"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

26.04.2019 ж. № 2891

Осымен "Шымкент қаласының энергетика және коммуналдық шаруашылық басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 130940007709 Мной, ведущим специалистом – Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Баймаганбетовым Е.К. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки работ способом открытого конкурса №3075332-2 «Проектно-изыскательские работы по объекту "Разработка ПСД на строительство магистральных сетей водопровода в мкрн. "Туран" в зоне 2 длиной 2,95 километров в г.Шымкент"» на основании жалоб потенциальных поставщиков посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу итогов №2882834 от 29 марта 2019 года конкурсная заявка потенциальных поставщиков ТОО "Арх-Синтезпроект", АО "Казахский Водоканалпроект", ТОО "Производственная компания "Арнай", ТОО "Научно-исследовательский институт типового и экспериментального проектирования (Институт жилища)", ТОО "КОНСТРУКТОР-80", Товарищество с ограниченной ответственностью "А Строй Проект", ТОО "Казахский Сантехпроект" и ТОО "Научно-производственно технический центр "САМИ", отклонена от участия в конкурсе по причине: Потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) не соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации: Непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. В соответствии, п.61-1 ст.1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года №242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений – вид экспертных работ, в результате которых определяется фактическое состояние зданий и сооружений и их элементов, надежность и устойчивость, возможность дальнейшей эксплуатации зданий и сооружений, получение количественной оценки фактических показателей качества конструкций с учетом изменений, происходящих во времени, для установления состава и объема работ капитального ремонта, модернизации или реконструкции на объекте, а также изменения целевого назначения; Таким образом, при новом строительстве объекта осуществление экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не требуется и согласно п.3 ст.21 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V (далее-Закон), в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок,

которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков. Вместе с тем, изучением конкурсной заявки вышеуказанных потенциальных поставщиков установлено, что указанные заявки соответствуют квалификационным требованиям. В этой связи, в нарушении статьи 27 закона РК о государственных закупок конкурсной комиссией необоснованно отклонены следующие потенциальные поставщики АО "Казахский Водоканалпроект", ТОО "Производственная компания "Арнай", ТОО "Научно-исследовательский институт типового и экспериментального проектирования (Институт жилища)", ТОО "КОНСТРУКТОР-80", Товарищество с ограниченной ответственностью "А Строй Проект", ТОО "Казахский Сантехпроект" и ТОО "Научно-производственно технический центр "САМИ". Касательно условной скидки за наличие опыта работ. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Вместе с тем, согласно примечанию 4 и 10 приложения 5 (сведения о квалификации) Правил, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности. 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и

сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Таким образом, указанный объект («Проектно-изыскательские работы по объекту "Разработка ПСД на строительство магистральных сетей водопровода в мкрн. "Туран" в зоне 2 длиной 2,95 километров в г.Шымкент"») относится к I (повышенного) уровня ответственности. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциальных поставщиков, который сложился следующим образом: ТОО «А Строй Проект» -0%, ТОО «Арх-Синтезпроект» -4%, ТОО "Казахский Сантехпроект" – 10%, ТОО «Форс Проект» - 0%, ТОО "Научно-исследовательский институт типового и экспериментального проектирования (Институт жилища)"-0%, ТОО "Строй-проект-инвентаризация"-0%, Товарищество с ограниченной ответственностью "ВИД-А"-0%, Акционерное общество "Казахский Водоканалпроект"-1,8%, ТОО "КОНСТРУКТОР-80"-0%. В соответствии с п.175 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной (типовой проектно-сметной) документации и градостроительных проектов признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной заказчиком в соответствии с Государственными нормативами по определению стоимости проектных работ для строительства в Республике Казахстан, утвержденными Приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года № 232-нқ, зарегистрированным в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 14642, в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, более чем на пятнадцать процентов. Также согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО "Бахыт АБК", ТОО "Производственная компания "Арнай", ТОО "Научно-производственно технический центр "САМИ", ТОО "Улмад", ТОО "ЛидерПроектДизайн" ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на пятнадцать процентов. Следовательно, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "Бахыт АБК", ТОО "Производственная компания "Арнай", ТОО "Научно-производственно технический центр "САМИ", ТОО "Улмад", ТОО "ЛидерПроектДизайн" подлежат отклонению. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 20.04.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-60188 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

3075332-2 ГУ "Управление энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент" БИН 130940007709 не согласно с нарушениями указанными в уведомлениях выявленных по результатам камерального контроля по следующим причинам: Потенциальные поставщики ТОО "Арх-Синтезпроект", АО "Казахский Водоканалпроект", ТОО "Производственная компания "Арнай", ТОО "Научно-исследовательский институт типового и экспериментального

