"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

26.04.2019 ж. № 2894

Осымен "Шымкент қаласының энергетика және коммуналдық шаруашылық басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 130940007709 Мной, главным экспертом Управления – Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Садвакасовым А.Т., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3075328-2 Проектно-изыскательские работы по объекту "Разработка ПСД на строительство магистральных сетей водопровода от мкрн. "Асар-2" до пересечения ул. Толеметова и Алматинской трассы в зоне 1 общей длиной 10,61 километр в г.Шымкент" на основании жалоб ТОО "АКВА-Д", ТОО "Проектный институт "ЮЖКАЗПРОЕКТ", ТОО "КОНСТРУКТОР-80", ТОО Научно-исследовательский институт типового и экспериментального проектирования (Институт жилища)", ТОО "Казахский Сантехпроект", ТОО "Казахский Водоканалпроект", ТОО "А Строй Проект", ТОО "ПроСтройКонсалтинг", ТОО "Арх-Синтезпроект" посредством веб-портала государственных закупок.По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу итогов №2882831 от 29 марта 2019 года конкурсная заявка потенциальных поставщиков ТОО "АКВА-Д", ТОО "Проектный институт "ЮЖКАЗПРОЕКТ", ТОО "КОНСТРУКТОР-80", ТОО Научно-исследовательский институт типового и экспериментального проектирования (Институт жилища)", ТОО "Казахский Сантехпроект", ТОО "Казахский Водоканалпроект", ТОО "А Строй Проект", ТОО "ПроСтройКонсалтинг", ТОО "Арх-Синтезпроект" отклонены от участия в конкурсе по причине: Потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) не соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации: Непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса потенциальным поставщиком и (или) привлекаемый им субподрядчиком (соисполнителем). Отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации.; В соотвествии п.61-1 ст.1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года №242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений – вид экспертных работ, в результате которых определяется фактическое состояние зданий и сооружений и их элементов, надежность и устойчивость, возможность дальнейшей эксплуатации зданий и сооружений, получение количественной оценки фактических показателей качества конструкций с учетом изменений, происходящих во времени, для установления состава и объема работ капитального ремонта, модернизации или реконструкции на объекте, а также изменения целевого назначения; Таким

образом, при новом строительстве объекта осуществление экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не требуется и согласно п.3 ст.21 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V (далее-Закон), в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков. Вместе с тем, изучением конкурсных заявок ТОО "АКВА-Д", ТОО "Проектный институт "ЮЖКАЗПРОЕКТ", ТОО "КОНСТРУКТОР-80", ТОО Научно-исследовательский институт типового и экспериментального проектирования (Институт жилища)", ТОО "Казахский Сантехпроект", ТОО "Казахский Водоканалпроект", ТОО "А Строй Проект", ТОО "ПроСтройКонсалтинг", ТОО "Арх-Синтезпроект" установлено, что конкурсных заявках приложены сведений о субподрядчиках по выполнению работ приложение (приложение 10) на привлекаемых субподрядчиков, а также имеются разрешающие документы указанные в требовании конкурной документации. В связи с чем, отклонение конкурсных заявок ТОО "АКВА-Д", ТОО "Проектный институт "ЮЖКАЗПРОЕКТ", ТОО "КОНСТРУКТОР-80", ТОО Научно-исследовательский институт типового и экспериментального проектирования (Институт жилища)", ТОО "Казахский Сантехпроект", ТОО "Казахский Водоканалпроект", ТОО "А Строй Проект", ТОО "ПроСтройКонсалтинг", ТОО "Арх-Синтезпроект" от участия в конкурсе является неправомерным. Касательно условной скидки за наличие опыта работ. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Вместе с тем, согласно примечанию 4 и 10 приложения 5 (сведения о квалификации) Правил, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и

второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности. 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Таким образом, указанный объект (Проектно-изыскательские работы по объекту "Разработка ПСД на строительство магистральных сетей водопровода в мкрн. "Туран" в зоне 2 длиной 2,95 километров в г.Шымкент") относится к I (повышенного) уровня ответственности. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциальных поставщиков, который сложился следующим образом: ТОО «А Строй Проект»-0%, ТОО «Арх-Синтезпроект»-4%, ТОО "Казахский Сантехпроект" – 10%, ТОО "Казахский Водоканалпроект" -1,8 %, ТОО Научно-исследовательский институт типового и экспериментального проектирования (Институт жилища)" – 0 %, ТОО "АКВА-Д" – 2%, ТОО "ВИД-А" – 0%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 19.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-60187 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

ГУ "Управление энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент" БИН 130940007709 не согласно с нарушениями указанными в уведомлениях выявленных по результатам камерального контроля по следующим причинам: Потенциальные поставщики ТОО "АКВА-Д", ТОО "Проектный институт "ЮЖКАЗПРОЕКТ", ТОО Научно-исследовательский институт типового и экспериментального проектирования (Институт жилища)", ТОО "Казахский Сантехпроект", ТОО "Казахский Водоканалпроект", ТОО "А Строй Проект", ТОО "ПроСтройКонсалтинг", ТОО "Арх-Синтезпроект" не соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации и отклонены и не допущены к участию в конкурсе правомерно, именно -- ТОО "АКВА-Д" не предоставил заявку после предварительного протокола допуска. --ТОО "Проектный институт "ЮЖКАЗПРОЕКТ" Непредставление электронных копий разрешений (уведомлений) либо разрешений (уведомлений) в виде электронного документа, полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений). Согласно требования конкурсной документации предусмотрено аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений, в

данном случает данный потенциальный поставщик не предоставил в заявке документы подтверждающие лицензию на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды согласно конкурсной документации. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации. -- ТОО "Научно-исследовательский институт типового и экспериментального проектирования (Институт жилища)" отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации. -- ТОО "Казахский Сантехпроект" отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации. -- Акционерное общество "Казахский Водоканалпроект" На момент публикации конкурса с 1 января 2019 года согласно п 150 «Правил осуществления государственных закупках» утвержденных приказом МФРК от 11 декабря 2015 года № 648 действовала обязательная норма отклонения заявок потенциальных поставщиков за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Так, в свою очередь ТОО «АПК-Новый век» отклонены за непредставление сведений об отсутствии

(наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно поправкам в Правила осуществления государственных закупок, внесенным Приказом Первого заместителя Премьер-Министра РК – Министра финансов РК от 27.02.2019 № 142 (вводится в действие с 01.03.2019, требование об обязательном предоставлении сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности исключена. Однако, в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 43 Закона «О правовых актах», действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. Исключения из правила пункта 1 настоящей статьи представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта. В рассматриваемом случае обратная сила внесенных поправок в Правилах не предусмотрена. В этой связи, представление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса является обязательным и отклонение по такой причине является обоснованным, а также конкурсы начатые с 01 января 2019 года должны быть завершены в соответствии с Правилами, действовавшими с 1 января 2019 года. Более того, в соответствии с п. 1 статьи 3 Закона РК «О государственных закупках» Законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Однако, инструкция поставщика при формировании заявки указанный в уведомлении не является правовым актом и в данном случае не применим. Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации. --- ТОО «А Строй Проект» непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей) (БИН ТОО "Универсал Юг" указан не корректно). Отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Согласно представленному приложению 10 данный потенциальный поставщик указал БИН другого соисполнителя, т.е. не предоставил согласно приложению 10 к конкурсной документации. Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют.

Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации. --ТОО "ПроСтройКонсалтинг" Отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации. - ТОО «Арх-Синтезпроект» отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Непредставление электронных копий разрешений (уведомлений) либо разрешений (уведомлений) в виде электронного документа, полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды). Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Согласно требования конкурсной документации предусмотрено лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды, в данном случает данный потенциальный поставщик не предоставил в заявке документы подтверждающие лицензию на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды согласно конкурсной документации. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Заместитель руководителя управления энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент
Жаманкөз Нурлан Жайнақұлы

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

26.04.2019 года № 2894

Настоящим Государственное учреждение "Управление энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент", 130940007709 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 19.04.2019 года № 710000000-4-5/7-60187, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, главным экспертом Управления – Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Садвакасовым А.Т., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3075328-2 Проектно-изыскательские работы по объекту "Разработка ПСД на строительство магистральных сетей водопровода от мкрн. "Асар-2" до пересечения ул. Толеметова и Алматинской трассы в зоне 1 общей длиной 10,61 километр в г.Шымкент" на основании жалоб ТОО "АКВА-Д", ТОО "Проектный институт "ЮЖКАЗПРОЕКТ", ТОО "КОНСТРУКТОР-80", ТОО Научно-исследовательский институт типового и экспериментального проектирования (Институт жилища)", ТОО "Казахский Сантехпроект", ТОО "Казахский Водоканалпроект", ТОО "А Строй Проект", ТОО "ПроСтройКонсалтинг", ТОО "Арх-Синтезпроект" посредством веб-портала государственных закупок.По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу итогов №2882831 от 29 марта 2019 года конкурсная заявка потенциальных поставщиков ТОО "АКВА-Д", ТОО "Проектный институт "ЮЖКАЗПРОЕКТ", ТОО "КОНСТРУКТОР-80", ТОО Научно-исследовательский институт типового и экспериментального проектирования (Институт жилища)", ТОО "Казахский Сантехпроект", ТОО "Казахский Водоканалпроект", ТОО "А Строй Проект", ТОО "ПроСтройКонсалтинг", ТОО "Арх-Синтезпроект" отклонены от участия в конкурсе по причине: Потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) не соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации: Непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса потенциальным поставщиком и (или) привлекаемый им субподрядчиком (соисполнителем). Отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации.; В соотвествии п.61-1 ст.1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года №242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений – вид экспертных работ, в результате которых определяется фактическое состояние зданий и

сооружений и их элементов, надежность и устойчивость, возможность дальнейшей эксплуатации зданий и сооружений, получение количественной оценки фактических показателей качества конструкций с учетом изменений, происходящих во времени, для установления состава и объема работ капитального ремонта, модернизации или реконструкции на объекте, а также изменения целевого назначения; Таким образом, при новом строительстве объекта осуществление экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не требуется и согласно п.3 ст.21 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V (далее-Закон), в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков. Вместе с тем, изучением конкурсных заявок ТОО "АКВА-Д", ТОО "Проектный институт "ЮЖКАЗПРОЕКТ", ТОО "КОНСТРУКТОР-80", ТОО Научно-исследовательский институт типового и экспериментального проектирования (Институт жилища)", ТОО "Казахский Сантехпроект", ТОО "Казахский Водоканалпроект", ТОО "А Строй Проект", ТОО "ПроСтройКонсалтинг", ТОО "Арх-Синтезпроект" установлено, что конкурсных заявках приложены сведений о субподрядчиках по выполнению работ приложение (приложение 10) на привлекаемых субподрядчиков, а также имеются разрешающие документы указанные в требовании конкурной документации. В связи с чем, отклонение конкурсных заявок ТОО "АКВА-Д", ТОО "Проектный институт "ЮЖКАЗПРОЕКТ", ТОО "КОНСТРУКТОР-80", ТОО Научно-исследовательский институт типового и экспериментального проектирования (Институт жилища)", ТОО "Казахский Сантехпроект", ТОО "Казахский Водоканалпроект", ТОО "А Строй Проект", ТОО "ПроСтройКонсалтинг", ТОО "Арх-Синтезпроект" от участия в конкурсе является неправомерным. Касательно условной скидки за наличие опыта работ. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Вместе с тем, согласно примечанию 4 и 10 приложения 5 (сведения о квалификации) Правил, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй

– нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности. 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Таким образом, указанный объект (Проектно-изыскательские работы по объекту "Разработка ПСД на строительство магистральных сетей водопровода в мкрн. "Туран" в зоне 2 длиной 2,95 километров в г.Шымкент") относится к I (повышенного) уровня ответственности. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциальных поставщиков, который сложился следующим образом: ТОО «А Строй Проект»-0%, ТОО «Арх-Синтезпроект»-4%, ТОО "Казахский Сантехпроект" – 10%, ТОО "Казахский Водоканалпроект" -1,8 %, ТОО Научно-исследовательский институт типового и экспериментального проектирования (Институт жилища)" – 0 %, ТОО "АКВА-Д" – 2%, ТОО "ВИД-А" – 0%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:

ГУ "Управление энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент" БИН 130940007709 не согласно с нарушениями указанными в уведомлениях выявленных по результатам камерального контроля по следующим причинам: Потенциальные поставщики ТОО "АКВА-Д", ТОО "Проектный институт "ЮЖКАЗПРОЕКТ", ТОО Научно-исследовательский институт типового и экспериментального проектирования (Институт жилища)", ТОО "Казахский Сантехпроект", ТОО "Казахский Водоканалпроект", ТОО "А Строй Проект", ТОО "ПроСтройКонсалтинг", ТОО "Арх-Синтезпроект" не соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации и отклонены и не допущены к участию в конкурсе правомерно, именно -- ТОО "АКВА-Д" не предоставил заявку после предварительного протокола допуска. --ТОО "Проектный институт "ЮЖКАЗПРОЕКТ" Непредставление электронных копий разрешений (уведомлений) либо разрешений (уведомлений) в виде электронного документа, полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений). Согласно требования конкурсной

документации предусмотрено аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений, в данном случает данный потенциальный поставщик не предоставил в заявке документы подтверждающие лицензию на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды согласно конкурсной документации. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации. -- ТОО "Научно-исследовательский институт типового и экспериментального проектирования (Институт жилища)" отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации. -- ТОО "Казахский Сантехпроект" отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации. -- Акционерное общество "Казахский Водоканалпроект" На момент публикации конкурса с 1 января 2019 года согласно п 150 «Правил осуществления государственных закупках» утвержденных приказом МФРК от 11 декабря 2015 года № 648 действовала обязательная норма отклонения заявок потенциальных поставщиков за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным

отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Так, в свою очередь ТОО «АПК-Новый век» отклонены за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно поправкам в Правила осуществления государственных закупок, внесенным Приказом Первого заместителя Премьер-Министра РК – Министра финансов РК от 27.02.2019 № 142 (вводится в действие с 01.03.2019, требование об обязательном предоставлении сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности исключена. Однако, в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 43 Закона «О правовых актах», действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. Исключения из правила пункта 1 настоящей статьи представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта. В рассматриваемом случае обратная сила внесенных поправок в Правилах не предусмотрена. В этой связи, представление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса является обязательным и отклонение по такой причине является обоснованным, а также конкурсы начатые с 01 января 2019 года должны быть завершены в соответствии с Правилами, действовавшими с 1 января 2019 года. Более того, в соответствии с п. 1 статьи 3 Закона РК «О государственных закупках» Законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Однако, инструкция поставщика при формировании заявки указанный в уведомлении не является правовым актом и в данном случае не применим. Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации. --- ТОО «А Строй Проект» непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей) (БИН ТОО "Универсал Юг" указан не корректно). Отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Согласно представленному приложению 10 данный потенциальный поставщик указал БИН другого соисполнителя, т.е. не предоставил согласно приложению 10 к конкурсной документации. Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию

надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации. --ТОО "ПроСтройКонсалтинг" Отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации. - ТОО «Арх-Синтезпроект» отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Непредставление электронных копий разрешений (уведомлений) либо разрешений (уведомлений) в виде электронного документа, полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды). Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Согласно требования конкурсной документации предусмотрено лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды, в данном случает данный потенциальный поставщик не предоставил в заявке документы подтверждающие лицензию на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды согласно конкурсной документации. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации.

Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Заместитель руководителя управления энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент
Жаманкөз Нурлан Жайнақұлы