"Ақтөбе облысының мемлекеттік сатып алулар басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

05.05.2019 ж. №2124

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Мной, экспертом Управления – Центр рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита по Министерства Финансов Республики Казахстан Жамалхановым М.У. в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2983138-1 «Реконструкция водопроводных сетей и сооружения с. Каргалинское» на основании жалобы ТОО «Интеграл XXI» и ТОО «Компания НурайСтрой» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот №22612417-ОК1 на сумму 832 341.9 тыс тенге. Касательно расчета условных скидок установлено следующее. В соответствии с п.442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее Правила), опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям: 1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают пятидесяти тысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год; 2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсот тысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. Согласно приложения 1 к конкурсной документации не установлены квалификационные требования в части наличия опыта работы. В соответствии с п. 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В

соответствии с п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» разработчиком проекта установлен II уровень ответственности (технически сложный) уровень ответственности согласно ЗАКЛЮЧЕНИЕ 19.02.2018 года №EKZ-0003/18. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциальных поставщиков по лоту №22612417-ОК1 Реконструкция водопроводных сетей и сооружения с. Каргалинское. которые сложились следующим образом: - ТОО «Мерей Building Group» – 2,6% (0 лет) (2018 год – 1 объект субподряд, 2017 год – 1 объект субподряд, 2016 год – 1 объект субподряд, 2014 год – 1 объект субподряд, 2012 год – 1 объект субподряд,). - ТОО «Алихан ойл 3» – 2,7 % (2 года) (2017 год – 2 объекта; 2016 год – 1 объект; 2014 год – 1 объект; 2013 год – 2 объекта;). - ТОО «Интеграл XXI» - 4,1% (4 года) (2015 год – 1 объект генподряд; 2015 год – 1 объект субподряд; 2014 год – 1 объект генподряд; 2013 год – 1 объект генподряд; 2012 год – 1 объект генподряд; ) - ТОО «Компания НурайСтрой» – 10 % (9 лет) (2018 год – 3 объекта генподряд; 2017 год – 1 объект генподряд, 2017 год - 4 объекта субподряд; 2016 год – 1 объект генподряд; 2015 год – 3 объекта генподряд; 2014 год – 1 объект генподряд; 2013 год – 2 объекта генподряд; 2012 год – 1 объект генподряд; 2011 год – 1 объект генподряд;). Таким образом, решение конкурсной комиссией о признании конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «Мерей Building Group» и ТОО «Алихан ойл 3» соответствующими квалификационным требованиям в части обладания опытом работы является необоснованным. Установленное нарушение подпадает под профиль риска 6. 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 03.04.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-56632 хабарламасына "Ақтөбе облысының мемлекеттік сатып алулар басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 140940028258 12.11.2015 жылғы № 2382 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Согласно утвержденной конкурсной документации к потенциальным поставщикам в соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), подпункта 2) пункта 142 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), установлено квалификационное требование в части наличия опыта работ 5 лет. В соответствии с п. 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия

присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Согласно Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» и заключения от 19.02.2018 года №EKZ-0003/18 разработчиком проекта установлен II уровень ответственности (технически сложный) уровень ответственности. Тем самым, условные скидки потенциальных поставщиков за наличия опыта работы на рынке закупаемых работ сложились следующим образом: ТОО «Мерей Building Group» – 2,6% (0 лет), ТОО «Алихан ойл 3» – 2,7 % (2 года), ТОО «Интеграл XXI» - 4,1% (4 года), ТОО «Компания НурайСтрой» – 10 % (9 лет). Таким образом, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Мерей Building Group» и ТОО «Алихан ойл 3» не соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы. Вместе с тем, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Компания НурайСтрой» соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам Актюбинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2124 05.05.2019 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам Актюбинской области", 140940028258 от 09.04.2019 года № 2382, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 03.04.2019 года № 710000000-4-6/7-56632, где установлены следующие нарушения:
Мной, экспертом Управления – Центр рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита по Министерства Финансов Республики Казахстан Жамалхановым М.У. в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2983138-1 «Реконструкция водопроводных сетей и сооружения с. Каргалинское» на основании жалобы ТОО «Интеграл XXI» и ТОО «Компания НурайСтрой» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот №22612417-ОК1 на сумму 832 341.9 тыс тенге. Касательно расчета условных скидок установлено следующее. В соответствии с п.442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее Правила), опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям: 1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают пятидесяти тысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год; 2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсот тысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. Согласно приложения 1 к конкурсной документации не установлены квалификационные требования в части наличия опыта работы. В соответствии с п. 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна

десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» разработчиком проекта установлен II уровень ответственности (технически сложный) уровень ответственности согласно ЗАКЛЮЧЕНИЕ 19.02.2018 года №EKZ-0003/18. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциальных поставщиков по лоту №22612417-ОК1 Реконструкция водопроводных сетей и сооружения с. Каргалинское. которые сложились следующим образом: - ТОО «Мерей Building Group» – 2,6% (0 лет) (2018 год – 1 объект субподряд, 2017 год – 1 объект субподряд, 2016 год – 1 объект субподряд, 2014 год – 1 объект субподряд, 2012 год – 1 объект субподряд,). - ТОО «Алихан ойл 3» – 2,7 % (2 года) (2017 год – 2 объекта; 2016 год – 1 объект; 2014 год – 1 объект; 2013 год – 2 объекта;). - ТОО «Интеграл XXI» - 4,1% (4 года) (2015 год – 1 объект генподряд; 2015 год – 1 объект субподряд; 2014 год – 1 объект генподряд; 2013 год – 1 объект генподряд; 2012 год – 1 объект генподряд; ) - ТОО «Компания НурайСтрой» – 10 % (9 лет) (2018 год – 3 объекта генподряд; 2017 год – 1 объект генподряд, 2017 год - 4 объекта субподряд; 2016 год – 1 объект генподряд; 2015 год – 3 объекта генподряд; 2014 год – 1 объект генподряд; 2013 год – 2 объекта генподряд; 2012 год – 1 объект генподряд; 2011 год – 1 объект генподряд;). Таким образом, решение конкурсной комиссией о признании конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «Мерей Building Group» и ТОО «Алихан ойл 3» соответствующими квалификационным требованиям в части обладания опытом работы является необоснованным. Установленное нарушение подпадает под профиль риска 6. 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. , сообщает следующее.

Согласно утвержденной конкурсной документации к потенциальным поставщикам в соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), подпункта 2) пункта 142 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), установлено квалификационное требование в части наличия опыта работ 5 лет. В соответствии с п. 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе

по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Согласно Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» и заключения от 19.02.2018 года №EKZ-0003/18 разработчиком проекта установлен II уровень ответственности (технически сложный) уровень ответственности. Тем самым, условные скидки потенциальных поставщиков за наличия опыта работы на рынке закупаемых работ сложились следующим образом: ТОО «Мерей Building Group» – 2,6% (0 лет), ТОО «Алихан ойл 3» – 2,7 % (2 года), ТОО «Интеграл XXI» - 4,1% (4 года), ТОО «Компания НурайСтрой» – 10 % (9 лет). Таким образом, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Мерей Building Group» и ТОО «Алихан ойл 3» не соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы. Вместе с тем, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Компания НурайСтрой» соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы.
В этой связи, Комитетом принято решение Об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич