"Жамбыл облысы әкімдігінің білім басқармасы" коммуналдық мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

08.05.2019 ж. №2385

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Торхашовым Б.З. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3065551-1 «Приобретение продуктов питания для Шуского колледжа №10» (сумма закупки – 15 424,4 тыс.тенге) на основании жалобы ИП «Абаскулов» № 36024, ИП «YMIT» № 36683, № 37027 и №37022, КХ «Нурсултан» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах от 29.03.2019г. № 2882655, решением конкурсной комиссии потенциальные поставщики: - ИП «Абаскулов» по лотам №№ 23112396-ОК1, 23112032-ОК1, 23103591-ОК1, 23100880-ОК1, 23099109-ОК1, 23101291-ОК1, 23101580-ОК1, 23103295-ОК1, 23100123-ОК1, 23102047-ОК1, 23102979-ОК1, 23104212-ОК1, 24517645-ОК1, 23103923-ОК1, 23104501-ОК1; - ИП «YMIT» по лотам №№ 23104501-ОК1, 23103923-ОК1, 24517645-ОК1, 23104212-ОК1, 23102979-ОК1, 23102047-ОК1, 23100123-ОК1, 23103295-ОК1, 23101580-ОК1, 23101291-ОК1, 23099109-ОК1, 23100880-ОК1, 23103591-ОК1, 23112032-ОК1,23112396-ОК1; - КХ «Нурсултан», по лотам № 23103591-ОК1, № 24517645-ОК1 отклонены от участия в конкурсе по причине отсутствия материальных и трудовых ресурсов. Согласно требованиям конкурсной документации потенциальными поставщиками предоставляется техническая спецификации в соответствии с приложением 3 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), где указывается наименование товара (с указанием марки, модели, типа и\или товарного знака либо знака обслуживания и т.д.), страна происхождения, завод-изготовитель, год выпуска, гарантийный срок (при наличии) (в месяцах), описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик, иные сведения, подтверждающие соответствие товара требованиям конкурсной документации (технической спецификации). В соответствии с пп.14 и пп.15 п.3 конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе подается в форме электронного документа посредством веб-портала и является формой выражения согласия потенциального поставщика, претендующего на участие в конкурсе, осуществить поставку товара (выполнить работу, оказать услугу) в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными настоящей КД, а также согласие потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 Закона. Потенциальный поставщик перед формированием заявки принимает соглашение об участии в конкурсе согласно приложению 4 к настоящей КД. Также согласно пп.1 п.1 Приложения 19 Правил, поставщик обязуется поставить Товар согласно условиям, требованиям и по ценам, указанным в приложениях к настоящему Договору, являющихся неотъемлемой его частью, а Заказчик обязуется принять Товар и оплатить за него на условиях настоящего Договора при условии надлежащего исполнения Поставщиком своих обязательств по Договору. Согласно приложению 2 к конкурсной документации Правил, при необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке

товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Также, согласно п.16 к кокурсной документации, не допускается требование о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем от производителей, заводов-изготовителей, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, образцов закупаемых товаров, за исключением закупок лицензионного программного обеспечения. Кроме того, в приложение 7 к конкурсной документации отсутствует раздел о предоставлении материальных и трудовых ресурсов при закупе товаров. Из вышеизложенного следует, что при поставке товаров потенциальные поставщики не могут быть отклонены по таким требованиям в технической спецификации как наличие тех или иных материальных и трудовых ресурсов, копий писем от производителей, заводов-изготовителей, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, образцов закупаемых товаров, за исключением закупок лицензионного программного обеспечения. Тем самым, конкурсной комиссией в нарушении ст.10 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V (далее-Закон) неправомерно отклонены конкурсные заявки потенциальных поставщиков ИП «Абаскулов», ИП «YMIT», КХ «Нурсултан». Касательно расчета условных скидок за наличие опыта работ. Согласно п.154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пять процентов. Также, согласно приложением 7 к конкурсной документации (сведения о квалификации) в примечание: в случае если наличие опыта поставки товара не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых товаров, являются электронные копии актов приемки товаров и счетов-фактур. Согласно протоколу об итогах, конкурсная комиссия применила относительные значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение участников конкурса, и присвоила условную скидку к конкурсной заявке потенциального поставщика ИП «YMIT» за опыт работы в размере 0 %. Однако, изучением заявки потенциального поставщика ИП «YMIT» установлено, что данный потенциальный поставщик в качестве подтверждения опыта работы на рынке закупаемых товаров представил подтверждающие документы (акты приемки товаров и счета-фактуры) на 2015г., 2016г., 2017г., 2018г. В этой связи, в нарушение вышеуказанных правовых норм, конкурсная комиссия неверно, применила условную скидку за опыт работы потенциального поставщика ТОО «DARMEN GROUP» 0%, тогда как следовало 2 %. Касательно расчета условных скидок за наличие сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента и документа о добровольном подтверждении соответствия предлагаемых товаров. Согласно пункту 158 «при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%)». Однако, в нарушение вышеуказанных правовых норм, конкурсная комиссия применила условную скидку за наличие документа у потенциального поставщика ТОО "NT PROJECT", подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых услуг в размере 1% по непредставленным документам. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 19.04.2019 жылғы №

710000000-4-5/7-60140 хабарламасына "Жамбыл облысы әкімдігінің білім басқармасы" коммуналдық мемлекеттік мекемесі, 391140000014 12.11.2015 жылғы № 2705 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, в соответствии с п.14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, рассмотрев возражение КГУ «Управление образования акимата Жамбылской области» от 26.04.2019 года к уведомлению РГУ «Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 25.04.2019 года, где установлены нарушения по государственной закупке № 3065551-1 «Приобретение продуктов питания для Шуского колледжа №10», а именно, неправомерное отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков и неверное применение условных скидок, сообщает следующее. Согласно Приложения 2 конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), в технической спецификации даются полное описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров (работ, услуг), включая необходимые спецификации, планы, чертежи, эскизы. Вместе с тем, согласно Приложения 2 к конкурсной документации Правил в технической спецификации на товары описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик должно быть распределено на соответствующие разделы, содержащие пределы функциональности, параметры технических характеристик, назначение товара и эксплуатационные условия товара, услуги. Согласно технической спецификации Организатора установлены требования об указании потенциальными поставщиками информации о продолжительности срока годности (дней) и о энергетической ценности (кал.) приобретаемого товара. Данные требования не определяют конкретный предел характеристик товара, а именно, не указывается конкретное количество требуемых дней и калорий, в соответствии с которыми будет определяться соответствие предоставленного товара данным требованиям. Таким образом, отклонение потенциальных поставщиков по причине неуказания продолжительности срока годности и калорийности является необоснованным. Касательно требований по указанию транспорта, склада и персонала, сообщаем, что вышеуказанные требования являются требованиями в части обладания материальными и трудовыми ресурсами. Так согласно приложений 5 и 6 к конкурсной документации Правил сведения по материальным и трудовым ресурсам предоставляются при закупе работ и услуг. Тогда как, при закупе товара предоставление сведений по материальным и трудовым ресурсам Приложением 7 к конкурсной документации Правил не предусмотрено. Таким образом, отклонение потенциальных поставщиков по причине неуказания сведений о транспорте, складе и персонале является необоснованным. Необходимо отметить, технические спецификации потенциальных поставщиков ИП «Абаскулов», ИП «YMIT», КХ «Нурсултан» содержат сведения о производителе товара. Касательно присвоения условных скидок за наличие опыта поставки товаров сообщаем следующее. В соответствии с п.154 Правил конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Так же, согласно п.157 и п.158 Правил при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в

соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). Размер условной скидки за опыт работы составил: - ИП «YMIT» (2015, 2016, 2017 и 2018 годы) – 2%; В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Коммунальное государственное учреждение "Управление образования акимата Жамбылской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2385 08.05.2019 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Коммунальное государственное учреждение "Управление образования акимата Жамбылской области", 391140000014 от 26.04.2019 года № 2705, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 19.04.2019 года № 710000000-4-5/7-60140, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Торхашовым Б.З. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3065551-1 «Приобретение продуктов питания для Шуского колледжа №10» (сумма закупки – 15 424,4 тыс.тенге) на основании жалобы ИП «Абаскулов» № 36024, ИП «YMIT» № 36683, № 37027 и №37022, КХ «Нурсултан» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах от 29.03.2019г. № 2882655, решением конкурсной комиссии потенциальные поставщики: - ИП «Абаскулов» по лотам №№ 23112396-ОК1, 23112032-ОК1, 23103591-ОК1, 23100880-ОК1, 23099109-ОК1, 23101291-ОК1, 23101580-ОК1, 23103295-ОК1, 23100123-ОК1, 23102047-ОК1, 23102979-ОК1, 23104212-ОК1, 24517645-ОК1, 23103923-ОК1, 23104501-ОК1; - ИП «YMIT» по лотам №№ 23104501-ОК1, 23103923-ОК1, 24517645-ОК1, 23104212-ОК1, 23102979-ОК1, 23102047-ОК1, 23100123-ОК1, 23103295-ОК1, 23101580-ОК1, 23101291-ОК1, 23099109-ОК1, 23100880-ОК1, 23103591-ОК1, 23112032-ОК1,23112396-ОК1; - КХ «Нурсултан», по лотам № 23103591-ОК1, № 24517645-ОК1 отклонены от участия в конкурсе по причине отсутствия материальных и трудовых ресурсов. Согласно требованиям конкурсной документации потенциальными поставщиками предоставляется техническая спецификации в соответствии с приложением 3 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), где указывается наименование товара (с указанием марки, модели, типа и\или товарного знака либо знака обслуживания и т.д.), страна происхождения, завод-изготовитель, год выпуска, гарантийный срок (при наличии) (в месяцах), описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик, иные сведения, подтверждающие соответствие товара требованиям конкурсной документации (технической спецификации). В соответствии с пп.14 и пп.15 п.3 конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе подается в форме электронного документа посредством веб-портала и является формой выражения согласия потенциального поставщика, претендующего на участие в конкурсе, осуществить поставку товара (выполнить работу, оказать услугу) в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными настоящей КД, а также согласие потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 Закона. Потенциальный поставщик перед формированием заявки принимает соглашение об участии в конкурсе согласно приложению 4 к настоящей КД. Также согласно пп.1 п.1

Приложения 19 Правил, поставщик обязуется поставить Товар согласно условиям, требованиям и по ценам, указанным в приложениях к настоящему Договору, являющихся неотъемлемой его частью, а Заказчик обязуется принять Товар и оплатить за него на условиях настоящего Договора при условии надлежащего исполнения Поставщиком своих обязательств по Договору. Согласно приложению 2 к конкурсной документации Правил, при необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Также, согласно п.16 к кокурсной документации, не допускается требование о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем от производителей, заводов-изготовителей, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, образцов закупаемых товаров, за исключением закупок лицензионного программного обеспечения. Кроме того, в приложение 7 к конкурсной документации отсутствует раздел о предоставлении материальных и трудовых ресурсов при закупе товаров. Из вышеизложенного следует, что при поставке товаров потенциальные поставщики не могут быть отклонены по таким требованиям в технической спецификации как наличие тех или иных материальных и трудовых ресурсов, копий писем от производителей, заводов-изготовителей, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, образцов закупаемых товаров, за исключением закупок лицензионного программного обеспечения. Тем самым, конкурсной комиссией в нарушении ст.10 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V (далее-Закон) неправомерно отклонены конкурсные заявки потенциальных поставщиков ИП «Абаскулов», ИП «YMIT», КХ «Нурсултан». Касательно расчета условных скидок за наличие опыта работ. Согласно п.154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пять процентов. Также, согласно приложением 7 к конкурсной документации (сведения о квалификации) в примечание: в случае если наличие опыта поставки товара не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых товаров, являются электронные копии актов приемки товаров и счетов-фактур. Согласно протоколу об итогах, конкурсная комиссия применила относительные значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение участников конкурса, и присвоила условную скидку к конкурсной заявке потенциального поставщика ИП «YMIT» за опыт работы в размере 0 %. Однако, изучением заявки потенциального поставщика ИП «YMIT» установлено, что данный потенциальный поставщик в качестве подтверждения опыта работы на рынке закупаемых товаров представил подтверждающие документы (акты приемки товаров и счета-фактуры) на 2015г., 2016г., 2017г., 2018г. В этой связи, в нарушение вышеуказанных правовых норм, конкурсная комиссия неверно, применила условную скидку за опыт работы потенциального поставщика ТОО «DARMEN GROUP» 0%, тогда как следовало 2 %. Касательно расчета условных скидок за наличие сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента и документа о добровольном подтверждении соответствия предлагаемых товаров. Согласно пункту 158 «при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%)». Однако, в нарушение вышеуказанных правовых норм, конкурсная комиссия применила условную скидку за наличие документа у потенциального поставщика ТОО "NT PROJECT", подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю

предлагаемых услуг в размере 1% по непредставленным документам. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.
Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, в соответствии с п.14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, рассмотрев возражение КГУ «Управление образования акимата Жамбылской области» от 26.04.2019 года к уведомлению РГУ «Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 25.04.2019 года, где установлены нарушения по государственной закупке № 3065551-1 «Приобретение продуктов питания для Шуского колледжа №10», а именно, неправомерное отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков и неверное применение условных скидок, сообщает следующее. Согласно Приложения 2 конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), в технической спецификации даются полное описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров (работ, услуг), включая необходимые спецификации, планы, чертежи, эскизы. Вместе с тем, согласно Приложения 2 к конкурсной документации Правил в технической спецификации на товары описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик должно быть распределено на соответствующие разделы, содержащие пределы функциональности, параметры технических характеристик, назначение товара и эксплуатационные условия товара, услуги. Согласно технической спецификации Организатора установлены требования об указании потенциальными поставщиками информации о продолжительности срока годности (дней) и о энергетической ценности (кал.) приобретаемого товара. Данные требования не определяют конкретный предел характеристик товара, а именно, не указывается конкретное количество требуемых дней и калорий, в соответствии с которыми будет определяться соответствие предоставленного товара данным требованиям. Таким образом, отклонение потенциальных поставщиков по причине неуказания продолжительности срока годности и калорийности является необоснованным. Касательно требований по указанию транспорта, склада и персонала, сообщаем, что вышеуказанные требования являются требованиями в части обладания материальными и трудовыми ресурсами. Так согласно приложений 5 и 6 к конкурсной документации Правил сведения по материальным и трудовым ресурсам предоставляются при закупе работ и услуг. Тогда как, при закупе товара предоставление сведений по материальным и трудовым ресурсам Приложением 7 к конкурсной документации Правил не предусмотрено. Таким образом, отклонение потенциальных поставщиков по причине неуказания сведений о транспорте, складе и персонале является необоснованным. Необходимо отметить, технические спецификации потенциальных поставщиков ИП «Абаскулов», ИП «YMIT», КХ «Нурсултан» содержат сведения о производителе товара. Касательно присвоения условных скидок за наличие опыта поставки товаров сообщаем следующее. В соответствии с п.154 Правил конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Так же, согласно п.157 и п.158 Правил при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). При наличии у потенциального поставщика документа,

подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). Размер условной скидки за опыт работы составил: - ИП «YMIT» (2015, 2016, 2017 и 2018 годы) – 2%; В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение Об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич