"Әулиекөл ауданы әкімдігінің сәулет, қала құрылысы және құрылыс бөлімі" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

16.05.2019 ж. №2452

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3050301-1 «Строительно-монтажные работы по проекту "Строительство водопровода в селе Аманкарагай, Аулиекольского района, Костанайской области"» на основании жалобы ТОО "ВАКХСТРОЙ", ТОО "Темир-Арка" и ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ". посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот № 24439243-ОК1 на сумму 2 520 688 652.69 тенге. Согласно протоколу об итогах конкурса от 27.03.2019 года №2873783 конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО фирма "Энергия" и ТОО "Казахстанский завод трубной изоляции". В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Также согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО фирма "Энергия" и ТОО "Казахстанский завод трубной изоляции" ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на десять процентов. Следовательно, конкурсные заявки вышеназванных потенциальных поставщиков подлежат отклонению. В соответствии с п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям - непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. В ходе камерального контроля установлено, что потенциальным поставщиком ТОО фирма "Энергия" в составе конкурсной заявки представлены: Приложение 10 «Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям)», где указано наименование субподрядчика (соисполнителя) ИП Запорожец, Приложение 5 «Сведения о квалификации» субподрядной организации ИП Запорожец. Также потенциальным поставщиком ТОО "ТТ" в составе конкурсной заявки представлены: Приложение 10 «Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям)», где указаны наименования субподрядчиков (соисполнителя) ТОО

"Костанай ГеоПрозем", ТОО "КАЗЭНЕРГОНАЛАДКА - ПЛЮС", ТОО "АРВИС", Приложение 5 «Сведения о квалификации» субподрядных организаций ТОО "Костанай ГеоПрозем", ТОО "КАЗЭНЕРГОНАЛАДКА - ПЛЮС", ТОО "АРВИС". Однако произведенным контролем установлено, что в составе конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО фирма "Энергия" и ТОО "ТТ" отсутствуют электронные копии сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса на привлеченные субподрядные организации. Следовательно, конкурсные заявки потенциального поставщика потенциальных поставщиков ТОО фирма "Энергия" и ТОО "ТТ" не соответствуют квалификационным требованиям. Также согласно протоколу об итогах конкурсная комиссия произвела расчет процентных влияний на условную цену конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "KazConstructionGroup" – 13%, ТОО "Темир-Арка" – 10,2%. Контролем установлено, что согласно п.7.2 заключению РГП «Госэкспертиза» № 13-0015/18 от 31.01.2018г. по рабочему проекту «Строительство водопровода в селе Аманкарагай, Аулиекольского района, Костанайской области» установлен II уровень ответственности (технически сложный). В соответствии с п.3 ст.9 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно Примечаниям Приложения 5 «Сведения о квалификации потенциального поставщика при закупках работ» к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом

строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциальных поставщиков ТОО "KazConstructionGroup", ТОО "Темир-Арка", который сложился следующим образом: ТОО "KazConstructionGroup" – 6,5% (5 лет) ТОО "Темир-Арка" – 7,8% (7 лет) Таким образом в нарушение пункта 155 Правил, конкурсная комиссия неправильно произвела расчет и условно уменьшила цену конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "KazConstructionGroup", ТОО "Темир-Арка", тогда как следовало условно уменьшить цену конкурсной заявки потенциального поставщика согласно сведениям о квалификации и подтверждающим документам (электронные копии актов приемки выполненных работ, сертификатов системы экологического менеджмента и системы менеджмента качества) ТОО "KazConstructionGroup" – 9,5%, ТОО "Темир-Арка" – 10,8%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 17.04.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-59520 хабарламасына "Әулиекөл ауданы әкімдігінің сәулет, қала құрылысы және құрылыс бөлімі" ММ, 181140009371 12.11.2015 жылғы № 2652 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Во исполнения поручения МФ РК за №5641-КВГА от 15.05.2019г. Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК, размещает результаты рассмотрения возражения апелляционной комиссией Министерства финансов РК: «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 58-5-бабының және «Мемлекеттік сатып

алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 47-бабының 7-тармағының негізінде, Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаларына қарсылықтарын қарап, Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің апелляциялық комиссиясы қосымшаға сәйкес мынадай шешім қабылданды. Касательно конкурса № 3050301-1 Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей«Строительно-монтажные работы по проекту «Строительствоводопровода в селе Аманкарагай, Аулиекольского района». Рассмотрев возражение ГУ «Отдел архитектуры, градостроительства и строительства акимата Аулиекольского района» № 2652 от 24.04.2019 года, а также возражение заместителя акима Костанайской области № 03-03/3013 от 24.04.2019 года к уведомлению Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан№ 710000000-4-6/7-59520 от17 апреля 2019 года, где установлены следующие нарушения: 1) ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО фирма «Энергия»и ТОО «Казахстанский завод трубной изоляции» ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на десять процентов. Следовательно, конкурсные заявки потенциальных поставщиков подлежат отклонению; 2) в составе конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО фирма «Энергия» и ТОО «ТТ» отсутствуют электронные копии сведений об отсутствии (наличии)налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса на привлеченные субподрядные организации. Следовательно, конкурсные заявки потенциального поставщика потенциальных поставщиков ТОО фирма «Энергия» и ТОО «ТТ» не соответствуют квалификационным требованиям; 3) конкурсная комиссия неправильно произвела расчет условных скидок потенциальным поставщикам ТОО «KazConstructionGroup», ТОО «Темир-Арка», сообщаем следующее в части оспариваемых объектом государственного аудита вопросов. Касательно второго нарушения. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках» (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются соответствующие квалификационные требования, в том числе являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в связи с наличием налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере, превышающем шестикратный месячный расчетный показатель, установленный на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 статьи 24 Закона, заявка на участие в конкурсе представляется потенциальным поставщиком организатору государственных закупок посредством веб-портала государственных закупок в форме электронного документа до истечения окончательного срока ее представления, указанного в конкурсной документации. Согласно пункту 21 Конкурсной документации (приложение 4 к Правилам), представленные потенциальными поставщиками заявки на участие в конкурсе автоматически регистрируются на веб-портале. Заявка на участие в конкурсе считается принятой в момент автоматической отправки веб-порталом соответствующего уведомления поставщику, подавшему заявку на участие в конкурсе (пункт 22 КД). Таким образом, заявка на участие в конкурсе представляется потенциальным поставщиком посредством веб-портала государственных закупок до истечения срока, установленного в конкурсной документации. При этом, проверка сведений по налоговой задолженности потенциального поставщика осуществляется веб-порталом автоматически на этапе подачи потенциальным поставщиком заявки на участие в

конкурсе. Вместе с тем, на веб-портале государственных закупок отсутствует функционал, по проверки субподрядных организаций на предмет наличия налоговой задолженности. Таким образом, в данной части отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков не правомерно. В связи с чем, возражение в этой части поддерживается. Касательно третьего нарушения. В соответствии с пунктом 9 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При этом, согласно пункту 6 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Таким образом, условная скидка за наличие опыта работы потенциальных поставщиков ТОО «KazConstructionGroup», ТОО «Темир-Арка» исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности сложился следующим образом: ТОО «KazConstructionGroup» – 6,5%, ТОО «Темир-Арка» – 7,8%. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 14 Конкурсной документации Правил,заявка на участие в конкурсе подается в форме электронного документа посредством веб-портала и является формой выражения согласия потенциального поставщика, претендующего на участие в конкурсе, осуществить поставку товара (выполнить работу, оказать услугу) в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными настоящей КД, а также согласие потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 Закона. Согласно подпункту 1) пункта 16 Приложения 4 к Правилам, заявка на участие в конкурсе должна содержать электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, а именно сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 6 и 7 к настоящей КД. В соответствии с пунктом 2 Приложения 5 к конкурсной документации Правил, потенциальный поставщик указывает объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Наименование работы; Место выполнения работы (местонахождение объекта); Наименование заказчика; Год, месяц завершения работ; Наименование, дата и номер подтверждающего документа; Стоимость договора, тенге. Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации, а также установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Потенциальным поставщиком ТОО «Компания НурайСтрой» по объектам за 2017 год«Строительство системы ливневой канализации в г.Астане. Сооружения по регулированию уровня оз.МалыйТалдыколь. Участок№3», «Строительствосистемы ливневойканализации вг.Астане.Сооружениярпо регулированиюуровня оз.МалыйТалдыколь. Участок № 2» в графе «Наименование заказчика» согласно Приложения5 к конкурсной документации предоставлена информация, что заказчиком является ТОО «АБК Курылыс 1». При этом, согласно приложенных электронных копий документов по вышеуказанным объектам, в актах приемки объектов в эксплуатацию, декларации о

соответствии заказчиком является ГУ «Управление коммунального хозяйства города Астаны», генеральным подрядчиком ТОО «KAZPACO», а также, в декларации о соответствии ТОО «АБК Курылыс 1» и ТОО «Компания НурайСтрой» указаны в качестве субподрядных организаций. Однако, в актах приемки выполненных работ заказчиком указан ТОО «АБК Курылыс 1», то есть субподрядная организация. Согласно подпункту 6) пункта 2 Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика) утвержденного Приказом Министерства национальной экономики Республики Казахстан № 229 от 19.03.2015 года, заказчик – физическое или юридическое лицо, уполномоченное инвестором (либо само являющееся инвестором) осуществлять реализацию проекта по строительству предприятий, зданий, сооружений для собственных или государственных нужд либо в коммерческих целях. Вместе с тем, согласно пункту 1 статьи 619 Гражданского Кодекса Республики Казахстан № 409, если из законодательных актов или договора не вытекает иное, подрядчик вправе привлечь к исполнению договора других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает перед заказчиком в качестве генерального подрядчика, а перед субподрядчиком - в качестве заказчика. Следовательно, потенциальный поставщик ТОО «Компания НурайСтрой» признается не соответствующим квалификационным требованиям. Таким образом, возражение в части применения конкурсной комиссией условных скидок за наличие опыта работы к потенциальным поставщикам ТОО «KazConstructionGroup», ТОО «Темир-Арка», не поддерживается. При этом, потенциальный поставщик ТОО «Компания НурайСтрой», а также потенциальные поставщики ТОО фирма «Энергия» и ТОО «Казахстанский завод трубной изоляции»(согласно первого нарушения) не допускается к участию в конкурсе.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "ОТДЕЛ АРХИТЕКТУРЫ, ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И СТРОИТЕЛЬСТВА АКИМАТА АУЛИЕКОЛЬСКОГО РАЙОНА"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2452 16.05.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "ОТДЕЛ АРХИТЕКТУРЫ, ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И СТРОИТЕЛЬСТВА АКИМАТА АУЛИЕКОЛЬСКОГО РАЙОНА", 181140009371 от 24.04.2019 года № 2652, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 17.04.2019 года № 710000000-4-6/7-59520, где установлены следующие нарушения:
Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3050301-1 «Строительно-монтажные работы по проекту "Строительство водопровода в селе Аманкарагай, Аулиекольского района, Костанайской области"» на основании жалобы ТОО "ВАКХСТРОЙ", ТОО "Темир-Арка" и ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ". посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот № 24439243-ОК1 на сумму 2 520 688 652.69 тенге. Согласно протоколу об итогах конкурса от 27.03.2019 года №2873783 конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО фирма "Энергия" и ТОО "Казахстанский завод трубной изоляции". В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Также согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО фирма "Энергия" и ТОО "Казахстанский завод трубной изоляции" ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на десять процентов. Следовательно, конкурсные заявки вышеназванных потенциальных поставщиков подлежат отклонению. В соответствии с п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям - непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. В ходе камерального контроля установлено, что потенциальным поставщиком ТОО фирма "Энергия" в составе конкурсной заявки представлены: Приложение 10 «Сведения о субподрядчиках по выполнению работ

(соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям)», где указано наименование субподрядчика (соисполнителя) ИП Запорожец, Приложение 5 «Сведения о квалификации» субподрядной организации ИП Запорожец. Также потенциальным поставщиком ТОО "ТТ" в составе конкурсной заявки представлены: Приложение 10 «Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям)», где указаны наименования субподрядчиков (соисполнителя) ТОО "Костанай ГеоПрозем", ТОО "КАЗЭНЕРГОНАЛАДКА - ПЛЮС", ТОО "АРВИС", Приложение 5 «Сведения о квалификации» субподрядных организаций ТОО "Костанай ГеоПрозем", ТОО "КАЗЭНЕРГОНАЛАДКА - ПЛЮС", ТОО "АРВИС". Однако произведенным контролем установлено, что в составе конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО фирма "Энергия" и ТОО "ТТ" отсутствуют электронные копии сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса на привлеченные субподрядные организации. Следовательно, конкурсные заявки потенциального поставщика потенциальных поставщиков ТОО фирма "Энергия" и ТОО "ТТ" не соответствуют квалификационным требованиям. Также согласно протоколу об итогах конкурсная комиссия произвела расчет процентных влияний на условную цену конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "KazConstructionGroup" – 13%, ТОО "Темир-Арка" – 10,2%. Контролем установлено, что согласно п.7.2 заключению РГП «Госэкспертиза» № 13-0015/18 от 31.01.2018г. по рабочему проекту «Строительство водопровода в селе Аманкарагай, Аулиекольского района, Костанайской области» установлен II уровень ответственности (технически сложный). В соответствии с п.3 ст.9 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно Примечаниям Приложения 5 «Сведения о квалификации потенциального поставщика при закупках работ» к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных

работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциальных поставщиков ТОО "KazConstructionGroup", ТОО "Темир-Арка", который сложился следующим образом: ТОО "KazConstructionGroup" – 6,5% (5 лет) ТОО "Темир-Арка" – 7,8% (7 лет) Таким образом в нарушение пункта 155 Правил, конкурсная комиссия неправильно произвела расчет и условно уменьшила цену конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "KazConstructionGroup", ТОО "Темир-Арка", тогда как следовало условно уменьшить цену конкурсной заявки потенциального поставщика согласно сведениям о квалификации и подтверждающим документам (электронные копии актов приемки выполненных работ, сертификатов системы экологического менеджмента и системы менеджмента качества) ТОО "KazConstructionGroup" – 9,5%, ТОО "Темир-Арка" – 10,8%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.

Во исполнения поручения МФ РК за №5641-КВГА от 15.05.2019г. Комитет внутреннего

государственного аудита МФ РК, размещает результаты рассмотрения возражения апелляционной комиссией Министерства финансов РК: «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 58-5-бабының және «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 47-бабының 7-тармағының негізінде, Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаларына қарсылықтарын қарап, Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің апелляциялық комиссиясы қосымшаға сәйкес мынадай шешім қабылданды. Касательно конкурса № 3050301-1 Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей«Строительно-монтажные работы по проекту «Строительствоводопровода в селе Аманкарагай, Аулиекольского района». Рассмотрев возражение ГУ «Отдел архитектуры, градостроительства и строительства акимата Аулиекольского района» № 2652 от 24.04.2019 года, а также возражение заместителя акима Костанайской области № 03-03/3013 от 24.04.2019 года к уведомлению Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан№ 710000000-4-6/7-59520 от17 апреля 2019 года, где установлены следующие нарушения: 1) ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО фирма «Энергия»и ТОО «Казахстанский завод трубной изоляции» ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на десять процентов. Следовательно, конкурсные заявки потенциальных поставщиков подлежат отклонению; 2) в составе конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО фирма «Энергия» и ТОО «ТТ» отсутствуют электронные копии сведений об отсутствии (наличии)налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса на привлеченные субподрядные организации. Следовательно, конкурсные заявки потенциального поставщика потенциальных поставщиков ТОО фирма «Энергия» и ТОО «ТТ» не соответствуют квалификационным требованиям; 3) конкурсная комиссия неправильно произвела расчет условных скидок потенциальным поставщикам ТОО «KazConstructionGroup», ТОО «Темир-Арка», сообщаем следующее в части оспариваемых объектом государственного аудита вопросов. Касательно второго нарушения. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках» (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются соответствующие квалификационные требования, в том числе являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в связи с наличием налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере, превышающем шестикратный месячный расчетный показатель, установленный на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 статьи 24 Закона, заявка на участие в конкурсе представляется потенциальным поставщиком организатору государственных закупок посредством веб-портала государственных закупок в форме электронного документа до истечения окончательного срока ее представления, указанного в конкурсной документации. Согласно пункту 21 Конкурсной документации (приложение 4 к Правилам), представленные потенциальными поставщиками заявки на участие в конкурсе автоматически регистрируются на веб-портале. Заявка на участие в конкурсе считается принятой в момент автоматической отправки веб-порталом соответствующего уведомления поставщику, подавшему заявку на участие в конкурсе (пункт 22 КД). Таким образом, заявка на участие в конкурсе представляется потенциальным поставщиком посредством веб-портала государственных

закупок до истечения срока, установленного в конкурсной документации. При этом, проверка сведений по налоговой задолженности потенциального поставщика осуществляется веб-порталом автоматически на этапе подачи потенциальным поставщиком заявки на участие в конкурсе. Вместе с тем, на веб-портале государственных закупок отсутствует функционал, по проверки субподрядных организаций на предмет наличия налоговой задолженности. Таким образом, в данной части отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков не правомерно. В связи с чем, возражение в этой части поддерживается. Касательно третьего нарушения. В соответствии с пунктом 9 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При этом, согласно пункту 6 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Таким образом, условная скидка за наличие опыта работы потенциальных поставщиков ТОО «KazConstructionGroup», ТОО «Темир-Арка» исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности сложился следующим образом: ТОО «KazConstructionGroup» – 6,5%, ТОО «Темир-Арка» – 7,8%. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 14 Конкурсной документации Правил,заявка на участие в конкурсе подается в форме электронного документа посредством веб-портала и является формой выражения согласия потенциального поставщика, претендующего на участие в конкурсе, осуществить поставку товара (выполнить работу, оказать услугу) в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными настоящей КД, а также согласие потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 Закона. Согласно подпункту 1) пункта 16 Приложения 4 к Правилам, заявка на участие в конкурсе должна содержать электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, а именно сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 6 и 7 к настоящей КД. В соответствии с пунктом 2 Приложения 5 к конкурсной документации Правил, потенциальный поставщик указывает объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Наименование работы; Место выполнения работы (местонахождение объекта); Наименование заказчика; Год, месяц завершения работ; Наименование, дата и номер подтверждающего документа; Стоимость договора, тенге. Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации, а также установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Потенциальным поставщиком ТОО «Компания НурайСтрой» по объектам за 2017 год«Строительство системы ливневой канализации в г.Астане. Сооружения по регулированию уровня оз.МалыйТалдыколь. Участок№3», «Строительствосистемы ливневойканализации вг.Астане.Сооруженияпо регулированиюуровня оз.МалыйТалдыколь. Участок № 2» в графе «Наименование заказчика» согласно Приложения5

к конкурсной документации предоставлена информация, что заказчиком является ТОО «АБК Курылыс 1». При этом, согласно приложенных электронных копий документов по вышеуказанным объектам, в актах приемки объектов в эксплуатацию, декларации о соответствии заказчиком является ГУ «Управление коммунального хозяйства города Астаны», генеральным подрядчиком ТОО «KAZPACO», а также, в декларации о соответствии ТОО «АБК Курылыс 1» и ТОО «Компания НурайСтрой» указаны в качестве субподрядных организаций. Однако, в актах приемки выполненных работ заказчиком указан ТОО «АБК Курылыс 1», то есть субподрядная организация. Согласно подпункту 6) пункта 2 Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика) утвержденного Приказом Министерства национальной экономики Республики Казахстан № 229 от 19.03.2015 года, заказчик – физическое или юридическое лицо, уполномоченное инвестором (либо само являющееся инвестором) осуществлять реализацию проекта по строительству предприятий, зданий, сооружений для собственных или государственных нужд либо в коммерческих целях. Вместе с тем, согласно пункту 1 статьи 619 Гражданского Кодекса Республики Казахстан № 409, если из законодательных актов или договора не вытекает иное, подрядчик вправе привлечь к исполнению договора других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает перед заказчиком в качестве генерального подрядчика, а перед субподрядчиком - в качестве заказчика. Следовательно, потенциальный поставщик ТОО «Компания НурайСтрой» признается не соответствующим квалификационным требованиям. Таким образом, возражение в части применения конкурсной комиссией условных скидок за наличие опыта работы к потенциальным поставщикам ТОО «KazConstructionGroup», ТОО «Темир-Арка», не поддерживается. При этом, потенциальный поставщик ТОО «Компания НурайСтрой», а также потенциальные поставщики ТОО фирма «Энергия» и ТОО «Казахстанский завод трубной изоляции»(согласно первого нарушения) не допускается к участию в конкурсе.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич