Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

25.04.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-61316

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 25.04.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 140540018167, "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Мемлекеттік сатып алу комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі Нурманов Ержан Серикбайевич «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3060875-2 Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің Төтенше жағдайлар Комитетінің «Қазселденқорғау» ММ үшін ашық конкурс тәсілімен мемлекеттік сатып алу Лоттың № 22146984-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Камеральным контролем государственных закупок услуги «Государственные закупки для ГУ «Казселезащита» Комитета по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Республики Казахстан способом открытого конкурса» способом открытого конкурса № 3060875-2 (дата публикации объявления от 22.01.2019 года) установлены нарушения законодательства о государственных закупках повлиявшие на итоги, на общую сумму 243 096 011.30 тенге. По результатам камерального контроля установлено следующее нарушение: Согласно п.176 Правил цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на оказание инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (технический надзор) признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной в соответствии с утвержденными государственными нормативами, более чем на пятнадцать процентов. Согласно п.178-1 Правил в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ», ТОО «КЦУП» и ТОО «Аймереке» ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на пятнадцать процентов. Следовательно, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ», ТОО «КЦУП» и ТОО «Аймереке» подлежат отклонению. В технической спецификации, являющийся неотъемлемой частью конкурсной документации к потенциальным поставщикам установлено требование о наличии специального помещения для выполнения работ. В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с подпунктом 2) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Изучением веб-портала государственных закупок установлено, что в технической спецификации конкурса установлены требования, «Лазерная рулетка 1 ед., измеритель защитного слоя диаметра и положения арматуры 1 ед., аккредитованная строительная ёё1 1 полотна, для этого требуется оборудования для испытания грунтов (одометр, стабилометр), осуществлять технического обследование надежности и прочности строительных материалов используемых в зданиях и сооружениях для контроля качество и прочности железо бетонных конструкции требуется наличие оборудования, для испытания бетона и строительных материалов (измеритель прочности бетона ), должна осуществлять

проверку качество сварных соединении (оборудования для контроля качества сварных соединений)». В ходе камерального контроля установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «MSK» Engineering» в сведениях о квалификации приложение 6 не заявлена лазерная рулетка 1 ед. Кроме того, потенциальным поставщиком ТОО «MSK» Engineering» в качестве субподрядчика привинчен ТОО «ГеоСтройИнвест», так при рассмотрении данного субподрядчика установлено, что в сведениях о квалификации приложение 6 не заявлены одометр, стабилометр и измеритель прочности бетона. В связи с выше указанными причинами конкурсная заявка ТОО «MSK» Engineering» подлежит отклонению. Также, в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, конкурсной комиссией следует отклонить от участия в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО «Музтау» и ТОО «Номад Travel» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части наличия материальных и трудовых ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией. Более того, конкурсной документацией (технической спецификацией) предусмотрено: «Потенциальный поставщик должен определять лимит расходов Заказчика по инженерно-техническому надзору согласно утвержденного сводного сметного расчета рассчитанного сроком строительства на три года, и приказа КДС ЖКХ МИР РК от 14.12.2018г. № 257 и приложению 1: к нормативному документу по определению затрат на инжиниринговые услуги в строительстве а также в соответствии указанной суммы в утвержденной ПСД. Все инженерно-технические работники (далее - ИТР) должны иметь действующие квалификационные аттестаты по несущим и ограждающим конструкциям и по инженерным сетям и технологическим оборудованиям». Вместе с тем, количестве экспертов имеющий аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности, с численностью специалистов согласно методическому документу утвержденному приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 14.12.2018 года №257-НҚ сообщаем следующее: По данному конкурсу на строительство выделено 30 041,758 млн. тенге. Согласно приказа нормативы численности работников, осуществляющие функций управления проектом и технического надзора заказчика определяется по стоимости строительства в год в текущем уровне цен, в тыс. МРП. При расчете стоимость строительства в год в текущем уровне цен свыше 4850 до 5800 тыс. МРП осуществляют 21 работников технического надзора. Таким образом, потенциальным поставщиком требования Заказчика по наличию трудовых ресурсов подтверждены не полностью (отсутствуют необходимое количество ИТР по специализациям, предусмотренных технической спецификацией Заказчика). В связи с чем, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ», ТОО «КЦУП», ТОО «Аймереке», ТОО «Музтау», ТОО «Номад Travel» и ТОО «MSK» Engineering» подлежат отклонению. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

**№6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні**

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

25.04.2019 года № 710000000-4-6/7-61316

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 140540018167, Республиканское государственное учреждение "Комитет по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан" о нарушениях, выявленных 25.04.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Нурманов Ержан Серикбайевич в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3060875-2 Государственные закупки для ГУ «Казселезащита» Комитета по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Республики Казахстан способом открытого конкурса № лота 22146984-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Камеральным контролем государственных закупок услуги «Государственные закупки для ГУ «Казселезащита» Комитета по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Республики Казахстан способом открытого конкурса» способом открытого конкурса № 3060875-2 (дата публикации объявления от 22.01.2019 года) установлены нарушения законодательства о государственных закупках повлиявшие на итоги, на общую сумму 243 096 011.30 тенге. По результатам камерального контроля установлено следующее нарушение: Согласно п.176 Правил цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на оказание инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (технический надзор) признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной в соответствии с утвержденными государственными нормативами, более чем на пятнадцать процентов. Согласно п.178-1 Правил в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ», ТОО «КЦУП» и ТОО «Аймереке» ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на пятнадцать процентов. Следовательно, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ», ТОО «КЦУП» и ТОО «Аймереке» подлежат отклонению. В технической спецификации, являющийся неотъемлемой частью конкурсной документации к потенциальным поставщикам установлено требование о наличии специального помещения для выполнения работ. В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с подпунктом 2) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Изучением веб-портала государственных закупок установлено, что в технической спецификации конкурса установлены требования, «Лазерная рулетка 1 ед., измеритель защитного слоя диаметра и положения арматуры 1 ед., аккредитованная строительная ёё1 1 полотна, для этого требуется оборудования для испытания грунтов (одометр, стабилометр), осуществлять технического обследование надежности и прочности строительных материалов используемых в зданиях и сооружениях для контроля качество и прочности железо бетонных конструкции требуется наличие оборудования, для испытания

бетона и строительных материалов (измеритель прочности бетона ), должна осуществлять проверку качество сварных соединении (оборудования для контроля качества сварных соединений)». В ходе камерального контроля установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «MSK» Engineering» в сведениях о квалификации приложение 6 не заявлена лазерная рулетка 1 ед. Кроме того, потенциальным поставщиком ТОО «MSK» Engineering» в качестве субподрядчика привинчен ТОО «ГеоСтройИнвест», так при рассмотрении данного субподрядчика установлено, что в сведениях о квалификации приложение 6 не заявлены одометр, стабилометр и измеритель прочности бетона. В связи с выше указанными причинами конкурсная заявка ТОО «MSK» Engineering» подлежит отклонению. Также, в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, конкурсной комиссией следует отклонить от участия в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО «Музтау» и ТОО «Номад Travel» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части наличия материальных и трудовых ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией. Более того, конкурсной документацией (технической спецификацией) предусмотрено: «Потенциальный поставщик должен определять лимит расходов Заказчика по инженерно-техническому надзору согласно утвержденного сводного сметного расчета рассчитанного сроком строительства на три года, и приказа КДС ЖКХ МИР РК от 14.12.2018г. № 257 и приложению 1: к нормативному документу по определению затрат на инжиниринговые услуги в строительстве а также в соответствии указанной суммы в утвержденной ПСД. Все инженерно-технические работники (далее - ИТР) должны иметь действующие квалификационные аттестаты по несущим и ограждающим конструкциям и по инженерным сетям и технологическим оборудованиям». Вместе с тем, количестве экспертов имеющий аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности, с численностью специалистов согласно методическому документу утвержденному приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 14.12.2018 года №257-НҚ сообщаем следующее: По данному конкурсу на строительство выделено 30 041,758 млн. тенге. Согласно приказа нормативы численности работников, осуществляющие функций управления проектом и технического надзора заказчика определяется по стоимости строительства в год в текущем уровне цен, в тыс. МРП. При расчете стоимость строительства в год в текущем уровне цен свыше 4850 до 5800 тыс. МРП осуществляют 21 работников технического надзора. Таким образом, потенциальным поставщиком требования Заказчика по наличию трудовых ресурсов подтверждены не полностью (отсутствуют необходимое количество ИТР по специализациям, предусмотренных технической спецификацией Заказчика). В связи с чем, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ», ТОО «КЦУП», ТОО «Аймереке», ТОО «Музтау», ТОО «Номад Travel» и ТОО «MSK» Engineering» подлежат отклонению. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

**Профиль риска №6, Профиль риска №7**

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.