"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

26.04.2019 ж. № 2762

Осымен "Жамбыл облысы әкімдігінің білім басқармасы" коммуналдық мемлекеттік мекемесі, 391140000014 Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Талғат Т.Т., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3065519-1 «Приобретение продуктов питания для Куланского агротехнического колледжа» на основании жалоб с посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах конкурса от 01.04.2019 года №2888665 конкурсная комиссия отклонила конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Қайып ата», ИП «Сұңқар», ИП «Үміт», по основанию - "отсутствует сведения: - о продолжительности срока годности (дней); - о энергетической ценности (кал.) - о производителе; - о транспорте в котором будет осуществляться доставка товара; - о складах, в которых осуществляется хранение товара; - о персонале, непосредственно контактирующем с товаром. Контролем установлено, что в Приложении 2 Техническая спецификация организатором государственной закупки установлены требования к потенциальному поставщику: В технической спецификации предлагаемого товара следует указать следующие сведения: - о продолжительности срока годности (дней); - о энергетической ценности (кал.) - о производителе; - о транспорте в котором будет осуществляться доставка товара; - о складах, в которых осуществляется хранение товара; - о персонале, непосредственно контактирующем с товаром. Согласно требованиям конкурсной документации потенциальными поставщиками предоставляется техническая спецификации в соответствии с приложением 3 к Конкурсной документации, где указывается наименование товара (с указанием марки, модели, типа и\или товарного знака либо знака обслуживания и т.д.), страна происхождения, завод-изготовитель, год выпуска, гарантийный срок (при наличии) (в месяцах), описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик, иные сведения, подтверждающие соответствие товара требованиям конкурсной документации (технической спецификации). Контролем установлено, что вышеуказанными потенциальными поставщиками предоставлена техническая спецификация, в которой указаны все необходимые сведения, согласно приложения 3 к конкурсной документации, а также в данной технической спецификации указаны описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемого товара согласно технической спецификации конкурсной документации организатора. Также сообщаем, что Согласно приложению 2 к конкурсной документации, в технической спецификации даются полное описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров (работ, услуг), включая необходимые спецификации, планы, чертежи, эскизы. Заказчики разрабатывают техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг. В технической спецификации на товары, услуги описание

функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик должно быть распределено на соответствующие разделы, содержащие пределы функциональности, параметры технических характеристик, назначение товара и эксплуатационные условия товара, услуги. При необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Согласно требованиям конкурсной документации потенциальными поставщиками предоставляется техническая спецификации в соответствии с приложением 3 к Конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), где указывается наименование товара (с указанием марки, модели, типа и\или товарного знака либо знака обслуживания и т.д.), страна происхождения, завод-изготовитель, год выпуска, гарантийный срок (при наличии) (в месяцах), описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик, иные сведения, подтверждающие соответствие товара требованиям конкурсной документации (технической спецификации). Так же, согласно приложение 7 к конкурсной документации не предусмотрено заполнения потенциальными поставщиками сведения о наличии материальных и трудовых ресурсов. Таким образом отклонения потенциального поставщика по причинам указанных в протоколе об итогах являются необоснованными. Таким образом конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Қайып ата», ИП «Сұңқар», ИП «Үміт» неправомерно отклонена от участия в конкурсе. Касательно неприменение условной скидки ИП «Үміт» по опыту работы сообщаем следующее. В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Так согласно Приложению 7 к конкурсной документации, в случае если наличие опыта поставки товара не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых товаров являются электронные копии актов приемки товаров и счетов-фактур. При наличии опыта работы на рынке закупаемых товаров до 1 января 2017 года, документами, подтверждающими опыт работы, также могут являться электронные копии накладных и счетов-фактур. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ на рынке закупаемых товаров, который сложился следующим образом: ИП «Үміт» – 2 % (за 4 года). Таким образом, в нарушение пунктов 154 Правил, конкурсная комиссия неправильно произвела расчет и условно уменьшила цену конкурсной заявки потенциальных поставщиков ИП «Үміт» на 0%, тогда как следовало условно уменьшить цену конкурсных заявок потенциальных поставщиков согласно сведениям о квалификации и подтверждающим документам ИП «Үміт» на 2 %. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 5,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 22.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-60435 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Ұсынылған хабарламамен танысып, шартты жеңілдіктер беру және әлеуетті өнім берушілерге

рұқсат беру бөлігінде келіспейтіндігімізді білдіреміз. Әлеуетті өнім берушілердің жіберуімен келіспейді, өйткені конкурстық құжаттама талаптарына сәйкес ақпараттар толық көрсетілмеген, бұл мәліметтер: - жарамдылық мерзімінің ұзақтығы (күн) туралы; - энергетикалық құндылығы туралы (кал. тауарды жеткізу жүзеге асырылатын көлік туралы; - тауарды сақтау жүзеге асырылатын қоймалар туралы; - тауармен тікелей байланыста болатын персонал туралы, атап айтқанда растайтын құжаттармен біліктілік талаптары емес, мәліметтер. Жоғарыда көрсетілген мәліметтер Тапсырыс беруші үшін азық-түлік өнімдерін тиісті жеткізуді және түсіруді қамтамасыз ететінін хабарлаймыз, ҚР НҚА бойынша азық-түлік өнімдері тасымалдау, тиеу және түсіру кезінде нормаларға сәйкес болуы тиіс (әдеттегі тауарлармен шатастырмауды сұраймыз). Және тасымалдау тамақ өнімдерінің сапасына әсер етеді, сондай-ақ тиісті рұқсат құжатынсыз тамақ өнімдерімен жанасатын адамдар мен құрал-жабдықтар (техника) жаппай улануға және ауруға әкелуі мүмкін. Сонымен қатар, шартты жеңілдіктерді беру бойынша барлық әлеуетті өнім берушілерге бірдей есеп айырысуларды қолданбаған, Сіз Ережелердің нормаларын ескермеген, атап айтқанда, сертификаттың бар-жоғына және жұмыс тәжірибесіне сәйкес шартты жеңілдіктерді есептеу. Барлық әлеуетті өнім берушілерге және әсіресе шағымдарда көрсетілген өнім берушілерге дұрыс санауды сұраймыз. Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Главный специалист
Абдуов Нурлан Сакенович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

26.04.2019 года № 2762

Настоящим Коммунальное государственное учреждение "Управление образования акимата Жамбылской области", 391140000014 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 22.04.2019 года № 710000000-4-5/7-60435, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Талғат Т.Т., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3065519-1 «Приобретение продуктов питания для Куланского агротехнического колледжа» на основании жалоб с посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах конкурса от 01.04.2019 года №2888665 конкурсная комиссия отклонила конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Қайып ата», ИП «Сұңқар», ИП «Үміт», по основанию - "отсутствует сведения: - о продолжительности срока годности (дней); - о энергетической ценности (кал.) - о производителе; - о транспорте в котором будет осуществляться доставка товара; - о складах, в которых осуществляется хранение товара; - о персонале, непосредственно контактирующем с товаром. Контролем установлено, что в Приложении 2 Техническая спецификация организатором государственной закупки установлены требования к потенциальному поставщику: В технической спецификации предлагаемого товара следует указать следующие сведения: - о продолжительности срока годности (дней); - о энергетической ценности (кал.) - о производителе; - о транспорте в котором будет осуществляться доставка товара; - о складах, в которых осуществляется хранение товара; - о персонале, непосредственно контактирующем с товаром. Согласно требованиям конкурсной документации потенциальными поставщиками предоставляется техническая спецификации в соответствии с приложением 3 к Конкурсной документации, где указывается наименование товара (с указанием марки, модели, типа и\или товарного знака либо знака обслуживания и т.д.), страна происхождения, завод-изготовитель, год выпуска, гарантийный срок (при наличии) (в месяцах), описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик, иные сведения, подтверждающие соответствие товара требованиям конкурсной документации (технической спецификации). Контролем установлено, что вышеуказанными потенциальными поставщиками предоставлена техническая спецификация, в которой указаны все необходимые сведения, согласно приложения 3 к конкурсной документации, а также в данной технической спецификации указаны описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемого товара согласно технической спецификации конкурсной документации организатора. Также сообщаем, что Согласно приложению 2 к конкурсной документации, в технической спецификации даются полное описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров (работ, услуг), включая необходимые спецификации, планы, чертежи, эскизы. Заказчики разрабатывают техническую спецификацию с указанием национальных стандартов,

а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг. В технической спецификации на товары, услуги описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик должно быть распределено на соответствующие разделы, содержащие пределы функциональности, параметры технических характеристик, назначение товара и эксплуатационные условия товара, услуги. При необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Согласно требованиям конкурсной документации потенциальными поставщиками предоставляется техническая спецификации в соответствии с приложением 3 к Конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), где указывается наименование товара (с указанием марки, модели, типа и\или товарного знака либо знака обслуживания и т.д.), страна происхождения, завод-изготовитель, год выпуска, гарантийный срок (при наличии) (в месяцах), описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик, иные сведения, подтверждающие соответствие товара требованиям конкурсной документации (технической спецификации). Так же, согласно приложение 7 к конкурсной документации не предусмотрено заполнения потенциальными поставщиками сведения о наличии материальных и трудовых ресурсов. Таким образом отклонения потенциального поставщика по причинам указанных в протоколе об итогах являются необоснованными. Таким образом конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Қайып ата», ИП «Сұңқар», ИП «Үміт» неправомерно отклонена от участия в конкурсе. Касательно неприменение условной скидки ИП «Үміт» по опыту работы сообщаем следующее. В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Так согласно Приложению 7 к конкурсной документации, в случае если наличие опыта поставки товара не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых товаров являются электронные копии актов приемки товаров и счетов-фактур. При наличии опыта работы на рынке закупаемых товаров до 1 января 2017 года, документами, подтверждающими опыт работы, также могут являться электронные копии накладных и счетов-фактур. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ на рынке закупаемых товаров, который сложился следующим образом: ИП «Үміт» – 2 % (за 4 года). Таким образом, в нарушение пунктов 154 Правил, конкурсная комиссия неправильно произвела расчет и условно уменьшила цену конкурсной заявки потенциальных поставщиков ИП «Үміт» на 0%, тогда как следовало условно уменьшить цену конкурсных заявок потенциальных поставщиков согласно сведениям о квалификации и подтверждающим документам ИП «Үміт» на 2 %. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 5,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:

Ознакомившись с представленным уведомлением, выражаем свое не согласие в части присвоение условных скидок и допуска потенциальных поставщиков. Не согласны с допуском потенциальных поставщиков так как не полностью указаны информации согласно требованиям конкурсной документации, это сведения: - о продолжительности срока годности (дней); - о энергетической ценности (кал.) - о производителе; - о транспорте в котором будет осуществляться доставка товара; - о складах, в которых осуществляется хранение товара; - о персонале, непосредственно контактирующем с товаром, именно сведения а не квалификационные требования с подтверждающими документами. Сообщаем, что выше указанные сведения обеспечивают для заказчика должную доставку и разгрузку продуктов питания, по НПА РК продукты питания должны соответствовать нормам именно при транспортировке, погрузке и выгрузке (просим не путать обычными товарами). И транспортировка влияет на качество продуктов питания, а так же лица и оборудование (техника) контактирующие с продуктами питания без должных разрешительных документов могут привести к массовым отравлением и заболеванием. Кроме того по присвоению условных скидок не применены всем потенциальным поставщикам одинаковые расчеты, вами не учитывались нормы Правил, а именно расчет условных скидок согласно наличия сертификата и опыта работ. Просим посчитать корректно всем потенциальным поставщикам и особенно поставщикам указанных в жалобах.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Главный специалист
Абдуов Нурлан Сакенович