"Жамбыл облысы әкімдігінің білім басқармасы" коммуналдық мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

08.05.2019 ж. №2313

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Талғат Т.Т., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3065519-1 «Приобретение продуктов питания для Куланского агротехнического колледжа» на основании жалоб с посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах конкурса от 01.04.2019 года №2888665 конкурсная комиссия отклонила конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Қайып ата», ИП «Сұңқар», ИП «Үміт», по основанию - "отсутствует сведения: - о продолжительности срока годности (дней); - о энергетической ценности (кал.) - о производителе; - о транспорте в котором будет осуществляться доставка товара; - о складах, в которых осуществляется хранение товара; - о персонале, непосредственно контактирующем с товаром. Контролем установлено, что в Приложении 2 Техническая спецификация организатором государственной закупки установлены требования к потенциальному поставщику: В технической спецификации предлагаемого товара следует указать следующие сведения: - о продолжительности срока годности (дней); - о энергетической ценности (кал.) - о производителе; - о транспорте в котором будет осуществляться доставка товара; - о складах, в которых осуществляется хранение товара; - о персонале, непосредственно контактирующем с товаром. Согласно требованиям конкурсной документации потенциальными поставщиками предоставляется техническая спецификации в соответствии с приложением 3 к Конкурсной документации, где указывается наименование товара (с указанием марки, модели, типа и\или товарного знака либо знака обслуживания и т.д.), страна происхождения, завод-изготовитель, год выпуска, гарантийный срок (при наличии) (в месяцах), описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик, иные сведения, подтверждающие соответствие товара требованиям конкурсной документации (технической спецификации). Контролем установлено, что вышеуказанными потенциальными поставщиками предоставлена техническая спецификация, в которой указаны все необходимые сведения, согласно приложения 3 к конкурсной документации, а также в данной технической спецификации указаны описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемого товара согласно технической спецификации конкурсной документации организатора. Также сообщаем, что Согласно приложению 2 к конкурсной документации, в технической спецификации даются полное описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров (работ, услуг), включая необходимые спецификации, планы, чертежи, эскизы. Заказчики разрабатывают техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг. В технической спецификации на товары, услуги описание

функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик должно быть распределено на соответствующие разделы, содержащие пределы функциональности, параметры технических характеристик, назначение товара и эксплуатационные условия товара, услуги. При необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Согласно требованиям конкурсной документации потенциальными поставщиками предоставляется техническая спецификации в соответствии с приложением 3 к Конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), где указывается наименование товара (с указанием марки, модели, типа и\или товарного знака либо знака обслуживания и т.д.), страна происхождения, завод-изготовитель, год выпуска, гарантийный срок (при наличии) (в месяцах), описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик, иные сведения, подтверждающие соответствие товара требованиям конкурсной документации (технической спецификации). Так же, согласно приложение 7 к конкурсной документации не предусмотрено заполнения потенциальными поставщиками сведения о наличии материальных и трудовых ресурсов. Таким образом отклонения потенциального поставщика по причинам указанных в протоколе об итогах являются необоснованными. Таким образом конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Қайып ата», ИП «Сұңқар», ИП «Үміт» неправомерно отклонена от участия в конкурсе. Касательно неприменение условной скидки ИП «Үміт» по опыту работы сообщаем следующее. В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Так согласно Приложению 7 к конкурсной документации, в случае если наличие опыта поставки товара не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых товаров являются электронные копии актов приемки товаров и счетов-фактур. При наличии опыта работы на рынке закупаемых товаров до 1 января 2017 года, документами, подтверждающими опыт работы, также могут являться электронные копии накладных и счетов-фактур. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ на рынке закупаемых товаров, который сложился следующим образом: ИП «Үміт» – 2 % (за 4 года). Таким образом, в нарушение пунктов 154 Правил, конкурсная комиссия неправильно произвела расчет и условно уменьшила цену конкурсной заявки потенциальных поставщиков ИП «Үміт» на 0%, тогда как следовало условно уменьшить цену конкурсных заявок потенциальных поставщиков согласно сведениям о квалификации и подтверждающим документам ИП «Үміт» на 2 %. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 5,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 22.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-60428 хабарламасына "Жамбыл облысы әкімдігінің білім басқармасы" коммуналдық мемлекеттік мекемесі, 391140000014 12.11.2015 жылғы № 2754 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, в соответствии с п.14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, рассмотрев возражение КГУ «Управление образования акимата Жамбылской области» от 26.04.2019 года к уведомлению РГУ «Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 25.04.2019 года, где установлены нарушения по государственной закупке № 3065519-1 «Приобретение продуктов питания для Куланского агротехнического колледжа», а именно, неправомерное отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков и неверное применение условных скидок, сообщает следующее. Согласно Приложения 2 конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), в технической спецификации даются полное описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров (работ, услуг), включая необходимые спецификации, планы, чертежи, эскизы. Вместе с тем, согласно Приложения 2 к конкурсной документации Правил в технической спецификации на товары описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик должно быть распределено на соответствующие разделы, содержащие пределы функциональности, параметры технических характеристик, назначение товара и эксплуатационные условия товара, услуги. Согласно технической спецификации Организатора установлены требования об указании потенциальными поставщиками информации о продолжительности срока годности (дней) и о энергетической ценности (кал.) приобретаемого товара. Данные требования не определяют конкретный предел характеристик товара, а именно, не указывается конкретное количество требуемых дней и калорий, в соответствии с которыми будет определяться соответствие предоставленного товара данным требованиям. Таким образом, отклонение потенциальных поставщиков по причине неуказания продолжительности срока годности и калорийности является необоснованным. Касательно требований по указанию транспорта, склада и персонала, сообщаем, что вышеуказанные требования являются требованиями в части обладания материальными и трудовыми ресурсами. Так согласно приложений 5 и 6 к конкурсной документации Правил сведения по материальным и трудовым ресурсам предоставляются при закупе работ и услуг. Тогда как, при закупе товара предоставление сведений по материальным и трудовым ресурсам Приложением 7 к конкурсной документации Правил не предусмотрено. Таким образом, отклонение потенциальных поставщиков по причине неуказания сведений о транспорте, складе и персонале является необоснованным. Необходимо отметить, технические спецификации потенциальных поставщиков ИП «YMIT», ТОО «Қайып ата», ИП «Сұңқар» содержат сведения о производителе товара. Касательно присвоения условных скидок за наличие опыта поставки товаров сообщаем следующее. В соответствии с п.154 Правил конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Так же, согласно п.157 и п.158 Правил при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). Размер условной скидки за опыт работы составил: - ИП «YMIT» (2015, 2016, 2017 и 2018 годы) – 2%; В этой связи, Комитетом принято

решение об отказе в удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Коммунальное государственное учреждение "Управление образования акимата Жамбылской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2313 08.05.2019 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Коммунальное государственное учреждение "Управление образования акимата Жамбылской области", 391140000014 от 26.04.2019 года № 2754, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 22.04.2019 года № 710000000-4-5/7-60428, где установлены следующие нарушения:
Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Талғат Т.Т., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3065519-1 «Приобретение продуктов питания для Куланского агротехнического колледжа» на основании жалоб с посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах конкурса от 01.04.2019 года №2888665 конкурсная комиссия отклонила конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Қайып ата», ИП «Сұңқар», ИП «Үміт», по основанию - "отсутствует сведения: - о продолжительности срока годности (дней); - о энергетической ценности (кал.) - о производителе; - о транспорте в котором будет осуществляться доставка товара; - о складах, в которых осуществляется хранение товара; - о персонале, непосредственно контактирующем с товаром. Контролем установлено, что в Приложении 2 Техническая спецификация организатором государственной закупки установлены требования к потенциальному поставщику: В технической спецификации предлагаемого товара следует указать следующие сведения: - о продолжительности срока годности (дней); - о энергетической ценности (кал.) - о производителе; - о транспорте в котором будет осуществляться доставка товара; - о складах, в которых осуществляется хранение товара; - о персонале, непосредственно контактирующем с товаром. Согласно требованиям конкурсной документации потенциальными поставщиками предоставляется техническая спецификации в соответствии с приложением 3 к Конкурсной документации, где указывается наименование товара (с указанием марки, модели, типа и\или товарного знака либо знака обслуживания и т.д.), страна происхождения, завод-изготовитель, год выпуска, гарантийный срок (при наличии) (в месяцах), описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик, иные сведения, подтверждающие соответствие товара требованиям конкурсной документации (технической спецификации). Контролем установлено, что вышеуказанными потенциальными поставщиками предоставлена техническая спецификация, в которой указаны все необходимые сведения, согласно приложения 3 к конкурсной документации, а также в данной технической спецификации указаны описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемого товара согласно технической спецификации конкурсной документации организатора. Также сообщаем, что Согласно приложению 2 к конкурсной документации, в технической спецификации даются полное описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров (работ,

услуг), включая необходимые спецификации, планы, чертежи, эскизы. Заказчики разрабатывают техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг. В технической спецификации на товары, услуги описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик должно быть распределено на соответствующие разделы, содержащие пределы функциональности, параметры технических характеристик, назначение товара и эксплуатационные условия товара, услуги. При необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Согласно требованиям конкурсной документации потенциальными поставщиками предоставляется техническая спецификации в соответствии с приложением 3 к Конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), где указывается наименование товара (с указанием марки, модели, типа и\или товарного знака либо знака обслуживания и т.д.), страна происхождения, завод-изготовитель, год выпуска, гарантийный срок (при наличии) (в месяцах), описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик, иные сведения, подтверждающие соответствие товара требованиям конкурсной документации (технической спецификации). Так же, согласно приложение 7 к конкурсной документации не предусмотрено заполнения потенциальными поставщиками сведения о наличии материальных и трудовых ресурсов. Таким образом отклонения потенциального поставщика по причинам указанных в протоколе об итогах являются необоснованными. Таким образом конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Қайып ата», ИП «Сұңқар», ИП «Үміт» неправомерно отклонена от участия в конкурсе. Касательно неприменение условной скидки ИП «Үміт» по опыту работы сообщаем следующее. В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Так согласно Приложению 7 к конкурсной документации, в случае если наличие опыта поставки товара не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых товаров являются электронные копии актов приемки товаров и счетов-фактур. При наличии опыта работы на рынке закупаемых товаров до 1 января 2017 года, документами, подтверждающими опыт работы, также могут являться электронные копии накладных и счетов-фактур. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ на рынке закупаемых товаров, который сложился следующим образом: ИП «Үміт» – 2 % (за 4 года). Таким образом, в нарушение пунктов 154 Правил, конкурсная комиссия неправильно произвела расчет и условно уменьшила цену конкурсной заявки потенциальных поставщиков ИП «Үміт» на 0%, тогда как следовало условно уменьшить цену конкурсных заявок потенциальных поставщиков согласно сведениям о квалификации и подтверждающим документам ИП «Үміт» на 2 %. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 5,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля,

утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.
Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, в соответствии с п.14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, рассмотрев возражение КГУ «Управление образования акимата Жамбылской области» от 26.04.2019 года к уведомлению РГУ «Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 25.04.2019 года, где установлены нарушения по государственной закупке № 3065519-1 «Приобретение продуктов питания для Куланского агротехнического колледжа», а именно, неправомерное отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков и неверное применение условных скидок, сообщает следующее. Согласно Приложения 2 конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), в технической спецификации даются полное описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров (работ, услуг), включая необходимые спецификации, планы, чертежи, эскизы. Вместе с тем, согласно Приложения 2 к конкурсной документации Правил в технической спецификации на товары описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик должно быть распределено на соответствующие разделы, содержащие пределы функциональности, параметры технических характеристик, назначение товара и эксплуатационные условия товара, услуги. Согласно технической спецификации Организатора установлены требования об указании потенциальными поставщиками информации о продолжительности срока годности (дней) и о энергетической ценности (кал.) приобретаемого товара. Данные требования не определяют конкретный предел характеристик товара, а именно, не указывается конкретное количество требуемых дней и калорий, в соответствии с которыми будет определяться соответствие предоставленного товара данным требованиям. Таким образом, отклонение потенциальных поставщиков по причине неуказания продолжительности срока годности и калорийности является необоснованным. Касательно требований по указанию транспорта, склада и персонала, сообщаем, что вышеуказанные требования являются требованиями в части обладания материальными и трудовыми ресурсами. Так согласно приложений 5 и 6 к конкурсной документации Правил сведения по материальным и трудовым ресурсам предоставляются при закупе работ и услуг. Тогда как, при закупе товара предоставление сведений по материальным и трудовым ресурсам Приложением 7 к конкурсной документации Правил не предусмотрено. Таким образом, отклонение потенциальных поставщиков по причине неуказания сведений о транспорте, складе и персонале является необоснованным. Необходимо отметить, технические спецификации потенциальных поставщиков ИП «YMIT», ТОО «Қайып ата», ИП «Сұңқар» содержат сведения о производителе товара. Касательно присвоения условных скидок за наличие опыта поставки товаров сообщаем следующее. В соответствии с п.154 Правил конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Так же, согласно п.157 и п.158 Правил при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). Размер условной скидки за опыт работы

составил: - ИП «YMIT» (2015, 2016, 2017 и 2018 годы) – 2%; В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение Об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич