Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

15.05.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-63736

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 15.05.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 160440022313, "Мақтаарал ауданының сәулет, қала құрылысы және құрылыс бөлімі" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі Тортаев Султанбек Абдыразакович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3164856-2 Жұмыстарды мемлекеттік сатып алу Лоттың № 23100499-ОК1 Қаланың (елді мекеннің, аудандардың) бас жоспарын әзірлеу бойынша жұмыстар камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, экспертом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Тортаевым С.А., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки № 3164856-2 способом открытого конкурса «Государственный закуп работ» (Работы по разработке генерального плана города (населенного пункта, районов) на основании жалоб ТОО «ЮгГеостандарт», ТОО «EUROBASIS» («ЕВРОБАЗИС»), ТОО «АТС ГРАД» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.175 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной (типовой проектно-сметной) документации и градостроительных проектов признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной заказчиком в соответствии с Государственными нормативами по определению стоимости проектных работ для строительства в Республике Казахстан, утвержденными Приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года № 232-нқ, зарегистрированным в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 14642, в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, более чем на пятнадцать процентов. Согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Заказчиком приобретаются работы по разработке генерального плана города (населенного пункта, районов), сумма объявления составляет 2 366 544 тенге 64 тиын. Цена поставщика считается демпинговой, если она ниже 2 011 562,95 тенге (15% от суммы). Согласно протокола об итогах от 21 апреля 2019 года № 2950197 потенциальным поставщиком ТОО «АТС ГРАД» предоставлено ценовое предложение равная 2 011 326 тенге 29 тиын, которая является демпинговой. В нарушение п.175 Правил, потенциальным поставщиком ТОО «АТС ГРАД» представлена демпинговая цены, в связи с чем заявка на участие в конкурсе подлежит отклонению. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия

присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно протокола об итогах конкурсной комиссией присвоены следующие условные скидки за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ, так: ТОО «АТС ГРАД» - 8,4% (опыт работы в качестве генерального подрядчика – 3 года); ТОО «Astana Mix Building» - 2% (2 года); ТОО «EUROBASIS» («ЕВРОБАЗИС») - 2% (1 год). Изучением конкурсной заявок вышеуказанных потенциальных поставщиков установлено следующее. ТОО «АТС ГРАД» Потенциальным поставщиком заявлено и документально подтверждено наличие опыта работы в качестве генерального подрядчика - 1 год, условная скидка за наличие опыта работы составила 6%, а именно: 2016 год – 3,1% (14 выполненных работ в качестве субподрядчика); 2017 год – 1,3% (5 выполненных работ в качестве субподрядчика); 2018 год – 1,6% (4 выполненных работ в качестве генерального подрядчика); ТОО «Astana Mix Building» Потенциальным поставщиком заявлено и документально подтверждено наличие опыта работы в качестве генерального подрядчика - 2 года, условная скидка за наличие опыта работы составила 3,4%, а именно: 2017 год – 1% (1 выполненная работа в качестве генерального подрядчика), 2018 год – 2,4% (8 выполненных работ в качестве генерального подрядчика). ТОО «EUROBASIS» («ЕВРОБАЗИС») Потенциальным поставщиком заявлено и документально подтверждено наличие опыта работы в качестве генерального подрядчика 2 года, условная скидка за наличие опыта работы составила 4,8%, а именно: 2018 год – 3,4% (13 выполненных работ в качестве генерального подрядчика), 2019 год – 1,4% (3 выполненные работы в качестве генерального подрядчика). В нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией неверно применены относительные значения критериев, влияющих на конкурсные ценовые предложения (расчет условных скидок). Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 6 и 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

15.05.2019 года № 710000000-4-6/7-63736

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 160440022313, ГУ «Отдел архитектуры, градостроительства и строительства Мактааральского района» о нарушениях, выявленных 15.05.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Тортаев Султанбек Абдыразакович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3164856-2 Государственный закуп работ // № лота 23100499-ОК1 Работы по разработке генерального плана города (населенного пункта, районов) на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, экспертом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Тортаевым С.А., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки № 3164856-2 способом открытого конкурса «Государственный закуп работ» (Работы по разработке генерального плана города (населенного пункта, районов) на основании жалоб ТОО «ЮгГеостандарт», ТОО «EUROBASIS» («ЕВРОБАЗИС»), ТОО «АТС ГРАД» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.175 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной (типовой проектно-сметной) документации и градостроительных проектов признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной заказчиком в соответствии с Государственными нормативами по определению стоимости проектных работ для строительства в Республике Казахстан, утвержденными Приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года № 232-нқ, зарегистрированным в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 14642, в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, более чем на пятнадцать процентов. Согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Заказчиком приобретаются работы по разработке генерального плана города (населенного пункта, районов), сумма объявления составляет 2 366 544 тенге 64 тиын. Цена поставщика считается демпинговой, если она ниже 2 011 562,95 тенге (15% от суммы). Согласно протокола об итогах от 21 апреля 2019 года № 2950197 потенциальным поставщиком ТОО «АТС ГРАД» предоставлено ценовое предложение равная 2 011 326 тенге 29 тиын, которая является демпинговой. В нарушение п.175 Правил, потенциальным поставщиком ТОО «АТС ГРАД» представлена демпинговая цены, в связи с чем заявка на участие в конкурсе подлежит отклонению. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим

(аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно протокола об итогах конкурсной комиссией присвоены следующие условные скидки за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ, так: ТОО «АТС ГРАД» - 8,4% (опыт работы в качестве генерального подрядчика – 3 года); ТОО «Astana Mix Building» - 2% (2 года); ТОО «EUROBASIS» («ЕВРОБАЗИС») - 2% (1 год). Изучением конкурсной заявок вышеуказанных потенциальных поставщиков установлено следующее. ТОО «АТС ГРАД» Потенциальным поставщиком заявлено и документально подтверждено наличие опыта работы в качестве генерального подрядчика - 1 год, условная скидка за наличие опыта работы составила 6%, а именно: 2016 год – 3,1% (14 выполненных работ в качестве субподрядчика); 2017 год – 1,3% (5 выполненных работ в качестве субподрядчика); 2018 год – 1,6% (4 выполненных работ в качестве генерального подрядчика); ТОО «Astana Mix Building» Потенциальным поставщиком заявлено и документально подтверждено наличие опыта работы в качестве генерального подрядчика - 2 года, условная скидка за наличие опыта работы составила 3,4%, а именно: 2017 год – 1% (1 выполненная работа в качестве генерального подрядчика), 2018 год – 2,4% (8 выполненных работ в качестве генерального подрядчика). ТОО «EUROBASIS» («ЕВРОБАЗИС») Потенциальным поставщиком заявлено и документально подтверждено наличие опыта работы в качестве генерального подрядчика 2 года, условная скидка за наличие опыта работы составила 4,8%, а именно: 2018 год – 3,4% (13 выполненных работ в качестве генерального подрядчика), 2019 год – 1,4% (3 выполненные работы в качестве генерального подрядчика). В нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией неверно применены относительные значения критериев, влияющих на конкурсные ценовые предложения (расчет условных скидок). Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 6 и 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.