"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

26.04.2019 ж. № 2698

Осымен "Әлеуметтік медициналық сақтандыру қоры" КАҚ, 160940025485 Мной, экспертом Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК - Шуиновым Д.Б. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки организатором которой является Некоммерческое акционерное общество "Фонд социального медицинского страхования" на предмет соблюдения законодательства о государственных закупках при организации и проведении процедур государственных закупок способом конкурса № 3072015-1 лоты № 23412144-ОК1 «Услуга аудита годовой финансовой отчетности». По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушения: Согласно протоколу итогов № 3072015-ОК1 от 29.03.2019 года, конкурсная комиссия не правомерно отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО «Abia Goldmark Audit». В соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденной Министерством финансов РК от 11 декабря 2015 года №648, несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. При этом материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Abia Goldmark Audit», техническая спецификация в полной мере соответствует технической спецификации конкурсной документации. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 19.04.2019 жылғы № 710000000-4-5-60068 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Осы хатпен «Әлеуметтік медициналық сақтандыру қоры» КеАҚ БИН 160940025485, «Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті» РММ (бұдан әрі – ІМАК) 2019 жылғы 19 сәуірдегі № 710000000-4-5-60068 Қазақстан Республикасының әлеуетті өнім берушінің конкурстық құжаттамада көрсетілген шарт бойынша міндеттемелерін орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарының болуы бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес еместігі туралы хабарламасын (бұдан әрі – хабарлама) қарап, төмендегі негіздемелер бойынша жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды: «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңның (бұдан әрі – Заң) 9-бабы 1-тармағының 4) тармақшасы негізінде әлеуетті өнім берушілерге мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарының болуы туралы біліктілік талаптары қойылады. Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының (бұдан әрі – Қағидалар № 648) 85-1-тармағына сәйкес тапсырыс берушіге шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық және еңбек ресурстары

конкурстық құжаттаманың (бұдан әрі – КҚ) ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте көрсетіледі. Бұдан басқа, КҚ-ға (Қағидалар № 648 бекітілген) 6-қосымшаның 4-тармағына сәйкес әлеуетті өнім беруші растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерін қоса бере отырып, осы конкурс (лот) бойынша қызметтерді көрсету мақсатында қажетті өздеріне жүктелген міндеттерді орындау үшін білікті қызметкерлер туралы мәліметтерді көрсетеді. «Жылдық қаржы есептілігі аудиті қызметі» № 3072015-1 ашық конкурсы шеңберінде мемлекеттік сатып алу веб-порталында орналастырылған КҚ V бөлімі 5-тармағының 2) тармақшасына сәйкес әлеуетті өнім беруші/өнім беруші (аудиторлық ұйым) басшысының «Аудитор» деген біліктілік куәлігі («Аудиторлық қызмет туралы» 1998 жылғы 20 қарашадағы Қазақстан Республикасының Заңы 9-бабының 6-тармағы) және аудит саласында кемінде 3 (үш) жыл жұмыс тәжірибесі болуы туралы талап белгіленген. КҚ-ға (Қағидалар № 648 бекітілген) 6-қосымшаның ескертпесінде (4-тармақ) жұмыс тәжірибесі бойынша талап бар болған жағдайда, қызметкердің жұмыс тәжірибесін растайтын құжат аударылған міндетті зейнетақы жарналары туралы бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қорынан үзінді көшірмелер немесе жүргізілген әлеуметтік аударымдар туралы Мемлекеттік әлеуметтік сақтандыру қорынан мәліметтер және Қазақстан Республикасының Кодексі 2015 жылғы 23 қарашадағы Еңбек кодексінің 35-бабы 1), 2), 3), 4), 5) және 8) тармақшаларымен көрсетілген құжаттардың бірі электрондық көшірмелері болып табылады. Бұл ретте жұмыскердің соңғы он жылдағы өтілі есептеледі. «Жылдық қаржы есептілігі аудиті қызметі» № 3072015-1 ашық конкурсы шеңберінде мемлекеттік сатып алу веб-порталында орналастырылған КҚ V бөлімі 5-тармағының 7) тармақшасына сәйкес «қызмет көрсетудің барлық кезеңінде әрекет ету мерзімімен аудиторлық ұйымның (әлеуетті өнім беруші/өнім беруші) азаматтық-құқықтық жауапкершілігін міндетті сақтандыру шартының болуы көзделген ((«Аудиторлық қызмет туралы» 1998 жылғы 20 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының 22-бабы)». Бұл ретте, «Жылдық қаржы есептілігі аудиті қызметі» № 3072015-1 ашық конкурсы шеңберінде мемлекеттік сатып алу веб-порталында орналастырылған КҚ III бөлімі 3-тармағының 7) тармақшасына сәйкес «2019 жыл ішінде салық салу және МСФО саласында консультациялық қызмет көрсету (Тапсырыс берушінің ауызша сұрауы бойынша – 1 (бір) сағат ішінде, Тапсырыс берушінің жазбаша сұрауы бойынша – 3 (үш) жұмыс күні ішінде)». Сонымен қатар, конкурстық комиссией № 648 Қадидалардың 150-тармағына сәйкес «Abia Goldmark Audit» ЖШС әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімінен бас тарту туралы бірауыздан шешім қабылдады. Көрсетілгендерге сүйене отырып, «Abia Goldmark Audit» ЖШС әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімінен бас тартуды заңды және Заң мен № 648 Қағидалардың барлық тиісті талаптарына жауап береді деп санаймыз. Конкурстық комиссия, «Abia Goldmark Audit» ЖШС әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімінен бас тарту туралы шешім қабылдай отырып, Заңның 4-бабының 2), 4), 7) тармақтарында көзделген мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаттарын негізге алды. Сондай-ақ, алдын ала рұқсат ету хаттамасында бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қорынан аударылған міндетті зейнетақы жарналары туралы үзінді көшірменің электрондық көшірмесінің немесе мемлекеттік әлеуметтік сақтандыру қорынан ұсынылған жұмыскерлердің жүргізген әлеуметтік аударымдары туралы мәліметтердің жоқтығына қатысты тиісті ескертулер барлық әлеуетті өнім берушілерге көрсетілгенін атап өту қажет. Баяндалғандардың негізінде, сондай-ақ Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 30 қарашадағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 11 және 12-тармақтарын басшылыққа ала отырып ІМАК жанындағы апелляциялық комиссияға хабарламаға келіспеушілікті жолдаймыз.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Заместитель Председателя правления
Примбетов Ермек Серикович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

26.04.2019 года № 2698

Настоящим НАО "Фонд социального медицинского страхования", 160940025485 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 19.04.2019 года № 710000000-4-5-60068, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, экспертом Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК - Шуиновым Д.Б. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки организатором которой является Некоммерческое акционерное общество "Фонд социального медицинского страхования" на предмет соблюдения законодательства о государственных закупках при организации и проведении процедур государственных закупок способом конкурса № 3072015-1 лоты № 23412144-ОК1 «Услуга аудита годовой финансовой отчетности». По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушения: Согласно протоколу итогов № 3072015-ОК1 от 29.03.2019 года, конкурсная комиссия не правомерно отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО «Abia Goldmark Audit». В соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденной Министерством финансов РК от 11 декабря 2015 года №648, несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. При этом материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Abia Goldmark Audit», техническая спецификация в полной мере соответствует технической спецификации конкурсной документации. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Настоящим НАО «Фонд социального медицинского страхования» БИН 160940025485, рассмотрев уведомление РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 19 апреля 2019 года № 710000000-4-5-60068 (далее - КВГА) об устранении нарушений законодательства Республики Казахстан о несоответствии потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации (далее - уведомление), сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями по нижеследующим основаниям: На основании подпункта 4) пункта 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках» (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно пункту 85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных

приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила № 648), материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации (далее – КД). Кроме того, в соответствии с пунктом 4 приложения 6 к КД (утвержденного Правилами № 648) потенциальный поставщик указывает сведения о квалифицированных работниках для выполнения возложенных на них обязанностей, необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу (лоту), с приложением электронных копий подтверждающих документов. В соответствии с подпунктом 2) пункта 5 раздела V КД, размещенной на веб-портале государственных закупок в рамках открытого конкурса № 3072015-1 «Услуга аудита годовой финансовой отчетности», установлено требование о наличии руководителя потенциального поставщика/поставщика (аудиторской организации) с квалификационным свидетельством «Аудитор» (пункт 6 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 20 ноября 1998 года «Об аудиторской деятельности») и опытом работы не менее 3 (трех) лет в области аудита. В примечании (пункт 4) приложения 6 к КД (утвержденного Правилами № 648), установлено, что в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из ЕНПФ о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из ГФСС о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан. При этом стаж работника учитывается за последние десять лет. В соответствии с подпунктом 7) пункта 5 раздела V КД, размещенной на веб-портале государственных закупок в рамках открытого конкурса № 3072015-1 «Услуга аудита годовой финансовой отчетности», предусмотрено «наличие договора обязательного страхования гражданско-правовой ответственности аудиторской организации (Потенциального поставщика/Поставщика) со сроком действия на весь период оказания услуги (статья 22 Закона Республики Казахстан от 20 ноября 1998 года «Об аудиторской деятельности»)». При этом, подпунктом 7) пункта 3 раздела III КД, размещенной на веб-портале государственных закупок в рамках открытого конкурса № 3072015-1 «Услуга аудита годовой финансовой отчетности», установлено «оказать консультационные услуги в области налогообложения и МСФО в течение 2019 года (по устному запросу Заказчика - в течение 1 (одного) часа, по письменному запросу Заказчика - в течение 3 (трех) рабочих дней)». Вместе с тем, конкурсной комиссией принято единогласное решение об отклонении конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Abia Goldmark Audit» в соответствии с пунктом 150 Правил № 648. Исходя из указанного, считаем отклонение конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Abia Goldmark Audit» правомерным и отвечающим всем соответствующим требованиям Закона и Правил № 648. Конкурсная комиссия, принимая решение об отклонении конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Abia Goldmark Audit», основывалась на принципах осуществления государственных закупок, предусмотренных пунктами 2), 4), 7) статьи 4 Закона. Также следует обратить внимание, что соответствующие замечания указаны всем потенциальным поставщикам в протоколе предварительного допуска, касающиеся об отсутствии электронной копии выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях представленных работников. На основании вышеизложенного, а также руководствуясь пунктом 11 и 12 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, направляем возражение к уведомлению в апелляционную комиссию при КВГА.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Заместитель Председателя правления
Примбетов Ермек Серикович