"Жамбыл облысы әкімдігінің білім басқармасы" коммуналдық мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

08.05.2019 ж. №2343

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Мной, экспертом Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК – Бейсе С.Е. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3065559-1, «Приобретение продуктов питания для Беткайнарского колледжа №7» на основании жалоб ИП YMIT и ИП АБАСКУЛОВА посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено следующее нарушение: Согласно протоколу об итогах от 01.04.2019 г. № 2888041, решением Конкурсной комиссии потенциальный поставщик ИП АБАСКУЛОВА, отклонен от участия в конкурсе по причине: Отсутствует техническая спецификация Согласно подпункту 2) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям. Так, камеральным контролем установлено, что конкурсная документации техническая спецификация потенциального поставщика ИП АБАСКУЛОВА соответствует требованиям Организатора. Тем самым, отклонение заявки потенциального поставщика ИП АБАСКУЛОВА по вышеуказанным причинам является неправомерным. Согласно протоколу об итогах от 01.04.2019 г. № 2888041, решением Конкурсной комиссии потенциальный поставщик ИП YMIT, отклонен от участия в конкурсе по причине: техническая спецификация полностью не заполнена согласно требованиям конкурсной документации, отсутствует сведения: - о продолжительности срока годности (дней); - о энергетической ценности (кал.) - о производителе; - о транспорте в котором будет осуществляться доставка товара; - о складах, в которых осуществляется хранение товара; - о персонале, непосредственно контактирующем с товаром. Сведения не прописаны в технической спецификации, неотъемлемой части договора ГЗ. В соответствии приложению 2 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, при необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Кроме того, в приложение 7 к конкурсной документации отсутствует раздел о предастовление материальных и трудовых ресурсов при закупе товаров. Из вышеизложенного следует, что при поставке товаров потенциальные поставщики не могут быть отклонены по таким требованиям указанных в технической спецификации как наличие материальных и трудовых ресурсов. Вместе с тем, техническая спецификация потенциального поставщика ИП YMIT соответвует требованиям Организатора. В связи с чем, отклонение заявки потенциального поставщика ИП YMIT по выше указанным причинам не допускается. Так, согласно пункту 2 приложению 7 сведений о квалификации к конкурсной документации, объем товаров, поставленных (произведенных) потенциальным поставщиком в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае

наличия). Так же, согласно пункту 2 приложению 7 сведений о квалификации к конкурсной документации, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых товаров являются электронные копии актов приемки товаров и счетов-фактур. При наличии опыта работы на рынке закупаемых товаров до 1 января 2017 года, документами, подтверждающими опыт работы, также могут являться электронные копии накладных и счетов-фактур. Тем самым, камеральным контролем установлено, что потенциальным поставщиком ИП YMIT были предоставлены все соответствующие документы для подтверждения опыта работы на рынке закупаемых товаров за 2015, 2016, 2017, и 2018 годы. Однако, согласно протоколу об итогах от 01.04.2019 г. № 2888041, Организатором государственных закупок условная скидка потенциальному поставщики ИП YMIT неправомерно определен 0%, тогда как условная скидка у данного потенциального поставщика составляет 2%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5 и №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 22.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-60255 хабарламасына "Жамбыл облысы әкімдігінің білім басқармасы" коммуналдық мемлекеттік мекемесі, 391140000014 12.11.2015 жылғы № 2727 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, в соответствии с п.14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, рассмотрев возражение КГУ «Управление образования акимата Жамбылской области» от 26.04.2019 года к уведомлению РГУ «Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 25.04.2019 года, где установлены нарушения по государственной закупке № 3065559-1 «Приобретение продуктов питания для Беткайнарского колледжа №7», а именно, неправомерное отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков и неверное применение условных скидок, сообщает следующее. Согласно Приложения 2 конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), в технической спецификации даются полное описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров (работ, услуг), включая необходимые спецификации, планы, чертежи, эскизы. Вместе с тем, согласно Приложения 2 к конкурсной документации Правил в технической спецификации на товары описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик должно быть распределено на соответствующие разделы, содержащие пределы функциональности, параметры технических характеристик, назначение товара и эксплуатационные условия товара, услуги. Согласно технической спецификации Организатора установлены требования об указании потенциальными поставщиками информации о продолжительности срока годности (дней) и о энергетической ценности (кал.) приобретаемого товара. Данные требования не определяют конкретный предел характеристик товара, а именно, не указывается конкретное количество требуемых дней и калорий, в соответствии с которыми будет определяться соответствие предоставленного товара данным требованиям. Таким образом, отклонение потенциальных поставщиков по причине неуказания продолжительности срока годности и калорийности является необоснованным. Касательно требований по указанию транспорта, склада и персонала, сообщаем, что вышеуказанные требования являются требованиями в части обладания материальными и трудовыми ресурсами. Так согласно приложений 5 и 6 к конкурсной документации Правил сведения по материальным и трудовым ресурсам предоставляются при закупе работ и услуг. Тогда как, при закупе товара предоставление сведений по материальным и трудовым ресурсам Приложением 7 к конкурсной документации Правил не предусмотрено. Таким образом, отклонение потенциальных поставщиков по причине неуказания сведений о транспорте, складе и

персонале является необоснованным. Необходимо отметить, технические спецификации потенциальных поставщиков ИП «YMIT», ИП АБАСКУЛОВА содержат сведения о производителе товара. Касательно присвоения условных скидок за наличие опыта поставки товаров сообщаем следующее. В соответствии с п.154 Правил конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Так же, согласно п.157 и п.158 Правил при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). Размер условной скидки за опыт работы составил: - ИП «YMIT» (2015, 2016, 2017 и 2018 годы) – 2%; В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Коммунальное государственное учреждение "Управление образования акимата Жамбылской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2343 08.05.2019 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Коммунальное государственное учреждение "Управление образования акимата Жамбылской области", 391140000014 от 26.04.2019 года № 2727, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 22.04.2019 года № 710000000-4-5/7-60255, где установлены следующие нарушения:
Мной, экспертом Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК – Бейсе С.Е. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3065559-1, «Приобретение продуктов питания для Беткайнарского колледжа №7» на основании жалоб ИП YMIT и ИП АБАСКУЛОВА посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено следующее нарушение: Согласно протоколу об итогах от 01.04.2019 г. № 2888041, решением Конкурсной комиссии потенциальный поставщик ИП АБАСКУЛОВА, отклонен от участия в конкурсе по причине: Отсутствует техническая спецификация Согласно подпункту 2) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям. Так, камеральным контролем установлено, что конкурсная документации техническая спецификация потенциального поставщика ИП АБАСКУЛОВА соответствует требованиям Организатора. Тем самым, отклонение заявки потенциального поставщика ИП АБАСКУЛОВА по вышеуказанным причинам является неправомерным. Согласно протоколу об итогах от 01.04.2019 г. № 2888041, решением Конкурсной комиссии потенциальный поставщик ИП YMIT, отклонен от участия в конкурсе по причине: техническая спецификация полностью не заполнена согласно требованиям конкурсной документации, отсутствует сведения: - о продолжительности срока годности (дней); - о энергетической ценности (кал.) - о производителе; - о транспорте в котором будет осуществляться доставка товара; - о складах, в которых осуществляется хранение товара; - о персонале, непосредственно контактирующем с товаром. Сведения не прописаны в технической спецификации, неотъемлемой части договора ГЗ. В соответствии приложению 2 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, при необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Кроме того, в приложение 7 к конкурсной документации отсутствует раздел о предастовление материальных и трудовых ресурсов при закупе товаров. Из вышеизложенного следует, что при поставке товаров потенциальные поставщики не могут быть отклонены по таким требованиям указанных в технической спецификации как наличие материальных и трудовых ресурсов. Вместе с тем, техническая

спецификация потенциального поставщика ИП YMIT соответвует требованиям Организатора. В связи с чем, отклонение заявки потенциального поставщика ИП YMIT по выше указанным причинам не допускается. Так, согласно пункту 2 приложению 7 сведений о квалификации к конкурсной документации, объем товаров, поставленных (произведенных) потенциальным поставщиком в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Так же, согласно пункту 2 приложению 7 сведений о квалификации к конкурсной документации, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых товаров являются электронные копии актов приемки товаров и счетов-фактур. При наличии опыта работы на рынке закупаемых товаров до 1 января 2017 года, документами, подтверждающими опыт работы, также могут являться электронные копии накладных и счетов-фактур. Тем самым, камеральным контролем установлено, что потенциальным поставщиком ИП YMIT были предоставлены все соответствующие документы для подтверждения опыта работы на рынке закупаемых товаров за 2015, 2016, 2017, и 2018 годы. Однако, согласно протоколу об итогах от 01.04.2019 г. № 2888041, Организатором государственных закупок условная скидка потенциальному поставщики ИП YMIT неправомерно определен 0%, тогда как условная скидка у данного потенциального поставщика составляет 2%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5 и №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, в соответствии с п.14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, рассмотрев возражение КГУ «Управление образования акимата Жамбылской области» от 26.04.2019 года к уведомлению РГУ «Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 25.04.2019 года, где установлены нарушения по государственной закупке № 3065559-1 «Приобретение продуктов питания для Беткайнарского колледжа №7», а именно, неправомерное отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков и неверное применение условных скидок, сообщает следующее. Согласно Приложения 2 конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), в технической спецификации даются полное описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров (работ, услуг), включая необходимые спецификации, планы, чертежи, эскизы. Вместе с тем, согласно Приложения 2 к конкурсной документации Правил в технической спецификации на товары описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик должно быть распределено на соответствующие разделы, содержащие пределы функциональности, параметры технических характеристик, назначение товара и эксплуатационные условия товара, услуги. Согласно технической спецификации Организатора установлены требования об указании потенциальными поставщиками информации о продолжительности срока годности (дней) и о энергетической ценности (кал.) приобретаемого товара. Данные требования не определяют конкретный предел характеристик товара, а именно, не указывается конкретное количество требуемых дней и калорий, в соответствии с которыми будет определяться соответствие предоставленного товара данным требованиям. Таким образом, отклонение потенциальных поставщиков по причине неуказания продолжительности срока годности и калорийности является необоснованным. Касательно требований по указанию транспорта, склада и персонала, сообщаем, что вышеуказанные требования являются требованиями в части обладания материальными и трудовыми ресурсами. Так согласно приложений 5 и 6 к конкурсной документации Правил сведения по материальным и трудовым ресурсам предоставляются при закупе работ и услуг. Тогда как, при закупе товара предоставление сведений по материальным и трудовым ресурсам Приложением

7 к конкурсной документации Правил не предусмотрено. Таким образом, отклонение потенциальных поставщиков по причине неуказания сведений о транспорте, складе и персонале является необоснованным. Необходимо отметить, технические спецификации потенциальных поставщиков ИП «YMIT», ИП АБАСКУЛОВА содержат сведения о производителе товара. Касательно присвоения условных скидок за наличие опыта поставки товаров сообщаем следующее. В соответствии с п.154 Правил конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Так же, согласно п.157 и п.158 Правил при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). Размер условной скидки за опыт работы составил: - ИП «YMIT» (2015, 2016, 2017 и 2018 годы) – 2%; В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение Об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич