Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

13.05.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-62991

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 13.05.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 990240007563, "БҚМУ" КеАҚ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі Рыскулбеков Сержан Зиябекович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3157304-1 Желінің сымсыз жергілікті-есептеу желісін жаңғырту және қайта құру Лоттың № 23956562-ОК1 Жергілікті желілерді құру бойынша жұмыстар камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, главным экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан (далее - Комитет) Рыскулбековым С.З., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3157304-1 «Модернизация и реконструкция беспроводной локальновычислительной сети» на основании жалобы ТОО " АбЗиком" и ИП "БалАра", посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно п.1 ст. 11 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее – Закон), потенциальные поставщики, предоставившие недостоверную информацию, позволившую им стать победителем конкурса (аукциона), по результатам которой с ними заключен договор о государственных закупках, включаются в реестр недобросовестных участников государственных закупок в порядке, установленном настоящим Законом. А также согласно пп.1 п.3 ст. 11 Закона, уполномоченный орган либо органы государственного аудита и финансового контроля, установившие факт предоставления потенциальным поставщиком недостоверной информации, позволившей ему стать победителем конкурса (аукциона), не позднее пяти рабочих дней со дня установления такого факта письменно уведомляют об этом: заказчика, если такой факт установлен после заключения договора о государственных закупках. При этом к уведомлению должны быть приложены копии документов, подтверждающие данный факт. В адрес Комитета, посредством веб-портала государственных закупок поступило обращение от ИП "БалАра" с доводами о недостоверности представленных электронных копий сертификатов о присвоении квалификации к потенциальному поставщику ТОО " АбЗиком", по этому поводу сообщаем, что Комитетом направлен соответствующий запрос. В случае подтверждение факта предоставления недостоверной информации Комитетом будут приняты меры согласно ст.11 Закона. Согласно протокола об итогах от 17.04.2019 года № 2939395 конкурсной комиссий заявка потенциального поставщика ИП "БалАра" признана не соответствующей квалификационным требованиям, и требованиям конкурсной документации и отклонена от участие в конкурсе. Контролем правомерности отклонение заявки потенциального поставщика ИП "БалАра" установлено следующее. В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляется квалификационные требования о том, чтоб обладил соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. При этом, согласно пункту 85-1 Правил осуществления государственных закупок», утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, должны быть указаны в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Организатором государственных закупок, согласно технической спецификации установлены требования к потенциальным поставщикам,

в том числе наличие службы круглосуточной технической поддержки в режиме 365/24/7 (В целях осуществления оперативного реагирования на поступающие заявки Заказчика, служба круглосуточной технической поддержки должна располагаться на расстоянии не более 10км от здании Заказчика, находящегося по адресу: Маресьева, 68 (указать адреса и номера телефонов). Данное требование не является материальными и трудовыми ресурсами, необходимых поставщику для исполнения обязательств по договору. Соответственно отклонение потенциального поставщика ИП "БалАра" по причине, отсутствие документа подтверждающие право собственности арендодателя не правомерно. В соответствии с п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям, непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5 к конкурсной документации. Так, в соответствии с Приложения 5 Правил, потенциальный поставщик ИП "БалАра" указывает о наличии материальных и трудовых ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов. Также, согласно Примечаний Приложения 5 «Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ» Правил, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. Таким образом в нарушение пункта 150 Правил, заявка потенциального поставщика ИП "БалАра" неправомерно отклонена от участие в конкурсе. Вместе с тем, в соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно Примечания 5 Приложения 5 «Сведения о квалификации потенциального поставщика при закупках работ» к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. В ходе изучения представленных электронных копий потенциального поставщика ИП "БалАра" установлено, что объекты за 2013 г. (3 объекта), 2012 г. (2 объекта), 2014г. (2 объекта), 2016 г. (2 объекта), 2015 г. (1 объект), 2011 г. (1 объект) соответствуют требованиям Правил, зачитано 7%, 6 лет опыта работ. В ходе изучения представленных электронных копий потенциального поставщика ТОО "АбЗиком" установлено, что объекты с 2009 г. – 2016 годы (по 1 объекту) и 2017 г. (2 объекта), 2018г. (2 объекта) соответствуют требованиям Правил, зачитано 10%, 10 лет опыта работ. Таким образом в нарушение пункта 155 Правил, конкурсная комиссия неправильно произвела расчет и условной цены к конкурсной заявке потенциальных поставщиков, тогда как следовало условно уменьшить цену

на следующим образом; ТОО "АбЗиком" - по критерию наличия опыта работы –10%, 10 лет. ИП "БалАра" - по критерию наличия опыта работы –7%, 6 лет. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.
Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

13.05.2019 года № 710000000-4-5/7-62991

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 990240007563, НАО "ЗКМУ" о нарушениях, выявленных 13.05.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Рыскулбеков Сержан Зиябекович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3157304-1 Модернизация и реконструкция беспроводной локально-вычислительной сети № лота 23956562-ОК1 Работы по построению локальных сетей на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, главным экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан (далее - Комитет) Рыскулбековым С.З., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3157304-1 «Модернизация и реконструкция беспроводной локальновычислительной сети» на основании жалобы ТОО " АбЗиком" и ИП "БалАра", посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно п.1 ст. 11 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее – Закон), потенциальные поставщики, предоставившие недостоверную информацию, позволившую им стать победителем конкурса (аукциона), по результатам которой с ними заключен договор о государственных закупках, включаются в реестр недобросовестных участников государственных закупок в порядке, установленном настоящим Законом. А также согласно пп.1 п.3 ст. 11 Закона, уполномоченный орган либо органы государственного аудита и финансового контроля, установившие факт предоставления потенциальным поставщиком недостоверной информации, позволившей ему стать победителем конкурса (аукциона), не позднее пяти рабочих дней со дня установления такого факта письменно уведомляют об этом: заказчика, если такой факт установлен после заключения договора о государственных закупках. При этом к уведомлению должны быть приложены копии документов, подтверждающие данный факт. В адрес Комитета, посредством веб-портала государственных закупок поступило обращение от ИП "БалАра" с доводами о недостоверности представленных электронных копий сертификатов о присвоении квалификации к потенциальному поставщику ТОО " АбЗиком", по этому поводу сообщаем, что Комитетом направлен соответствующий запрос. В случае подтверждение факта предоставления недостоверной информации Комитетом будут приняты меры согласно ст.11 Закона. Согласно протокола об итогах от 17.04.2019 года № 2939395 конкурсной комиссий заявка потенциального поставщика ИП "БалАра" признана не соответствующей квалификационным требованиям, и требованиям конкурсной документации и отклонена от участие в конкурсе. Контролем правомерности отклонение заявки потенциального поставщика ИП "БалАра" установлено следующее. В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляется квалификационные требования о том, чтоб обладил соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. При этом, согласно пункту 85-1 Правил осуществления государственных закупок», утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, должны быть указаны в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Организатором государственных закупок,

согласно технической спецификации установлены требования к потенциальным поставщикам, в том числе наличие службы круглосуточной технической поддержки в режиме 365/24/7 (В целях осуществления оперативного реагирования на поступающие заявки Заказчика, служба круглосуточной технической поддержки должна располагаться на расстоянии не более 10км от здании Заказчика, находящегося по адресу: Маресьева, 68 (указать адреса и номера телефонов). Данное требование не является материальными и трудовыми ресурсами, необходимых поставщику для исполнения обязательств по договору. Соответственно отклонение потенциального поставщика ИП "БалАра" по причине, отсутствие документа подтверждающие право собственности арендодателя не правомерно. В соответствии с п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям, непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5 к конкурсной документации. Так, в соответствии с Приложения 5 Правил, потенциальный поставщик ИП "БалАра" указывает о наличии материальных и трудовых ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов. Также, согласно Примечаний Приложения 5 «Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ» Правил, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. Таким образом в нарушение пункта 150 Правил, заявка потенциального поставщика ИП "БалАра" неправомерно отклонена от участие в конкурсе. Вместе с тем, в соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно Примечания 5 Приложения 5 «Сведения о квалификации потенциального поставщика при закупках работ» к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. В ходе изучения представленных электронных копий потенциального поставщика ИП "БалАра" установлено, что объекты за 2013 г. (3 объекта), 2012 г. (2 объекта), 2014г. (2 объекта), 2016 г. (2 объекта), 2015 г. (1 объект), 2011 г. (1 объект) соответствуют требованиям Правил, зачитано 7%, 6 лет опыта работ. В ходе изучения представленных электронных копий потенциального поставщика ТОО "АбЗиком" установлено, что объекты с 2009 г. – 2016 годы (по 1 объекту) и 2017 г. (2 объекта), 2018г. (2 объекта) соответствуют требованиям Правил, зачитано 10%, 10 лет опыта работ. Таким образом в нарушение пункта 155 Правил, конкурсная комиссия неправильно произвела расчет и условной цены к

конкурсной заявке потенциальных поставщиков, тогда как следовало условно уменьшить цену на следующим образом; ТОО "АбЗиком" - по критерию наличия опыта работы –10%, 10 лет. ИП "БалАра" - по критерию наличия опыта работы –7%, 6 лет. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.
По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:
Профиль риска №5, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.