"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

26.04.2019 ж. № 2710

Осымен "Жамбыл облысы әкімдігінің білім басқармасы" коммуналдық мемлекеттік мекемесі, 391140000014 Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Торхашовым Б.З. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3065551-1 «Приобретение продуктов питания для Шуского колледжа №10» (сумма закупки – 15 424,4 тыс.тенге) на основании жалобы ИП «Абаскулов» № 36024, ИП «YMIT» № 36683, № 37027 и №37022, КХ «Нурсултан» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах от 29.03.2019г. № 2882655, решением конкурсной комиссии потенциальные поставщики: - ИП «Абаскулов» по лотам №№ 23112396-ОК1, 23112032-ОК1, 23103591-ОК1, 23100880-ОК1, 23099109-ОК1, 23101291-ОК1, 23101580-ОК1, 23103295-ОК1, 23100123-ОК1, 23102047-ОК1, 23102979-ОК1, 23104212-ОК1, 24517645-ОК1, 23103923-ОК1, 23104501-ОК1; - ИП «YMIT» по лотам №№ 23104501-ОК1, 23103923-ОК1, 24517645-ОК1, 23104212-ОК1, 23102979-ОК1, 23102047-ОК1, 23100123-ОК1, 23103295-ОК1, 23101580-ОК1, 23101291-ОК1, 23099109-ОК1, 23100880-ОК1, 23103591-ОК1, 23112032-ОК1,23112396-ОК1; - КХ «Нурсултан», по лотам № 23103591-ОК1, № 24517645-ОК1 отклонены от участия в конкурсе по причине отсутствия материальных и трудовых ресурсов. Согласно требованиям конкурсной документации потенциальными поставщиками предоставляется техническая спецификации в соответствии с приложением 3 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), где указывается наименование товара (с указанием марки, модели, типа и\или товарного знака либо знака обслуживания и т.д.), страна происхождения, завод-изготовитель, год выпуска, гарантийный срок (при наличии) (в месяцах), описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик, иные сведения, подтверждающие соответствие товара требованиям конкурсной документации (технической спецификации). В соответствии с пп.14 и пп.15 п.3 конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе подается в форме электронного документа посредством веб-портала и является формой выражения согласия потенциального поставщика, претендующего на участие в конкурсе, осуществить поставку товара (выполнить работу, оказать услугу) в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными настоящей КД, а также согласие потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 Закона. Потенциальный поставщик перед формированием заявки принимает соглашение об участии в конкурсе согласно приложению 4 к настоящей КД. Также согласно пп.1 п.1 Приложения 19 Правил, поставщик обязуется поставить Товар согласно условиям, требованиям и по ценам, указанным в приложениях к настоящему Договору, являющихся неотъемлемой его частью, а Заказчик обязуется принять Товар и оплатить за него на условиях настоящего Договора при условии надлежащего исполнения Поставщиком своих обязательств по Договору. Согласно приложению 2 к конкурсной документации Правил, при необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке

товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Также, согласно п.16 к кокурсной документации, не допускается требование о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем от производителей, заводов-изготовителей, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, образцов закупаемых товаров, за исключением закупок лицензионного программного обеспечения. Кроме того, в приложение 7 к конкурсной документации отсутствует раздел о предоставлении материальных и трудовых ресурсов при закупе товаров. Из вышеизложенного следует, что при поставке товаров потенциальные поставщики не могут быть отклонены по таким требованиям в технической спецификации как наличие тех или иных материальных и трудовых ресурсов, копий писем от производителей, заводов-изготовителей, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, образцов закупаемых товаров, за исключением закупок лицензионного программного обеспечения. Тем самым, конкурсной комиссией в нарушении ст.10 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V (далее-Закон) неправомерно отклонены конкурсные заявки потенциальных поставщиков ИП «Абаскулов», ИП «YMIT», КХ «Нурсултан». Касательно расчета условных скидок за наличие опыта работ. Согласно п.154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пять процентов. Также, согласно приложением 7 к конкурсной документации (сведения о квалификации) в примечание: в случае если наличие опыта поставки товара не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых товаров, являются электронные копии актов приемки товаров и счетов-фактур. Согласно протоколу об итогах, конкурсная комиссия применила относительные значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение участников конкурса, и присвоила условную скидку к конкурсной заявке потенциального поставщика ИП «YMIT» за опыт работы в размере 0 %. Однако, изучением заявки потенциального поставщика ИП «YMIT» установлено, что данный потенциальный поставщик в качестве подтверждения опыта работы на рынке закупаемых товаров представил подтверждающие документы (акты приемки товаров и счета-фактуры) на 2015г., 2016г., 2017г., 2018г. В этой связи, в нарушение вышеуказанных правовых норм, конкурсная комиссия неверно, применила условную скидку за опыт работы потенциального поставщика ТОО «DARMEN GROUP» 0%, тогда как следовало 2 %. Касательно расчета условных скидок за наличие сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента и документа о добровольном подтверждении соответствия предлагаемых товаров. Согласно пункту 158 «при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%)». Однако, в нарушение вышеуказанных правовых норм, конкурсная комиссия применила условную скидку за наличие документа у потенциального поставщика ТОО "NT PROJECT", подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых услуг в размере 1% по непредставленным документам. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық

мемлекеттік мекемесі 19.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-60146 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Ұсынылған хабарламамен танысып, шартты жеңілдіктер беру және әлеуетті өнім берушілерге рұқсат беру бөлігінде келіспейтіндігімізді білдіреміз. Әлеуетті өнім берушілердің жіберуімен келіспейді, өйткені конкурстық құжаттама талаптарына сәйкес ақпараттар толық көрсетілмеген, бұл мәліметтер: - жарамдылық мерзімінің ұзақтығы (күн) туралы; - энергетикалық құндылығы туралы (кал. тауарды жеткізу жүзеге асырылатын көлік туралы; - тауарды сақтау жүзеге асырылатын қоймалар туралы; - тауармен тікелей байланыста болатын персонал туралы, атап айтқанда растайтын құжаттармен біліктілік талаптары емес, мәліметтер. Жоғарыда көрсетілген мәліметтер Тапсырыс беруші үшін азық-түлік өнімдерін тиісті жеткізуді және түсіруді қамтамасыз ететінін хабарлаймыз, ҚР НҚА бойынша азық-түлік өнімдері тасымалдау, тиеу және түсіру кезінде нормаларға сәйкес болуы тиіс (әдеттегі тауарлармен шатастырмауды сұраймыз). Және тасымалдау тамақ өнімдерінің сапасына әсер етеді, сондай-ақ тиісті рұқсат құжатынсыз тамақ өнімдерімен жанасатын адамдар мен құрал-жабдықтар (техника) жаппай улануға және ауруға әкелуі мүмкін. Сонымен қатар, шартты жеңілдіктерді беру бойынша барлық әлеуетті өнім берушілерге бірдей есеп айырысуларды қолданбаған, Сіз Ережелердің нормаларын ескермеген, атап айтқанда, сертификаттың бар-жоғына және жұмыс тәжірибесіне сәйкес шартты жеңілдіктерді есептеу. Барлық әлеуетті өнім берушілерге және әсіресе шағымдарда көрсетілген өнім берушілерге дұрыс санауды сұраймыз. Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Главный специалист
Абдуов Нурлан Сакенович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

26.04.2019 года № 2710

Настоящим Коммунальное государственное учреждение "Управление образования акимата Жамбылской области", 391140000014 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 19.04.2019 года № 710000000-4-5/7-60146, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Торхашовым Б.З. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3065551-1 «Приобретение продуктов питания для Шуского колледжа №10» (сумма закупки – 15 424,4 тыс.тенге) на основании жалобы ИП «Абаскулов» № 36024, ИП «YMIT» № 36683, № 37027 и №37022, КХ «Нурсултан» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах от 29.03.2019г. № 2882655, решением конкурсной комиссии потенциальные поставщики: - ИП «Абаскулов» по лотам №№ 23112396-ОК1, 23112032-ОК1, 23103591-ОК1, 23100880-ОК1, 23099109-ОК1, 23101291-ОК1, 23101580-ОК1, 23103295-ОК1, 23100123-ОК1, 23102047-ОК1, 23102979-ОК1, 23104212-ОК1, 24517645-ОК1, 23103923-ОК1, 23104501-ОК1; - ИП «YMIT» по лотам №№ 23104501-ОК1, 23103923-ОК1, 24517645-ОК1, 23104212-ОК1, 23102979-ОК1, 23102047-ОК1, 23100123-ОК1, 23103295-ОК1, 23101580-ОК1, 23101291-ОК1, 23099109-ОК1, 23100880-ОК1, 23103591-ОК1, 23112032-ОК1,23112396-ОК1; - КХ «Нурсултан», по лотам № 23103591-ОК1, № 24517645-ОК1 отклонены от участия в конкурсе по причине отсутствия материальных и трудовых ресурсов. Согласно требованиям конкурсной документации потенциальными поставщиками предоставляется техническая спецификации в соответствии с приложением 3 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), где указывается наименование товара (с указанием марки, модели, типа и\или товарного знака либо знака обслуживания и т.д.), страна происхождения, завод-изготовитель, год выпуска, гарантийный срок (при наличии) (в месяцах), описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик, иные сведения, подтверждающие соответствие товара требованиям конкурсной документации (технической спецификации). В соответствии с пп.14 и пп.15 п.3 конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе подается в форме электронного документа посредством веб-портала и является формой выражения согласия потенциального поставщика, претендующего на участие в конкурсе, осуществить поставку товара (выполнить работу, оказать услугу) в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными настоящей КД, а также согласие потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 Закона. Потенциальный поставщик перед формированием заявки принимает соглашение об участии в конкурсе согласно приложению 4 к настоящей КД. Также согласно пп.1 п.1 Приложения 19 Правил, поставщик обязуется поставить Товар согласно условиям, требованиям и по ценам,

указанным в приложениях к настоящему Договору, являющихся неотъемлемой его частью, а Заказчик обязуется принять Товар и оплатить за него на условиях настоящего Договора при условии надлежащего исполнения Поставщиком своих обязательств по Договору. Согласно приложению 2 к конкурсной документации Правил, при необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Также, согласно п.16 к кокурсной документации, не допускается требование о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем от производителей, заводов-изготовителей, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, образцов закупаемых товаров, за исключением закупок лицензионного программного обеспечения. Кроме того, в приложение 7 к конкурсной документации отсутствует раздел о предоставлении материальных и трудовых ресурсов при закупе товаров. Из вышеизложенного следует, что при поставке товаров потенциальные поставщики не могут быть отклонены по таким требованиям в технической спецификации как наличие тех или иных материальных и трудовых ресурсов, копий писем от производителей, заводов-изготовителей, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, образцов закупаемых товаров, за исключением закупок лицензионного программного обеспечения. Тем самым, конкурсной комиссией в нарушении ст.10 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V (далее-Закон) неправомерно отклонены конкурсные заявки потенциальных поставщиков ИП «Абаскулов», ИП «YMIT», КХ «Нурсултан». Касательно расчета условных скидок за наличие опыта работ. Согласно п.154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пять процентов. Также, согласно приложением 7 к конкурсной документации (сведения о квалификации) в примечание: в случае если наличие опыта поставки товара не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых товаров, являются электронные копии актов приемки товаров и счетов-фактур. Согласно протоколу об итогах, конкурсная комиссия применила относительные значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение участников конкурса, и присвоила условную скидку к конкурсной заявке потенциального поставщика ИП «YMIT» за опыт работы в размере 0 %. Однако, изучением заявки потенциального поставщика ИП «YMIT» установлено, что данный потенциальный поставщик в качестве подтверждения опыта работы на рынке закупаемых товаров представил подтверждающие документы (акты приемки товаров и счета-фактуры) на 2015г., 2016г., 2017г., 2018г. В этой связи, в нарушение вышеуказанных правовых норм, конкурсная комиссия неверно, применила условную скидку за опыт работы потенциального поставщика ТОО «DARMEN GROUP» 0%, тогда как следовало 2 %. Касательно расчета условных скидок за наличие сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента и документа о добровольном подтверждении соответствия предлагаемых товаров. Согласно пункту 158 «при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%)». Однако, в нарушение вышеуказанных правовых норм, конкурсная комиссия применила условную скидку за наличие документа у потенциального поставщика ТОО "NT PROJECT", подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых услуг в размере 1% по непредставленным документам. Установленные

нарушения подпадают под профиль риска №5, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Ознакомившись с представленным уведомлением, выражаем свое не согласие в части присвоение условных скидок и допуска потенциальных поставщиков. Не согласны с допуском потенциальных поставщиков так как не полностью указаны информации согласно требованиям конкурсной документации, это сведения: - о продолжительности срока годности (дней); - о энергетической ценности (кал.) - о производителе; - о транспорте в котором будет осуществляться доставка товара; - о складах, в которых осуществляется хранение товара; - о персонале, непосредственно контактирующем с товаром, именно сведения а не квалификационные требования с подтверждающими документами. Сообщаем, что выше указанные сведения обеспечивают для заказчика должную доставку и разгрузку продуктов питания, по НПА РК продукты питания должны соответствовать нормам именно при транспортировке, погрузке и выгрузке (просим не путать обычными товарами). И транспортировка влияет на качество продуктов питания, а так же лица и оборудование (техника) контактирующие с продуктами питания без должных разрешительных документов могут привести к массовым отравлением и заболеванием. Кроме того по присвоению условных скидок не применены всем потенциальным поставщикам одинаковые расчеты, вами не учитывались нормы Правил, а именно расчет условных скидок согласно наличия сертификата и опыта работ. Просим посчитать корректно всем потенциальным поставщикам и особенно поставщикам указанных в жалобах.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Главный специалист
Абдуов Нурлан Сакенович