проектирования (Институт жилища)", ТОО "КОНСТРУКТОР-80", Товарищество с ограниченной ответственностью "А Строй Проект", ТОО "Казахский Сантехпроект" и ТОО "Научно-производственно технический центр "САМИ" не соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации и отклонены и не допущены к участию в конкурсе правомерно, именно -- ТОО «Арх-Синтезпроект» отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Непредставление электронных копий разрешений (уведомлений) либо разрешений (уведомлений) в виде электронного документа, полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды). Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Согласно требования конкурсной документации предусмотрено лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды, в данном случает данный потенциальный поставщик не предоставил в заявке документы подтверждающие лицензию на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды согласно конкурсной документации. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации. -- АО "Казахский Водоканалпроект" непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса потенциальным поставщиком и (или) привлекаемый им субподрядчиком (соисполнителем). Отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. На момент публикации конкурса с 1 января 2019 года согласно п 150 «Правил осуществления государственных закупках» утвержденных приказом МФРК от 11 декабря 2015 года № 648 действовала обязательная норма отклонения заявок потенциальных поставщиков за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Так, в свою очередь ТОО «АПК-Новый век» отклонены за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно поправкам в Правила осуществления

государственных закупок, внесенным Приказом Первого заместителя Премьер-Министра РК – Министра финансов РК от 27.02.2019 № 142 (вводится в действие с 01.03.2019, требование об обязательном предоставлении сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности исключена. Однако, в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 43 Закона «О правовых актах», действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. Исключения из правила пункта 1 настоящей статьи представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта. В рассматриваемом случае обратная сила внесенных поправок в Правилах не предусмотрена. В этой связи, представление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса является обязательным и отклонение по такой причине является обоснованным, а также конкурсы начатые с 01 января 2019 года должны быть завершены в соответствии с Правилами, действовавшими с 1 января 2019 года. Более того, в соответствии с п. 1 статьи 3 Закона РК «О государственных закупках» Законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Однако, инструкция поставщика при формировании заявки указанный в уведомлении не является правовым актом и в данном случае не применим. Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации. -- ТОО "Производственная компания "Арнай" отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации. -- ТОО "Научно-исследовательский институт типового и экспериментального проектирования (Институт жилища)" отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в

информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации. -- ТОО «А Строй Проект» непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей) (БИН ТОО "Универсал Юг" указан не корректно). Отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Согласно представленному приложению 10 данный потенциальный поставщик указал БИН другого соисполнителя, т.е. не предоставил согласно приложению 10 к конкурсной документации. Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации. -- ТОО "Казахский Сантехпроект" отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22

настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Заместитель руководителя управления энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент
Жаманкөз Нурлан Жайнақұлы

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

26.04.2019 года № 2891

Настоящим Государственное учреждение "Управление энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент", 130940007709 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 20.04.2019 года № 710000000-4-6/7-60188, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, ведущим специалистом – Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Баймаганбетовым Е.К. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки работ способом открытого конкурса №3075332-2 «Проектно-изыскательские работы по объекту "Разработка ПСД на строительство магистральных сетей водопровода в мкрн. "Туран" в зоне 2 длиной 2,95 километров в г.Шымкент"» на основании жалоб потенциальных поставщиков посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу итогов №2882834 от 29 марта 2019 года конкурсная заявка потенциальных поставщиков ТОО "Арх-Синтезпроект", АО "Казахский Водоканалпроект", ТОО "Производственная компания "Арнай", ТОО "Научно-исследовательский институт типового и экспериментального проектирования (Институт жилища)", ТОО "КОНСТРУКТОР-80", Товарищество с ограниченной ответственностью "А Строй Проект", ТОО "Казахский Сантехпроект" и ТОО "Научно-производственно технический центр "САМИ", отклонена от участия в конкурсе по причине: Потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) не соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации: Непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. В соответствии, п.61-1 ст.1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года №242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений – вид экспертных работ, в результате которых определяется фактическое состояние зданий и сооружений и их элементов, надежность и устойчивость, возможность дальнейшей эксплуатации зданий и сооружений, получение количественной оценки фактических показателей качества конструкций с учетом изменений, происходящих во времени, для установления состава и объема работ капитального ремонта, модернизации или реконструкции на объекте, а также изменения целевого назначения; Таким

образом, при новом строительстве объекта осуществление экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не требуется и согласно п.3 ст.21 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V (далее-Закон), в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков. Вместе с тем, изучением конкурсной заявки вышеуказанных потенциальных поставщиков установлено, что указанные заявки соответствуют квалификационным требованиям. В этой связи, в нарушении статьи 27 закона РК о государственных закупок конкурсной комиссией необоснованно отклонены следующие потенциальные поставщики АО "Казахский Водоканалпроект", ТОО "Производственная компания "Арнай", ТОО "Научно-исследовательский институт типового и экспериментального проектирования (Институт жилища)", ТОО "КОНСТРУКТОР-80", Товарищество с ограниченной ответственностью "А Строй Проект", ТОО "Казахский Сантехпроект" и ТОО "Научно-производственно технический центр "САМИ". Касательно условной скидки за наличие опыта работ. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Вместе с тем, согласно примечанию 4 и 10 приложения 5 (сведения о квалификации) Правил, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности. 2) техническая сложность объектов (здания и

сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Таким образом, указанный объект («Проектно-изыскательские работы по объекту "Разработка ПСД на строительство магистральных сетей водопровода в мкрн. "Туран" в зоне 2 длиной 2,95 километров в г.Шымкент"») относится к I (повышенного) уровня ответственности. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциальных поставщиков, который сложился следующим образом: ТОО «А Строй Проект» -0%, ТОО «Арх-Синтезпроект» -4%, ТОО "Казахский Сантехпроект" – 10%, ТОО «Форс Проект» - 0%, ТОО "Научно-исследовательский институт типового и экспериментального проектирования (Институт жилища)"-0%, ТОО "Строй-проект-инвентаризация"-0%, Товарищество с ограниченной ответственностью "ВИД-А"-0%, Акционерное общество "Казахский Водоканалпроект"-1,8%, ТОО "КОНСТРУКТОР-80"-0%. В соответствии с п.175 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной (типовой проектно-сметной) документации и градостроительных проектов признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной заказчиком в соответствии с Государственными нормативами по определению стоимости проектных работ для строительства в Республике Казахстан, утвержденными Приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года № 232-нқ, зарегистрированным в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 14642, в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, более чем на пятнадцать процентов. Также согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО "Бахыт АБК", ТОО "Производственная компания "Арнай", ТОО "Научно-производственно технический центр "САМИ", ТОО "Улмад", ТОО "ЛидерПроектДизайн" ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на пятнадцать процентов. Следовательно, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "Бахыт АБК", ТОО "Производственная компания "Арнай", ТОО "Научно-производственно технический центр "САМИ", ТОО "Улмад", ТОО "ЛидерПроектДизайн" подлежат отклонению. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
3075332-2 ГУ "Управление энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент" БИН 130940007709 не согласно с нарушениями указанными в уведомлениях выявленных по результатам камерального контроля по следующим причинам: Потенциальные поставщики ТОО "Арх-Синтезпроект", АО "Казахский Водоканалпроект", ТОО "Производственная компания

"Арнай", ТОО "Научно-исследовательский институт типового и экспериментального проектирования (Институт жилища)", ТОО "КОНСТРУКТОР-80", Товарищество с ограниченной ответственностью "А Строй Проект", ТОО "Казахский Сантехпроект" и ТОО "Научно-производственно технический центр "САМИ" не соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации и отклонены и не допущены к участию в конкурсе правомерно, именно -- ТОО «Арх-Синтезпроект» отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Непредставление электронных копий разрешений (уведомлений) либо разрешений (уведомлений) в виде электронного документа, полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды). Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Согласно требования конкурсной документации предусмотрено лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды, в данном случает данный потенциальный поставщик не предоставил в заявке документы подтверждающие лицензию на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды согласно конкурсной документации. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации. -- АО "Казахский Водоканалпроект" непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса потенциальным поставщиком и (или) привлекаемый им субподрядчиком (соисполнителем). Отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. На момент публикации конкурса с 1 января 2019 года согласно п 150 «Правил осуществления государственных закупках» утвержденных приказом МФРК от 11 декабря 2015 года № 648 действовала обязательная норма отклонения заявок потенциальных поставщиков за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Так, в свою очередь ТОО «АПК-Новый век» отклонены за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством

веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно поправкам в Правила осуществления государственных закупок, внесенным Приказом Первого заместителя Премьер-Министра РК – Министра финансов РК от 27.02.2019 № 142 (вводится в действие с 01.03.2019, требование об обязательном предоставлении сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности исключена. Однако, в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 43 Закона «О правовых актах», действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. Исключения из правила пункта 1 настоящей статьи представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта. В рассматриваемом случае обратная сила внесенных поправок в Правилах не предусмотрена. В этой связи, представление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса является обязательным и отклонение по такой причине является обоснованным, а также конкурсы начатые с 01 января 2019 года должны быть завершены в соответствии с Правилами, действовавшими с 1 января 2019 года. Более того, в соответствии с п. 1 статьи 3 Закона РК «О государственных закупках» Законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Однако, инструкция поставщика при формировании заявки указанный в уведомлении не является правовым актом и в данном случае не применим. Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации. -- ТОО "Производственная компания "Арнай" отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации. -- ТОО "Научно-исследовательский институт типового и экспериментального проектирования (Институт жилища)" отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством

Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации. -- ТОО «А Строй Проект» непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей) (БИН ТОО "Универсал Юг" указан не корректно). Отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Согласно представленному приложению 10 данный потенциальный поставщик указал БИН другого соисполнителя, т.е. не предоставил согласно приложению 10 к конкурсной документации. Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации. -- ТОО "Казахский Сантехпроект" отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Приложена электронная копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не засвидетельствованная нотариально, при этом в информационных системах государственных органов данные сведения отсутствуют. Далее хочется отметить что согласно Закона о государственных закупок не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту

конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона о государственных закупок. Т.е. данный потенциальный поставщик не поднимал вопрос о соответствии разрешения (уведомления) установленного согласно конкурсной документации.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Заместитель руководителя управления энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент
Жаманкөз Нурлан Жайнақұлы