"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

26.04.2019 ж. № 2784

Осымен "Жамбыл облысы әкімдігінің білім басқармасы" коммуналдық мемлекеттік мекемесі, 391140000014 По результатам камерального контроля установлено следующее нарушение: Согласно протоколу об итогах от 01.04.2019 г. № 2888812, решением конкурсной комиссии потенциальные поставщики ИП «Үміт», ИП «ЛЕСНЯК ОЛЬГА ВАСИЛЬЕВНА» отклонены от участия в конкурсе по следующим основаниям: ИП «Үміт»: «Техническая спецификация полностью не заполнена согласно требованиям конкурсной документации, отсутствует сведения: - опродолжительности срока годности (дней); - о энергетической ценности (кал.) - о производителе; - о транспорте в котором будет осуществляться доставка товара; - о складах, в которых осуществляется хранение товара; - о персонале, непосредственно контактирующем с товаром. Сведения не прописаны в технической спецификации, неотъемлемой части договора ГЗ». ИП «ЛЕСНЯК ОЛЬГА ВАСИЛЬЕВНА»: «Техническая спецификация не соответствует, не указана соблюдение законов согласно требованиям конкурсной документации, а именно то, что товар, условия его доставки и хранения должны соответствовать требованиям, предусмотренным следующими нормативно - правовыми актами: 1. Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года N 301 "О безопасности пищевой продукции"; 2. Решение Комиссии таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880 О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции"; 3. Решение Комиссии таможенного союза от 23 сентября 2011 года № 797 "О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков"; 4. Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от " 16" августа 2017 года № 611 «Об утверждении Санитарных правил "Санитарноэпидемиологические требования к объектам образования»; 5. Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от "31" мая 2017 года № 359 "Санитарноэпидемиологические требования к транспортным средствам для перевозки пассажиров и грузов"; 6. Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 апреля 2015 года № 546 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом»; 7. Приказ и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 29 мая 2015 года № 7-1/496 «Об утверждении Правил осуществления транспортировки перемещаемых (перевозимых) объектов на территории Республики Казахстан»; 8. Технические регламенты Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции; - и иными нормативно - правовые актами, законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан. В конкурсной заявке потенциального поставщика необходимо указать сведения и информацию о соблюдении норм согласно, вышеперечисленных нормативов». Вместе с тем, согласно протоколу предварительного допуска конкурсная заявка потенциального поставщика ИП «ЛЕСНЯК ОЛЬГА ВАСИЛЬЕВНА» отклонена по следующей причине «полностью не заполнена технической спецификации в части описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик». потенциального поставщика ИП «Үміт» «Техническая спецификация отсутствует». Согласно п.5 статьи 27 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V конкурсной комиссией при повторном рассмотрении заявок на участие в конкурсе не допускается отклонение потенциальных поставщиков по основаниям, не предусмотренным в протоколе предварительного допуска к участию в конкурсе. Кроме того, в соответствии с

приложением 2 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 в технической спецификации даются полное описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров (работ, услуг), включая необходимые спецификации, планы, чертежи, эскизы. Заказчики разрабатывают техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг. В технической спецификации на товары, услуги описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик должно быть распределено на соответствующие разделы, содержащие пределы функциональности, параметры технических характеристик, назначение товара и эксплуатационные условия товара, услуги. При необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Кроме того, в приложение 7 к конкурсной документации отсутствует раздел о предоставлении материальных и трудовых ресурсов при закупе товаров. Из вышеизложенного следует, что при поставке товаров потенциальные поставщики не могут быть отклонены по причине отсутствия материальных и трудовых ресурсов. Учитывая вышеизложенное, отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков ИП «Үміт», ИП «ЛЕСНЯК ОЛЬГА ВАСИЛЬЕВНА» по причинам, указанным в протоколе об итогах является неправомерным. Согласно п.158 Правил при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). Согласно п.157 Правил осуществления государственных закупок (далее-Правила) при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). В нарушение вышеуказанных норм конкурсной комиссией не присвоены условные скидки за наличие вышеназванных документов потенциальному поставщику ИП «ЛЕСНЯК ОЛЬГА ВАСИЛЬЕВНА». Кроме того, в соответствии с пунктом 154 Правил осуществления государственных закупок, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Тогда как, согласно примечанию Приложения 7 к конкурсной документации, В случае если наличие опыта поставки товара не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых товаров являются электронные копии актов приемки товаров и счетов-фактур. При наличии опыта работы на рынке закупаемых товаров до 1 января 2017 года, документами, подтверждающими опыт работы, также могут являться электронные копии накладных и счетов-фактур. В нарушение вышеуказанных норм, конкурсной комиссией неверно рассчитан опыт работы на рынке закупаемых товаров в отношении потенциального поставщика ИП «Үміт» в размере 0% (следовало 2%), так как опыт работы на рынке

закупаемых услуг ИП «Үміт» составляет 4 года, (в составе конкурсной заявки представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов за 2015, 2016, 2017 и 2018 год). Установленные нарушения подпадают под профиль риска №7, №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 22.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-60557 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Ұсынылған хабарламамен танысып, шартты жеңілдіктер беру және әлеуетті өнім берушілерге рұқсат беру бөлігінде келіспейтіндігімізді білдіреміз. Әлеуетті өнім берушілердің жіберуімен келіспейді, өйткені конкурстық құжаттама талаптарына сәйкес ақпараттар толық көрсетілмеген, бұл мәліметтер: - жарамдылық мерзімінің ұзақтығы (күн) туралы; - энергетикалық құндылығы туралы (кал. тауарды жеткізу жүзеге асырылатын көлік туралы; - тауарды сақтау жүзеге асырылатын қоймалар туралы; - тауармен тікелей байланыста болатын персонал туралы, атап айтқанда растайтын құжаттармен біліктілік талаптары емес, мәліметтер. Жоғарыда көрсетілген мәліметтер Тапсырыс беруші үшін азық-түлік өнімдерін тиісті жеткізуді және түсіруді қамтамасыз ететінін хабарлаймыз, ҚР НҚА бойынша азық-түлік өнімдері тасымалдау, тиеу және түсіру кезінде нормаларға сәйкес болуы тиіс (әдеттегі тауарлармен шатастырмауды сұраймыз). Және тасымалдау тамақ өнімдерінің сапасына әсер етеді, сондай-ақ тиісті рұқсат құжатынсыз тамақ өнімдерімен жанасатын адамдар мен құрал-жабдықтар (техника) жаппай улануға және ауруға әкелуі мүмкін. Сонымен қатар, шартты жеңілдіктерді беру бойынша барлық әлеуетті өнім берушілерге бірдей есеп айырысуларды қолданбаған, Сіз Ережелердің нормаларын ескермеген, атап айтқанда, сертификаттың бар-жоғына және жұмыс тәжірибесіне сәйкес шартты жеңілдіктерді есептеу. Барлық әлеуетті өнім берушілерге және әсіресе шағымдарда көрсетілген өнім берушілерге дұрыс санауды сұраймыз. Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Главный специалист
Абдуов Нурлан Сакенович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

26.04.2019 года № 2784

Настоящим Коммунальное государственное учреждение "Управление образования акимата Жамбылской области", 391140000014 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 22.04.2019 года № 710000000-4-5/7-60557, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: По результатам камерального контроля установлено следующее нарушение: Согласно протоколу об итогах от 01.04.2019 г. № 2888812, решением конкурсной комиссии потенциальные поставщики ИП «Үміт», ИП «ЛЕСНЯК ОЛЬГА ВАСИЛЬЕВНА» отклонены от участия в конкурсе по следующим основаниям: ИП «Үміт»: «Техническая спецификация полностью не заполнена согласно требованиям конкурсной документации, отсутствует сведения: - опродолжительности срока годности (дней); - о энергетической ценности (кал.) - о производителе; - о транспорте в котором будет осуществляться доставка товара; - о складах, в которых осуществляется хранение товара; - о персонале, непосредственно контактирующем с товаром. Сведения не прописаны в технической спецификации, неотъемлемой части договора ГЗ». ИП «ЛЕСНЯК ОЛЬГА ВАСИЛЬЕВНА»: «Техническая спецификация не соответствует, не указана соблюдение законов согласно требованиям конкурсной документации, а именно то, что товар, условия его доставки и хранения должны соответствовать требованиям, предусмотренным следующими нормативно - правовыми актами: 1. Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года N 301 "О безопасности пищевой продукции"; 2. Решение Комиссии таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880 О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции"; 3. Решение Комиссии таможенного союза от 23 сентября 2011 года № 797 "О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков"; 4. Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от " 16" августа 2017 года № 611 «Об утверждении Санитарных правил "Санитарноэпидемиологические требования к объектам образования»; 5. Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от "31" мая 2017 года № 359 "Санитарноэпидемиологические требования к транспортным средствам для перевозки пассажиров и грузов"; 6. Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 апреля 2015 года № 546 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом»; 7. Приказ и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 29 мая 2015 года № 7-1/496 «Об утверждении Правил осуществления транспортировки перемещаемых (перевозимых) объектов на территории Республики Казахстан»; 8. Технические регламенты Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции; - и иными нормативно - правовые актами, законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан. В конкурсной заявке потенциального поставщика необходимо указать сведения и информацию о соблюдении норм согласно, вышеперечисленных нормативов». Вместе с тем, согласно протоколу предварительного допуска конкурсная заявка потенциального поставщика ИП «ЛЕСНЯК ОЛЬГА ВАСИЛЬЕВНА» отклонена по следующей причине «полностью не заполнена технической спецификации в части описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик». потенциального поставщика ИП «Үміт» «Техническая

спецификация отсутствует». Согласно п.5 статьи 27 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V конкурсной комиссией при повторном рассмотрении заявок на участие в конкурсе не допускается отклонение потенциальных поставщиков по основаниям, не предусмотренным в протоколе предварительного допуска к участию в конкурсе. Кроме того, в соответствии с приложением 2 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 в технической спецификации даются полное описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров (работ, услуг), включая необходимые спецификации, планы, чертежи, эскизы. Заказчики разрабатывают техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг. В технической спецификации на товары, услуги описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик должно быть распределено на соответствующие разделы, содержащие пределы функциональности, параметры технических характеристик, назначение товара и эксплуатационные условия товара, услуги. При необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Кроме того, в приложение 7 к конкурсной документации отсутствует раздел о предоставлении материальных и трудовых ресурсов при закупе товаров. Из вышеизложенного следует, что при поставке товаров потенциальные поставщики не могут быть отклонены по причине отсутствия материальных и трудовых ресурсов. Учитывая вышеизложенное, отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков ИП «Үміт», ИП «ЛЕСНЯК ОЛЬГА ВАСИЛЬЕВНА» по причинам, указанным в протоколе об итогах является неправомерным. Согласно п.158 Правил при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). Согласно п.157 Правил осуществления государственных закупок (далее-Правила) при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). В нарушение вышеуказанных норм конкурсной комиссией не присвоены условные скидки за наличие вышеназванных документов потенциальному поставщику ИП «ЛЕСНЯК ОЛЬГА ВАСИЛЬЕВНА». Кроме того, в соответствии с пунктом 154 Правил осуществления государственных закупок, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Тогда как, согласно примечанию Приложения 7 к конкурсной документации, В случае если наличие опыта поставки товара не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых товаров являются электронные копии актов приемки товаров и счетов-фактур. При наличии опыта работы на рынке закупаемых товаров до 1 января 2017 года,

документами, подтверждающими опыт работы, также могут являться электронные копии накладных и счетов-фактур. В нарушение вышеуказанных норм, конкурсной комиссией неверно рассчитан опыт работы на рынке закупаемых товаров в отношении потенциального поставщика ИП «Үміт» в размере 0% (следовало 2%), так как опыт работы на рынке закупаемых услуг ИП «Үміт» составляет 4 года, (в составе конкурсной заявки представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов за 2015, 2016, 2017 и 2018 год). Установленные нарушения подпадают под профиль риска №7, №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Ознакомившись с представленным уведомлением, выражаем свое не согласие в части присвоение условных скидок и допуска потенциальных поставщиков. Не согласны с допуском потенциальных поставщиков так как не полностью указаны информации согласно требованиям конкурсной документации, это сведения: - о продолжительности срока годности (дней); - о энергетической ценности (кал.) - о производителе; - о транспорте в котором будет осуществляться доставка товара; - о складах, в которых осуществляется хранение товара; - о персонале, непосредственно контактирующем с товаром, именно сведения а не квалификационные требования с подтверждающими документами. Сообщаем, что выше указанные сведения обеспечивают для заказчика должную доставку и разгрузку продуктов питания, по НПА РК продукты питания должны соответствовать нормам именно при транспортировке, погрузке и выгрузке (просим не путать обычными товарами). И транспортировка влияет на качество продуктов питания, а так же лица и оборудование (техника) контактирующие с продуктами питания без должных разрешительных документов могут привести к массовым отравлением и заболеванием. Кроме того по присвоению условных скидок не применены всем потенциальным поставщикам одинаковые расчеты, вами не учитывались нормы Правил, а именно расчет условных скидок согласно наличия сертификата и опыта работ. Просим посчитать корректно всем потенциальным поставщикам и особенно поставщикам указанных в жалобах.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Главный специалист
Абдуов Нурлан Сакенович