"Нұр-Сұлтан қаласының Активтер және мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

26.04.2019 ж. №2079

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно п.174-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил осуществления государственных закупок представление демпинговых цен не допускается. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО "Бирюза и К" подлежала отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены. Согласно п.441 Правил осуществления государственных закупок при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с пп.5 п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434 (далее – Закон) предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. При этом, в соответствии с п.442 Правил, опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, наличие которого может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), определяется в соответствии со следующими критериями: 1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают стотысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год; 2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсотпятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.5 примечания к сведениям о квалификации (Приложение 5 к

сведениям о квалификации Правил), в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Анализом веб – портала государственных закупок установлено, что конкурсной документацией государственных закупок по конкурсу №3017528-1 «Текущее содержание и обустройство (замена) спортивных, гимнастических и детских игровых площадок» предусмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ – 2 года. Анализом веб – портала государственных закупок, установлено, что в сведениях о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации Правил) потенциальных поставщиков ТОО «СК Гарант Строй Групп», ТОО «GreenTech», ТОО «ТМ Ингар», ТОО «Фарада-К» ТОО «БМ-Техсервис» не заявлен объем выполненных работ, которые в совокупности соответствуют требованиям Заказчика в части наличия опыта работы (2 года). Согласно пп.1 п.150 Правил, одним из основании для отклонения потенциального поставщика от участия в конкурсе является несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. Таким образом, в соответствии с пп1. п.150 Правил, потенциальные поставщики ТОО «СК Гарант Строй Групп», ТОО «GreenTech», ТОО «ТМ Ингар», ТОО «Фарада-К», ТОО «БМ-Техсервис» подлежали отклонению от участия в конкурсе, как несоответствующие квалификационным требованиям в части наличия опыта работы (2 года). Согласно п.85-1 Правил осуществления государственных закупок материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно технической спецификации, Заказчиком предусмотрены требования о наличии у потенциальных поставщиков материальных ресурсов. Анализом конкурсных заявок потенциальных поставщиков установлено, что следующими потенциальными поставщиками не заявлены и не подтверждены в необходимом количестве материальные ресурсы с техническими характеристиками, предусмотренными конкурсной документацией: ТОО «ГРАНИТ-М» (компрессор передвижной с двигателем внутреннего сгорания давлением до 686 кПа (7 атм), 2,2 м3/мин – 1 ед., коммунально – уборочная машина (габариты длина не менее 2,1м, ширина не более 1,3м., высота не более 2,1м. с подметальным оборудованием – 1 ед.), ТОО «СК "Зерен-Эксклюзив» (компрессор передвижной с двигателем внутреннего сгорания давлением до 686 кПа (7 атм), 2,2 м3/мин – 1 ед., коммунально – уборочная машина (габариты длина не менее 2,1м, ширина не более 1,3м., высота не более 2,1м. с подметальным оборудованием – 1 ед., выпрямитель сварочный однопостовый с номинальным сварочным током 315-500А – 1 ед.) ТОО «Partners realty» (материальные ресурсы не заявлены), ТОО «ТМ Ингар» (материальные ресурсы не заявлены), ТОО "Бирюза и К" (экскаватор одноковшовый дизельный на пневмоколесном ходу, не менее 0,25 м3 – 1 ед., коммунально – уборочная машина (габариты длина не менее 2,1м, ширина не более 1,3м., высота не более 2,1м. с подметальным оборудованием – 1 ед.). ТОО «БМ-Техсервис» (коммунально – уборочная машина (габариты длина не менее 2,1м, ширина не более 1,3м., высота не более 2,1м. с подметальным оборудованием – 1 ед., компрессор передвижной с двигателем внутреннего сгорания давлением до 686 кПа (7 атм), 2,2 м3/мин – 1 ед.). Таким образом, в соответствии с п.150 Правил, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Partners realty», ТОО «ТМ Ингар», ТОО «ГРАНИТ-М», ТОО «СК "Зерен-Эксклюзив», ТОО «Бирюза и К» подлежали отклонению от участия в конкурсе по причине отсутствия материальных ресурсов, достаточных для исполнения обязательств по договору.

Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 09.04.2019 жылғы № 710000000-4-6-57955 хабарламасына "Нұр-Сұлтан қаласының Активтер және мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 141240027811 12.11.2015 жылғы № 2500 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Согласно пп.4 п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК, к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с п.85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Изучением материалов конкурса установлено, что заказчиком в технической спецификации к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части обладания материальными ресурсами. При этом согласно п.1 примечания Приложения 5 к Конкурсной документации потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. Вместе с тем, в соответствии с п. 7.01, 7.03 СН РК 1.04-26-2011 текущий ремонт здания, объекта - это комплекс технических мероприятий, направленных на систематическое и своевременное предохранение частей зданий и инженерного оборудования от преждевременного износа путем проведения профилактических мероприятий и устранения мелких повреждений и неисправностей. Производиться с целью восстановления исправности (работоспособности) конструкций здания и систем инженерного оборудования, а также поддержания всех эксплуатационных показателей. Перечень работ, относящихся к текущему ремонту, в том числе: внешнее благоустройство. Ремонт и восстановление разрушенных участков тротуаров, проездов, дорожек, отмосток, ограждений, заборов, калиток, ворот, оборудования спортивных, детских и хозяйственных площадок, площадок для отдыха, площадок и навесов для контейнеров. Таким образом, потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему ремонту существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. Касательно предоставления потенциальными поставщиками демпинговой цены установлено, что согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил осуществления государственных закупок представление демпинговых цен не допускается. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО "Бирюза и К" подлежала отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Нур-Султан"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2079 26.04.2019 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Нур-Султан", 141240027811 от 16.04.2019 года № 2500, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 09.04.2019 года № 710000000-4-6-57955, где установлены следующие нарушения:
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно п.174-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил осуществления государственных закупок представление демпинговых цен не допускается. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО "Бирюза и К" подлежала отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены. Согласно п.441 Правил осуществления государственных закупок при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с пп.5 п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434 (далее – Закон) предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. При этом, в соответствии с п.442 Правил, опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, наличие которого может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), определяется в соответствии со следующими критериями: 1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают стотысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год; 2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсотпятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим

(аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.5 примечания к сведениям о квалификации (Приложение 5 к сведениям о квалификации Правил), в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Анализом веб – портала государственных закупок установлено, что конкурсной документацией государственных закупок по конкурсу №3017528-1 «Текущее содержание и обустройство (замена) спортивных, гимнастических и детских игровых площадок» предусмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ – 2 года. Анализом веб – портала государственных закупок, установлено, что в сведениях о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации Правил) потенциальных поставщиков ТОО «СК Гарант Строй Групп», ТОО «GreenTech», ТОО «ТМ Ингар», ТОО «Фарада-К» ТОО «БМ-Техсервис» не заявлен объем выполненных работ, которые в совокупности соответствуют требованиям Заказчика в части наличия опыта работы (2 года). Согласно пп.1 п.150 Правил, одним из основании для отклонения потенциального поставщика от участия в конкурсе является несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. Таким образом, в соответствии с пп1. п.150 Правил, потенциальные поставщики ТОО «СК Гарант Строй Групп», ТОО «GreenTech», ТОО «ТМ Ингар», ТОО «Фарада-К», ТОО «БМ-Техсервис» подлежали отклонению от участия в конкурсе, как несоответствующие квалификационным требованиям в части наличия опыта работы (2 года). Согласно п.85-1 Правил осуществления государственных закупок материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно технической спецификации, Заказчиком предусмотрены требования о наличии у потенциальных поставщиков материальных ресурсов. Анализом конкурсных заявок потенциальных поставщиков установлено, что следующими потенциальными поставщиками не заявлены и не подтверждены в необходимом количестве материальные ресурсы с техническими характеристиками, предусмотренными конкурсной документацией: ТОО «ГРАНИТ-М» (компрессор передвижной с двигателем внутреннего сгорания давлением до 686 кПа (7 атм), 2,2 м3/мин – 1 ед., коммунально – уборочная машина (габариты длина не менее 2,1м, ширина не более 1,3м., высота не более 2,1м. с подметальным оборудованием – 1 ед.), ТОО «СК "Зерен-Эксклюзив» (компрессор передвижной с двигателем внутреннего сгорания давлением до 686 кПа (7 атм), 2,2 м3/мин – 1 ед., коммунально – уборочная машина (габариты длина не менее 2,1м, ширина не более 1,3м., высота не более 2,1м. с подметальным оборудованием – 1 ед., выпрямитель сварочный однопостовый с номинальным сварочным током 315-500А – 1 ед.) ТОО «Partners realty» (материальные ресурсы не заявлены), ТОО «ТМ Ингар» (материальные ресурсы не заявлены), ТОО "Бирюза и К" (экскаватор одноковшовый дизельный на пневмоколесном ходу, не менее 0,25 м3 – 1 ед., коммунально – уборочная машина (габариты длина не менее 2,1м, ширина не более 1,3м., высота не более 2,1м. с подметальным оборудованием – 1 ед.). ТОО «БМ-Техсервис» (коммунально – уборочная машина (габариты длина не менее 2,1м, ширина не

более 1,3м., высота не более 2,1м. с подметальным оборудованием – 1 ед., компрессор передвижной с двигателем внутреннего сгорания давлением до 686 кПа (7 атм), 2,2 м3/мин – 1 ед.). Таким образом, в соответствии с п.150 Правил, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Partners realty», ТОО «ТМ Ингар», ТОО «ГРАНИТ-М», ТОО «СК "Зерен-Эксклюзив», ТОО «Бирюза и К» подлежали отклонению от участия в конкурсе по причине отсутствия материальных ресурсов, достаточных для исполнения обязательств по договору. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.
Согласно пп.4 п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК, к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с п.85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Изучением материалов конкурса установлено, что заказчиком в технической спецификации к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части обладания материальными ресурсами. При этом согласно п.1 примечания Приложения 5 к Конкурсной документации потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. Вместе с тем, в соответствии с п. 7.01, 7.03 СН РК 1.04-26-2011 текущий ремонт здания, объекта - это комплекс технических мероприятий, направленных на систематическое и своевременное предохранение частей зданий и инженерного оборудования от преждевременного износа путем проведения профилактических мероприятий и устранения мелких повреждений и неисправностей. Производиться с целью восстановления исправности (работоспособности) конструкций здания и систем инженерного оборудования, а также поддержания всех эксплуатационных показателей. Перечень работ, относящихся к текущему ремонту, в том числе: внешнее благоустройство. Ремонт и восстановление разрушенных участков тротуаров, проездов, дорожек, отмосток, ограждений, заборов, калиток, ворот, оборудования спортивных, детских и хозяйственных площадок, площадок для отдыха, площадок и навесов для контейнеров. Таким образом, потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему ремонту существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. Касательно предоставления потенциальными поставщиками демпинговой цены установлено, что согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил осуществления государственных закупок представление демпинговых цен не допускается. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО "Бирюза и К" подлежала отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены.
В этой связи, Комитетом принято решение О частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич