"Астана қаласының Қоғамдық даму істері басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

30.04.2019 ж. №2097

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Мной, и.о. главного эксперта Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки № 2985852-1 способом открытого конкурса «Услуги по размещению социальной рекламы и наружного оформления города Астаны», сумма закупок составляет 99 553 571 тенге 43 тиын) на основании жалобы: ТОО "AZB Media" от 13.03.2019 года № 32720 посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Законом РК «О государственных закупках» (далее - Закон), определены такие понятия, как поставщик и потенциальный поставщик. Согласно пп.24) ст.2 Закона, поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. В соответствии с пп.2) ст.2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. В соответствии с п.2 ст.21 Закона, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. Изучением материалов вышеуказанных конкурсов установлено, что технической спецификацией конкурсной документаций организатора государственных закупок предусмотрены требования установлены к оказанию услуг поставщикам, то есть к победителю и не являются квалификационными требованиями к потенциальным поставщикам. В соответствии с пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он определен не соответствующим квалификационным требованиям по причине несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно примечанию приложения 6 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части предоставления подтверждающих документов, то они могут не предоставляться. В технической спецификации заказчика требования к потенциальным поставщикам в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, не предусмотрены. В этой связи, предоставление потенциальными поставщиками подтверждающих документов по сведениям не требуемым конкурсной документации не обязательно. Однако, согласно требованиям конкурсной документации Заказчика, установлены

требования к Поставщику услуг о наличии рекламных конструкций необходимых для оказания услуг: 1) рекламно-информационные панели (РИП размером не менее 8 м2) в количестве не менее 60 штук; 2) флагштоки (размер 1,2 м*1,8 м) в количестве не менее 60 штук; 3) остановочные комплексы в количестве не менее 200 штук и пилоны в количестве не менее 70 штук (размером 1,2 м*1,8 м); 4) билборды (размер 5 м*15 м) в количестве не менее 4 штук. Согласно конкурсной документации Заказчика, требований о предоставлении потенциальными поставщиками электронных копий подтверждающих документов по вышеуказанным пунктам технической спецификации не предусмотрено. Кроме того, данные требования установлены к Поставщику услуг, а не к потенциальным поставщикам. Таким образом, отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "AZB Media" и ТОО "Victoria 2008" по следующим причинам необоснованно, а именно: ТОО "AZB Media": «по причине отсутствия рекламных конструкций необходимых для оказания услуг: 1) рекламно-информационные панели (РИП размером не менее 8 м2) в количестве не менее 60 штук; 2) флагштоки (размер 1,2 м*1,8 м) в количестве не менее 60 штук; 3) остановочные комплексы в количестве не менее 200 штук и пилоны в количестве не менее 70 штук (размером 1,2 м*1,8 м); 4) билборды (размер 5 м*15 м) в количестве не менее 4 штук. ТОО "Victoria 2008": по причине отсутствия рекламных конструкций необходимых для оказания услуг отсутствет: 1) рекламно-информационные панели (РИП размером не менее 8 м2) в количестве не менее 60 штук; 2) флагштоки (размер 1,2 м*1,8 м) в количестве не менее 60 штук; 3) остановочные комплексы в количестве не менее 200 штук и пилоны в количестве не менее 70 штук (размером 1,2 м*1,8 м); 4) билборды (размер 5 м*15 м) в количестве не менее 4 штук. При этом, в ходе камерального контроля другие основания отклонения вышеуказанных поставщиков поставщиков нашли свое подтверждение. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 01.04.2019 жылғы № 710000000-4-5-55748 хабарламасына "Астана қаласының Қоғамдық даму істері басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 021140001671 12.11.2015 жылғы № 2364 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Согласно пп.24) ст.2 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. В соответствии с пп.2) ст.2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. В соответствии с п.2 ст.21 Закона, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. При этом в соответствии с пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он определен не соответствующим квалификационным требованиям по причине несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Вместе с тем, согласно примечанию приложения 6 к конкурсной документации, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем

сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части предоставления подтверждающих документов, то они могут не предоставляться. Изучением материалов конкурса установлено, что в технической спецификации заказчика требования к потенциальным поставщикам в части обладания материальными и трудовыми ресурсами не предусмотрены. Таким образом, заявки потенциальных поставщиков ТОО «AZB Media», ТОО «Victoria 2008» неправомерно отклонены организатором государственных закупок.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Управление по делам общественного развития города Астаны"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2097 30.04.2019 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление по делам общественного развития города Астаны", 021140001671 от 08.04.2019 года № 2364, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 01.04.2019 года № 710000000-4-5-55748, где установлены следующие нарушения:
Мной, и.о. главного эксперта Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки № 2985852-1 способом открытого конкурса «Услуги по размещению социальной рекламы и наружного оформления города Астаны», сумма закупок составляет 99 553 571 тенге 43 тиын) на основании жалобы: ТОО "AZB Media" от 13.03.2019 года № 32720 посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Законом РК «О государственных закупках» (далее - Закон), определены такие понятия, как поставщик и потенциальный поставщик. Согласно пп.24) ст.2 Закона, поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. В соответствии с пп.2) ст.2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. В соответствии с п.2 ст.21 Закона, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. Изучением материалов вышеуказанных конкурсов установлено, что технической спецификацией конкурсной документаций организатора государственных закупок предусмотрены требования установлены к оказанию услуг поставщикам, то есть к победителю и не являются квалификационными требованиями к потенциальным поставщикам. В соответствии с пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он определен не соответствующим квалификационным требованиям по причине несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно примечанию приложения 6 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям,

указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части предоставления подтверждающих документов, то они могут не предоставляться. В технической спецификации заказчика требования к потенциальным поставщикам в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, не предусмотрены. В этой связи, предоставление потенциальными поставщиками подтверждающих документов по сведениям не требуемым конкурсной документации не обязательно. Однако, согласно требованиям конкурсной документации Заказчика, установлены требования к Поставщику услуг о наличии рекламных конструкций необходимых для оказания услуг: 1) рекламно-информационные панели (РИП размером не менее 8 м2) в количестве не менее 60 штук; 2) флагштоки (размер 1,2 м*1,8 м) в количестве не менее 60 штук; 3) остановочные комплексы в количестве не менее 200 штук и пилоны в количестве не менее 70 штук (размером 1,2 м*1,8 м); 4) билборды (размер 5 м*15 м) в количестве не менее 4 штук. Согласно конкурсной документации Заказчика, требований о предоставлении потенциальными поставщиками электронных копий подтверждающих документов по вышеуказанным пунктам технической спецификации не предусмотрено. Кроме того, данные требования установлены к Поставщику услуг, а не к потенциальным поставщикам. Таким образом, отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "AZB Media" и ТОО "Victoria 2008" по следующим причинам необоснованно, а именно: ТОО "AZB Media": «по причине отсутствия рекламных конструкций необходимых для оказания услуг: 1) рекламно-информационные панели (РИП размером не менее 8 м2) в количестве не менее 60 штук; 2) флагштоки (размер 1,2 м*1,8 м) в количестве не менее 60 штук; 3) остановочные комплексы в количестве не менее 200 штук и пилоны в количестве не менее 70 штук (размером 1,2 м*1,8 м); 4) билборды (размер 5 м*15 м) в количестве не менее 4 штук. ТОО "Victoria 2008": по причине отсутствия рекламных конструкций необходимых для оказания услуг отсутствет: 1) рекламно-информационные панели (РИП размером не менее 8 м2) в количестве не менее 60 штук; 2) флагштоки (размер 1,2 м*1,8 м) в количестве не менее 60 штук; 3) остановочные комплексы в количестве не менее 200 штук и пилоны в количестве не менее 70 штук (размером 1,2 м*1,8 м); 4) билборды (размер 5 м*15 м) в количестве не менее 4 штук. При этом, в ходе камерального контроля другие основания отклонения вышеуказанных поставщиков поставщиков нашли свое подтверждение. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.

Согласно пп.24) ст.2 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. В соответствии с пп.2) ст.2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. В соответствии с п.2 ст.21 Закона, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. При этом в соответствии с пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он определен не соответствующим квалификационным требованиям по причине несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами,

достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Вместе с тем, согласно примечанию приложения 6 к конкурсной документации, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части предоставления подтверждающих документов, то они могут не предоставляться. Изучением материалов конкурса установлено, что в технической спецификации заказчика требования к потенциальным поставщикам в части обладания материальными и трудовыми ресурсами не предусмотрены. Таким образом, заявки потенциальных поставщиков ТОО «AZB Media», ТОО «Victoria 2008» неправомерно отклонены организатором государственных закупок.
В этой связи, Комитетом принято решение Об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич