Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

15.05.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-63712

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 15.05.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 060240006254, "Сарыағаш ауданының сәулет және қала құрылысы бөлімі" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі Бөкейханов Әулетхан Талғатұлы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3165704-2 Мемлекеттік сатып алу Лоттың № 25196397-ОК1 Архитектуралық жобалау бойынша жұмыстар камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. В соответствии с пп.1), пп.2) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг; наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере, превышающем шестикратный месячный расчетный показатель, установленный на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов; непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации; несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации); несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям; подлежит процедуре банкротства либо ликвидации; 2) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан; представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации; непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей); передача потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) на субподряд (соисполнение)

в совокупности более одной второй объема работ (стоимости строительства), услуг в случае представления сведений о субподрядчиках; непредставление обеспечения заявки на участие в конкурсе в соответствии с требованиями конкурсной документации и настоящих Правил; установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Согласно конкурсной документацией к потенциальным поставщикам предъявлено требование о наличие следующих разрешительных документов: - лицензия на проектную деятельность I или II категории; - лицензии на изыскательную деятельность I или II категории; - иметь лицензию на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды. В составе своей заявки потенциальным поставщиком ТОО «EUROBASIS» («ЕВРОБАЗИС») представлена лицензия на занятие проектной деятельности II категории от 22 ноября 2017 года ГСЛ № 001005 (уникальный номер документа 17019856), так же лицензия на занятие изыскательной деятельностью от 12 декабря 2017 года ГСЛ № 001005 (уникальный номер документа 17020914). Согласно приложения 10 к конкурсной документации потенциальный поставщик ТОО «EUROBASIS» («ЕВРОБАЗИС») на выполнение разделов проекта в области охраны окружающей среды привлекает субподрядчика ТОО «КазГрандЭкоПроект», имеющий лицензию на занятие по выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды от 15 августа 2013 года №01591Р. Так же установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «EUROBASIS» («ЕВРОБАЗИС») представлена техническая спецификация, соответствующая требованиям конкурсной документации. Таким образом, в нарушение п.150 Правил, конкурсной комиссией неправомерно отклонена заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «EUROBASIS» («ЕВРОБАЗИС»), в связи с его соответствием квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. В соответствии с п.155 Правил, В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1%) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2%) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно п.5 примечания Приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Согласно протокола об итогах конкурсной комиссией присвоены следующие условные скидки за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ, так: ТОО «МПК-ПРОЕКТ» - 10% (Опыт работы в качестве генерального подрядчика -10 лет); ТОО «Сантех-Строй Проект» - 3% (3 года); ТОО «EUROBASIS» («ЕВРОБАЗИС») - 3% (1 год). Изучением конкурсной заявок вышеуказанных потенциальных поставщиков установлено

следующее. ТОО «МПК-ПРОЕКТ»: Потенциальным поставщиком заявлено и документально подтверждено наличие опыта работы в качестве генерального подрядчика 1 год, условная скидка за наличие опыта работы составила 2,4%, а именно: 2018 год – 2,4% (8 выполненных работ в качестве генерального подрядчика); ТОО «Сантех-Строй Проект»: Потенциальным поставщиком заявлено и документально подтверждено наличие опыта работы в качестве генерального подрядчика 1 год, условная скидка за наличие опыта работы составила 1%, а именно: 2017 год – 1% (1 выполненная работа в качестве генерального подрядчика); ТОО «EUROBASIS» («ЕВРОБАЗИС»): Потенциальным поставщиком заявлено и документально подтверждено наличие опыта работы в качестве генерального подрядчика 2 года, условная скидка за наличие опыта работы составила 4,8%, а именно: 2018 год – 3,4% (13 выполненных работ в качестве генерального подрядчика), 2019 год – 1,4% (3 выполненные работы в качестве генерального подрядчика). В нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией неверно применены относительные значения критериев, влияющих на конкурсные ценовые предложения (расчет условных скидок). Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 5 и № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

15.05.2019 года № 710000000-4-5/7-63712

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 060240006254, ГУ "Отдел архитектуры и градостроительства Сарыагашского района" о нарушениях, выявленных 15.05.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Бөкейханов Әулетхан Талғатұлы в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3165704-2 Государственные закупки № лота 25196397-ОК1 Работы по архитектурному проектированию на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.

По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):

1. В соответствии с пп.1), пп.2) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг; наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере, превышающем шестикратный месячный расчетный показатель, установленный на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов; непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации; несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации); несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям; подлежит процедуре банкротства либо ликвидации; 2) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан; представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации; непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в

случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей); передача потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) на субподряд (соисполнение) в совокупности более одной второй объема работ (стоимости строительства), услуг в случае представления сведений о субподрядчиках; непредставление обеспечения заявки на участие в конкурсе в соответствии с требованиями конкурсной документации и настоящих Правил; установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Согласно конкурсной документацией к потенциальным поставщикам предъявлено требование о наличие следующих разрешительных документов: - лицензия на проектную деятельность I или II категории; - лицензии на изыскательную деятельность I или II категории; - иметь лицензию на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды. В составе своей заявки потенциальным поставщиком ТОО «EUROBASIS» («ЕВРОБАЗИС») представлена лицензия на занятие проектной деятельности II категории от 22 ноября 2017 года ГСЛ № 001005 (уникальный номер документа 17019856), так же лицензия на занятие изыскательной деятельностью от 12 декабря 2017 года ГСЛ № 001005 (уникальный номер документа 17020914). Согласно приложения 10 к конкурсной документации потенциальный поставщик ТОО «EUROBASIS» («ЕВРОБАЗИС») на выполнение разделов проекта в области охраны окружающей среды привлекает субподрядчика ТОО «КазГрандЭкоПроект», имеющий лицензию на занятие по выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды от 15 августа 2013 года №01591Р. Так же установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «EUROBASIS» («ЕВРОБАЗИС») представлена техническая спецификация, соответствующая требованиям конкурсной документации. Таким образом, в нарушение п.150 Правил, конкурсной комиссией неправомерно отклонена заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «EUROBASIS» («ЕВРОБАЗИС»), в связи с его соответствием квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. В соответствии с п.155 Правил, В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1%) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2%) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно п.5 примечания Приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Согласно протокола об итогах конкурсной комиссией присвоены следующие условные скидки за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ, так: ТОО «МПК-ПРОЕКТ» - 10% (Опыт работы в качестве генерального подрядчика -10 лет); ТОО

«Сантех-Строй Проект» - 3% (3 года); ТОО «EUROBASIS» («ЕВРОБАЗИС») - 3% (1 год). Изучением конкурсной заявок вышеуказанных потенциальных поставщиков установлено следующее. ТОО «МПК-ПРОЕКТ»: Потенциальным поставщиком заявлено и документально подтверждено наличие опыта работы в качестве генерального подрядчика 1 год, условная скидка за наличие опыта работы составила 2,4%, а именно: 2018 год – 2,4% (8 выполненных работ в качестве генерального подрядчика); ТОО «Сантех-Строй Проект»: Потенциальным поставщиком заявлено и документально подтверждено наличие опыта работы в качестве генерального подрядчика 1 год, условная скидка за наличие опыта работы составила 1%, а именно: 2017 год – 1% (1 выполненная работа в качестве генерального подрядчика); ТОО «EUROBASIS» («ЕВРОБАЗИС»): Потенциальным поставщиком заявлено и документально подтверждено наличие опыта работы в качестве генерального подрядчика 2 года, условная скидка за наличие опыта работы составила 4,8%, а именно: 2018 год – 3,4% (13 выполненных работ в качестве генерального подрядчика), 2019 год – 1,4% (3 выполненные работы в качестве генерального подрядчика). В нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией неверно применены относительные значения критериев, влияющих на конкурсные ценовые предложения (расчет условных скидок). Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 5 и № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.