"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

26.04.2019 ж. № 2898

Осымен "Шымкент қаласының энергетика және коммуналдық шаруашылық басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 130940007709 Мной, ведущим специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Досыбаевым А.Е., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3075230-2 «Проектно-изыскательские работы по объекту «Разработка ПСД на строительство электрических сетей 10/0,4 кВ в жилом массиве Акжар г.Шымкент» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Установлено нарушение в части неправомерного отклонения заявок потенциальных поставщиков ТОО «А Строй Проект», Конкурсная заявка отклонена от участия в конкурсе по причине: потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) не соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации: Непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей) (БИН ТОО "Универсал Юг" указан не корректно). Отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. В соотвествии п.61-1 ст.1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года №242 «Об архитектурной, градостроительнойи строительной деятельности в Республике Казахстан», техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений – вид экспертных работ, в результате которых определяется фактическое состояние зданий и сооружений и их элементов, надежность и устойчивость, возможность дальнейшей эксплуатации зданий и сооружений, получение количественной оценки фактических показателей качества конструкций с учетом изменений, происходящих во времени, для установления состава и объема работ капитального ремонта, модернизации или реконструкции на объекте, а также изменения целевого назначения; Таким образом, при новом строительстве объекта осуществление экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не требуется, так как согласно п.3 ст.221 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V (далее-Закон), в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков. В связи с чем, отклонения конкурсной заявки вышеуказанного потенциального поставщика является необоснованным. При этом к заявке потенциального поставщика ТОО «А Строй Проект» следует применить условную скидку в размере 10% (10 лет), за представленные в конкурсной

заявке работы. Далее конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Арх-Синтезпроект» ТОО «Спец Проект Строй» также отклонены неправомерно. Так согласно протоколу итогов №2882800 от 29 марта 2019 года Ваша конкурсная заявка отклонена от участия в конкурсе по причине: Потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) не соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации: Непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Непредставление электронных копий разрешений (уведомлений) либо разрешений (уведомлений) в виде электронного документа, полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды). В соотвествии п.61-1 ст.1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года №242 «Об архитектурной, градостроительнойи строительной деятельности в Республике Казахстан», техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений – вид экспертных работ, в результате которых определяется фактическое состояние зданий и сооружений и их элементов, надежность и устойчивость, возможность дальнейшей эксплуатации зданий и сооружений, получение количественной оценки фактических показателей качества конструкций с учетом изменений, происходящих во времени, для установления состава и объема работ капитального ремонта, модернизации или реконструкции на объекте, а также изменения целевого назначения; Таким образом, при новом строительстве объекта осуществление экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не требуется, так как согласно п.3 ст.221 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V (далее-Закон), в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков. Далее в соответствии с п.175 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной (типовой проектно-сметной) документации и градостроительных проектов признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной заказчиком в соответствии с Государственными нормативами по определению стоимости проектных работ для строительства в Республике Казахстан, утвержденными Приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года № 232-нқ, зарегистрированным в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 14642, в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, более чем на пятнадцать процентов. При этом к заявке данного потенциального поставщика ТОО «Арх-Синтезпроект», следует применить условную скидку по критерию «опыт работы» в размере 5,4% (4 года). Также согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент» и ТОО «Спец Проект Строй», ниже цены, выделенной на

конкурс, более чем на пятнадцать процентов. Следовательно, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент» подлежит отклонению. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5,6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 19.04.2019 жылғы № 710000000-4-6-60117 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды
ГУ "Управление энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент" БИН 130940007709 не согласно с нарушениями указанными в уведомлениях выявленных по результатам камерального контроля по следующим причинам: Потенциальные поставщики ТОО «А Строй Проект», ТОО «Арх-Синтезпроект» не соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации и отклонены и не допущены к участию в конкурсе правомерно, именно - ТОО «А Строй Проект» непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей) (БИН ТОО "Универсал Юг" указан не корректно). Отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Согласно представленному приложению 10 данный потенциальный поставщик указал БИН другого соисполнителя, т.е. не предоставил согласно приложению 10 к конкурсной документации. Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации. - ТОО «Арх-Синтезпроект» отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Непредставление электронных копий разрешений (уведомлений) либо разрешений (уведомлений) в виде электронного документа, полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды). Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию

надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Согласно требования конкурсной документации предусмотрено лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды, в данном случает данный потенциальный поставщик не предоставил в заявке документы подтверждающие лицензию на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды согласно конкурсной документации. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Заместитель руководителя управления энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент
Жаманкөз Нурлан Жайнақұлы

