 года №12-0023/17. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциальных поставщиков «Капитальный ремонт здания КГУ "Кишкенекольская СШ №2" (замена окон) в с. Кишкенеколь Уалихановского района, Северо-Казахстанской области», которые сложились следующим образом: - ТОО «БИОНТ» – 3% (6 года) (2011 год – 1 объект (генподрядчик), 2012 год – 1 объект (генподрядчик), 2018 год – 1 объект (генподрядчик). - ТОО «СТРОИТЕЛЬ» БИН (970140005946) – 3,6% (3 лет) (2011 год – 1 объект (генподрядчик); 2017 год – 3 объекта (генподрядчик); 2018 год – 2 объекта (генподрядчик). - ТОО «Тулпар - Тайынша» - 1,2% (1 год) (2015 год – 2 объекта (генподрядчик). - ТОО «Кокше-Енисей» – 0,5 % (2017 год – 1 объект (субподрядчик). - ТОО «УК Строй» – 4,6% (3 лет) (2016 год – 5 объекта (генподрядчик); 2017 год – 2 объекта (генподрядчик); 2018 год – 4 объекта (генподрядчик); - ТОО «Фортис Констракшн» – 1% (1 год) (2011 год – 1 объект (генподрядчик). - ИП КУЛЕШОВ А.Г. – 0% - ТОО «Қозыкөш» – 0% - ТОО «KBK end E» – 0% - ТОО «СИОН-Норд» – 0% - ТОО «ИнкомСтройПласт-KZ» – 0% Тем самым, конкурсной комиссией неправомерно произведен расчет условных скидок за наличие опыта работ к конкурсным заявкам ТОО «БИОНТ», ТОО «СТРОИТЕЛЬ» БИН (970140005946), ТОО «Тулпар - Тайынша», ТОО «Кокше-Енисей», ТОО «УК Строй», ТОО «Фортис Констракшн», ИП КУЛЕШОВ А.Г, ТОО «Қозыкөш», ТОО «KBK end E», ТОО «СИОН-Норд» и ТОО «ИнкомСтройПласт-KZ». В ходе камерального контроля установлено, потенциальных поставщиков ТОО «KBK end E» и ТОО «СТРОИТЕЛЬ» (970140005946) в составе заявки представил сертификаты системы менеджмента качества и системы экологического менеджмента соответствие с стандартами СТ РК ИСО 9001-2009 «Системы менеджмента качества. Требования» и СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента. Однако, в соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. №285-од, с 1января 2017 года действия вышеуказанных стандартов отменены. Тем самым, конкурсной комиссией необоснованно применены условные скидки к конкурсный заявки ТОО «KBK end E» и ТОО «СТРОИТЕЛЬ» (970140005946) за наличие документов, подтверждающих соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту и системы экологического менеджмента национальному стандарту, в количестве трех баллов. В соответствии с п.174-1 Правил осуществления государственных закупок, следует, что цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Вместе с тем, конкурсной комиссией необоснованно допущены конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Көкше - СТА», ТОО «СпектрСтройСевер», ТОО «Стройдизайн», ТОО «НСБЖ-Строй», ТОО «Строитель» (971140000938), ТОО «Кокше-НП», ТОО «Кокше Агроинвест» и ТОО «Дарбол» так как, цены потенциальных поставщиков являлись демпинговыми. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.