КВГА-13/_____ от 29.04.2019 года

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ

ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІ

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

КОМИТЕТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА

010000, Астана қаласы, Жеңіс даңғылы, 11
тел.: 8(7172) 71-81-03 қабылдау бөлімі
тел.: 8(7172) 71-77-67, факс: 8(7172) 71-81-04

010000, город Астана, Проспект Победы, 11
тел.: 8(7172) 71-81-03 приёмная
тел.: 8(7172) 71-77-67, факс: 8(7172) 71-81-04

№ _____

ТОО «Астана Базис-А»

Комитетом внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, на основании Вашей жалобы от 15 апреля 2019 года № 39172, проведен камеральный контроль по указанной Вами государственной закупке способом открытого конкурса № 2995686-3 «Благоустройство сквера по адресу: город Караганда, район имени Казыбек би, пр.Республики, земельный участок 21», организатором которой является ГУ «Отдел государственных активов и закупок города Караганды».

В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 *(далее – Правила осуществления государственных закупок)*, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов (демпинг 10% – 773 001 996,42 тенге).

В соответствии с п.178 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается.

Согласно протокола об итогах, цены заявок потенциальных поставщиков ТОО «Астана Базис-А», ТОО «KazInvest Stroy LTD», ТОО «Сапа Жол Строй», ТОО «ABC Partners», ТОО «Байконур» составляют:

- ТОО «Астана Базис-А» - 772 916 107,32 тенге;
- ТОО «KazInvest Stroy LTD» - 773 001 996 тенге;
- ТОО «Сапа Жол Строй – 772 916 110 тенге;
- ТОО «ABC Partners» - 773 000 000 тенге;
- ТОО «Байконур» - 773 001 996 тенге.

То есть, ТОО «Астана Базис-А», ТОО «KazInvest Stroy LTD», ТОО «Сапа Жол Строй», ТОО «ABC Partners», ТОО «Байконур», в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, представили демпинговые цены.

Таким образом, в соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно допущены к участию в конкурсе заявки ТОО «Астана Базис-А», ТОО «KazInvest Stroy LTD», ТОО «Сапа Жол Строй», ТОО «ABC Partners», ТОО «Байконур» по причине представления демпинговых цен.

По итогам камерального контроля Комитетом будут применены меры в соответствии с Правилами проведения камерального контроля.

Также, в соответствии с п.85-1 Правил осуществления государственных закупок, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации.

При осуществлении государственных закупок работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов, документом, подтверждающим обладание потенциальным поставщиком материальными и трудовыми ресурсами, является соответствующее разрешение (лицензия), выданное в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях.

В пунктах 3 и 4 сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных и трудовых ресурсов.

Согласно п.1 примечания к сведениям о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, требования пунктов 3 и 4 настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству *(новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов)*, разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов.

Следует отметить, что по предмету конкурса имеется проектно-сметная документация, прошедшая экспертизу в соответствии законодательством Республики Казахстан, где разработчиком проекта установлен II (не относящийся к технически сложным) уровень ответственности.

В ходе камерального контроля установлено, что потенциальными поставщиками, участвовавшими в данном конкурсе представлены электронные копии соответствующих разрешений (лицензии), соответственно, отсутствует надобность для подтверждения материальных и трудовых ресурсов.

Таким образом, заявках, в которых представлены соответствующие разрешения (лицензии) соответствуют квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами.

Касательно Ваших доводов в части не соответствия опыта работы представленных в заявках ТОО «Строй с Нами» и ТОО «Темир-Арка» сообщаем следующее.

В соответствии с п.6 Примечаний Приложения 5 (Сведения о квалификации) к Правилам осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.

В соответствии с п.3 Примечаний Приложения 5 (Сведения о квалификации) к Правилам осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются

электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.

Вместе с тем, в соответствии с п.9 Примечаний Приложения 5 (Сведения о квалификации) к Правилам осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

При этом, в случае, если предметом конкурса являются работы по благоустройству территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса.

Изучением конкурсной документации установлено, что организатором представлена проектно-сметная документация, прошедшая государственную экспертизу, где объект относится к технически не сложному II (нормальному) уровню ответственности, где указаны лицензируемые виды деятельности: водоснабжение, электроосвещение, возведение несущих и ограждающих конструкции, автомобильные дороги.

Контролем обоснованности расчета условных скидок за наличие опыта работы к заявкам ТОО «Строй с Нами» и ТОО «Темир-Арка» установлено, что конкурсной комиссией правомерно присвоены условные скидки за наличие опыта работы исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности (учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса).

Также, представленные подтверждающие документы по наличию опыта работы в заявках ТОО «Строй с Нами» и ТОО «Темир-Арка» соответствуют требованиям законодательства Республики Казахстан и Ваши предположения в части недостоверных информации не состоятельны, так как Вами в обращении не указаны конкретные факты представления недостоверных информации.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым в соответствии с п.6 ст.47 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434- V «О государственных закупках» (далее – Закон) и ст.14 Закона Республики Казахстан Республики Казахстан от 12 января 2007 года № 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», Вы вправе обжаловать его, в том числе в вышестоящем органе.

При этом, в соответствии с п.9 ст.47 Закона, досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

Заместитель Председателя /подписано/ Ш. Шайназарова

Исп. Бектенов А.
Тел. 71-76-08