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

26.04.2019 года № 2898

Настоящим Государственное учреждение "Управление энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент", 130940007709 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 19.04.2019 года № 710000000-4-6-60117, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, ведущим специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Досыбаевым А.Е., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3075230-2 «Проектно-изыскательские работы по объекту «Разработка ПСД на строительство электрических сетей 10/0,4 кВ в жилом массиве Акжар г.Шымкент» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Установлено нарушение в части неправомерного отклонения заявок потенциальных поставщиков ТОО «А Строй Проект», Конкурсная заявка отклонена от участия в конкурсе по причине: потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) не соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации: Непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей) (БИН ТОО "Универсал Юг" указан не корректно). Отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. В соотвествии п.61-1 ст.1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года №242 «Об архитектурной, градостроительнойи строительной деятельности в Республике Казахстан», техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений – вид экспертных работ, в результате которых определяется фактическое состояние зданий и сооружений и их элементов, надежность и устойчивость, возможность дальнейшей эксплуатации зданий и сооружений, получение количественной оценки фактических показателей качества конструкций с учетом изменений, происходящих во времени, для установления состава и объема работ капитального ремонта, модернизации или реконструкции на объекте, а также изменения целевого назначения; Таким образом, при новом строительстве объекта осуществление экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не требуется, так как согласно п.3 ст.221 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V (далее-Закон), в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок,

которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков. В связи с чем, отклонения конкурсной заявки вышеуказанного потенциального поставщика является необоснованным. При этом к заявке потенциального поставщика ТОО «А Строй Проект» следует применить условную скидку в размере 10% (10 лет), за представленные в конкурсной заявке работы. Далее конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Арх-Синтезпроект» ТОО «Спец Проект Строй» также отклонены неправомерно. Так согласно протоколу итогов №2882800 от 29 марта 2019 года Ваша конкурсная заявка отклонена от участия в конкурсе по причине: Потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) не соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации: Непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Непредставление электронных копий разрешений (уведомлений) либо разрешений (уведомлений) в виде электронного документа, полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды). В соотвествии п.61-1 ст.1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года №242 «Об архитектурной, градостроительнойи строительной деятельности в Республике Казахстан», техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений – вид экспертных работ, в результате которых определяется фактическое состояние зданий и сооружений и их элементов, надежность и устойчивость, возможность дальнейшей эксплуатации зданий и сооружений, получение количественной оценки фактических показателей качества конструкций с учетом изменений, происходящих во времени, для установления состава и объема работ капитального ремонта, модернизации или реконструкции на объекте, а также изменения целевого назначения; Таким образом, при новом строительстве объекта осуществление экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не требуется, так как согласно п.3 ст.221 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V (далее-Закон), в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков. Далее в соответствии с п.175 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной (типовой проектно-сметной) документации и градостроительных проектов признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной заказчиком в соответствии с Государственными нормативами по определению стоимости проектных работ для строительства в Республике Казахстан, утвержденными Приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года № 232-нқ, зарегистрированным в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 14642, в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, более чем на пятнадцать процентов. При этом к заявке данного потенциального поставщика ТОО «Арх-Синтезпроект», следует применить условную скидку по критерию «опыт работы» в размере 5,4% (4 года).

Также согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент» и ТОО «Спец Проект Строй», ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на пятнадцать процентов. Следовательно, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент» подлежит отклонению. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5,6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
ГУ "Управление энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент" БИН 130940007709 не согласно с нарушениями указанными в уведомлениях выявленных по результатам камерального контроля по следующим причинам: Потенциальные поставщики ТОО «А Строй Проект», ТОО «Арх-Синтезпроект» не соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации и отклонены и не допущены к участию в конкурсе правомерно, именно - ТОО «А Строй Проект» непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей) (БИН ТОО "Универсал Юг" указан не корректно). Отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Согласно представленному приложению 10 данный потенциальный поставщик указал БИН другого соисполнителя, т.е. не предоставил согласно приложению 10 к конкурсной документации. Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации. - ТОО «Арх-Синтезпроект» отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Непредставление электронных копий разрешений (уведомлений) либо разрешений (уведомлений) в виде электронного документа, полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды). Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация

организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Согласно требования конкурсной документации предусмотрено лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды, в данном случает данный потенциальный поставщик не предоставил в заявке документы подтверждающие лицензию на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды согласно конкурсной документации. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Заместитель руководителя управления энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент
Жаманкөз Нурлан Жайнақұлы