"Өскемен жылу жүйелері" АҚ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

08.05.2019 ж. №2138

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3144238-1 «Создание и программирование системы контроля и учета технологических параметров котельной №2», 3 этап», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот №22954705-ОК1 на сумму 22 833 191 тенге. Согласно протоколу об итогах конкурса от 29.03.2019 года №2881215 конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "IT-Way Group". Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: - обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); - являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; - не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; -обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; -наличие опыта работы. Также согласно ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: - непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; - установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; - установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. В соответствии с пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии с п.85-1 Правил, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Согласно Примечаний Приложения 5 «Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ» Правил, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. Также согласно п.3 и п.4 Приложения 5 Правил, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для

выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов (собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя), а также введения о трудовых ресурсах, с приложением электронных копий подтверждающих документов. (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность) документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии). Камеральным контролем установлено, что в Приложении 2 «Техническая спецификация» организатором государственной закупки установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия материальных и трудовых ресурсов: "Лебедки электрические тяговым усилием не менее 5.79 кН (0.59т) не менее – 1 ед., автомобили бортовые/ самосвалы – не менее 1 ед., мастер участка – не менее 1 ед., монтажник приборов и систем автоматики, не менее 6 разряда – не менее 2 ед. наладчик контрольно- измерительных приборов и систем автоматики, не менее 6 разряда- не менее 2 ед., наладчик контрольно- измерительных приборов и систем автоматики, не менее 7 разряда- не менее 2 ед., наладчик- монтажник испытательного оборудования, не менее 8 разряда- не менее 1 ед." В ходе камерального контроля конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "IT-Way Group" на предмет соответствия квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика отсутствуют достаточное количество необходимых материальных и трудовых ресурсов с необходимыми электронными копиями подтверждающих документов. Таким образом, конкурсная заявка ТОО "IT-Way Group" не соответствует квалификационным требованиям в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. На основании вышеизложенного и в соответствии со статьей 10 Закона, а также п.150 Правил конкурсной комиссией следовало отклонить конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "IT-Way Group", как несоответствующую квалификационным требованиям. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 19.04.2019 жылғы № 710000000-4-6-60100 хабарламасына "Өскемен жылу жүйелері" АҚ, 970340000020 12.11.2015 жылғы № 2576 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
В технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации установлены требования к потенциальным поставщикам в части наличия материальных и трудовых ресурсов: "Лебедки электрические тяговым усилием не менее 5.79 кН (0.59т) не менее – 1 ед., автомобили бортовые/ самосвалы – не менее 1 ед., мастер участка – не менее 1 ед., монтажник приборов и систем автоматики, не менее 6 разряда – не менее 2 ед. наладчик контрольно- измерительных приборов и систем автоматики, не менее 6 разряда- не менее 2 ед., наладчик контрольно- измерительных приборов и систем автоматики, не менее 7 разряда- не менее 2 ед., наладчик- монтажник испытательного оборудования, не менее 8 разряда- не менее 1 ед.". Согласно пп.4 п.1 ст.9 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон), одним из квалификационных требований, предъявляемых к потенциальным поставщикам является обладание материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В силу пункта 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Так, абзацем пятым пп.1 п.150 Правил указано, в качестве одного из оснований определения потенциального поставщика не соответствующим квалификационным требованиям несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в

части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Так п.1 Примечаний к Приложению 5 «Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ», требования пунктов 3 и 4 настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов. Потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. Предметом закупки является создание и программирование системы контроля и учета технологических параметров котельной №2», 3 этап. На основании вышеизложенного, создание и программирование системы контроля и учета технологических параметров котельной не соответствует п.1 Примечаний к Приложению 5 «Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ».
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

АО "Усть-Каменогорские тепловые сети"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2138 08.05.2019 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение АО "Усть-Каменогорские тепловые сети", 970340000020 от 23.04.2019 года № 2576, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 19.04.2019 года № 710000000-4-6-60100, где установлены следующие нарушения:
Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3144238-1 «Создание и программирование системы контроля и учета технологических параметров котельной №2», 3 этап», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот №22954705-ОК1 на сумму 22 833 191 тенге. Согласно протоколу об итогах конкурса от 29.03.2019 года №2881215 конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "IT-Way Group". Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: - обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); - являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; - не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; -обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; -наличие опыта работы. Также согласно ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: - непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; - установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; - установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. В соответствии с пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии с п.85-1 Правил, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Согласно Примечаний Приложения 5

«Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ» Правил, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. Также согласно п.3 и п.4 Приложения 5 Правил, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов (собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя), а также введения о трудовых ресурсах, с приложением электронных копий подтверждающих документов. (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность) документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии). Камеральным контролем установлено, что в Приложении 2 «Техническая спецификация» организатором государственной закупки установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия материальных и трудовых ресурсов: "Лебедки электрические тяговым усилием не менее 5.79 кН (0.59т) не менее – 1 ед., автомобили бортовые/ самосвалы – не менее 1 ед., мастер участка – не менее 1 ед., монтажник приборов и систем автоматики, не менее 6 разряда – не менее 2 ед. наладчик контрольно- измерительных приборов и систем автоматики, не менее 6 разряда- не менее 2 ед., наладчик контрольно- измерительных приборов и систем автоматики, не менее 7 разряда- не менее 2 ед., наладчик- монтажник испытательного оборудования, не менее 8 разряда- не менее 1 ед." В ходе камерального контроля конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "IT-Way Group" на предмет соответствия квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика отсутствуют достаточное количество необходимых материальных и трудовых ресурсов с необходимыми электронными копиями подтверждающих документов. Таким образом, конкурсная заявка ТОО "IT-Way Group" не соответствует квалификационным требованиям в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. На основании вышеизложенного и в соответствии со статьей 10 Закона, а также п.150 Правил конкурсной комиссией следовало отклонить конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "IT-Way Group", как несоответствующую квалификационным требованиям. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.

В технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации установлены требования к потенциальным поставщикам в части наличия материальных и трудовых ресурсов: "Лебедки электрические тяговым усилием не менее 5.79 кН (0.59т) не менее – 1 ед., автомобили бортовые/ самосвалы – не менее 1 ед., мастер участка – не менее 1 ед., монтажник приборов и систем автоматики, не менее 6 разряда – не менее 2 ед. наладчик контрольно- измерительных приборов и систем автоматики, не менее 6 разряда- не менее 2 ед., наладчик контрольно- измерительных приборов и систем автоматики, не менее 7 разряда- не менее 2 ед., наладчик- монтажник испытательного оборудования, не менее 8 разряда- не менее 1 ед.". Согласно пп.4 п.1 ст.9 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон), одним из квалификационных требований, предъявляемых к потенциальным поставщикам является обладание материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В силу пункта 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Так, абзацем пятым пп.1 п.150 Правил указано, в качестве одного из

оснований определения потенциального поставщика не соответствующим квалификационным требованиям несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Так п.1 Примечаний к Приложению 5 «Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ», требования пунктов 3 и 4 настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов. Потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. Предметом закупки является создание и программирование системы контроля и учета технологических параметров котельной №2», 3 этап. На основании вышеизложенного, создание и программирование системы контроля и учета технологических параметров котельной не соответствует п.1 Примечаний к Приложению 5 «Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ».
В этой связи, Комитетом принято решение Об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич