"Қостанай облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

16.05.2019 ж. №2448

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып 1. В соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, если его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по причине непредставления сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Камеральным контролем установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО фирма «Энергия» отсутствуют сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности субподрядчика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса, так как представленный потенциальным поставщиком скриншот с веб-портала государственных закупок не является официальным документом. Тем самым, в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО фирма «Энергия» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части отсутствия сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности субподрядчика; 2. Приложенные потенциальным поставщиком ТОО «Инсект» сертификат соответствия системы экологического менеджмента со стандартом СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента», согласно приказу Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 ноября 2016 года № 285-од, отменен с 1 января 2017 года. Вместе с тем, отмена действия статуса сертификатов установлено с официального сайта АО «Национальный центр аккредитации». Так, в нарушение п.158 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно присвоены условные скидки заявке ТОО «Инсект» за наличие сертификата соответствия; 3. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.3 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил

осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В соответствии с п.6 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. В соответствии с п.9 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Так, согласно конкурсной документации и Заключения по рабочему проекту «Строительство водопровода и разводящих сетей в селе Ершовка Узункольского района Костанайской области», заказчиком закупаются работы по строительству сетей водоснабжения, которые относятся к технически не сложному II (нормальный) уровню ответственности и к прочим сооружения, которые находятся в подвиде лицензируемого вида деятельности «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации», предусмотренного разделом 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях». Таким образом, камеральным контролем установлено, что в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно применены условные скидки конкурсным заявка потенциальных поставщиков ТОО фирма «Энерго», ТОО «Темир-Арка», ТОО «Мелиоратор», ТОО «Астанаижкомстрой», ТОО «Инсект» и ТОО «Компания НурайСтрой» за опыт работы, так как по заявленным и приложенным подтверждающим документам, соответствующих критериям вышеуказанных норм законодательства, по объемам работ потенциальных поставщиков следует применить условные скидки за опыт работы в следующем порядке: конкурсной заявке ТОО фирма «Энерго» в количестве 8,6 %, конкурсной заявке ТОО «Астанаижкомстрой» в количестве 8,2 %, конкурсной заявке ТОО «Темир-Арка» в количестве 8,4 %, конкурсным заявкам ТОО «Инсект», ТОО «Мелиоратор» и ТОО «Компания НурайСтрой» в количестве 10 %; 4. В связи с вышеизложенным, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно отклонены от участия в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО «Мелиоратор», ТОО «Темир-Арка», ТОО «Астанаижкомстрой» и ТОО «Компания НурайСтрой» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части отсутствия опыта работы. Однако, в соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных п.174-176 настоящих Правил, представление демпинговых цен не допускается. Так, в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, конкурсной комиссией следует отклонить от участия в конкурсе заявку потенциального поставщика ТОО «Мелиоратор» по причине представления демпинговых цен (заменить причины отклонения). Установленные нарушения подпадают под

профили рисков № 6 и № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 17.04.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-59535 хабарламасына "Қостанай облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 141140018066 12.11.2015 жылғы № 2639 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Во исполнения поручения МФ РК за №5641-КВГА от 15.05.2019г. Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК, размещает результаты рассмотрения возражения апелляционной комиссией Министерства финансов РК: «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 58-5-бабының және «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 47-бабының 7-тармағының негізінде, Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаларына қарсылықтарын қарап, Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің апелляциялық комиссиясы . қосымшаға сәйкес мынадай шешім қабылданды. Касательно конкурса № 2998118-1 Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей «Строительно-монтажные работы по объекту «Строительство водопровода и разводящих сетей в селе ЕршовкаУзункольского района Костанайской области». Рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок акимата Костанайской области» № 2693 от 24.04.2019 года, а также возражение заместителя акима Костанайской области № 03-03/3013 от 24.04.2019 года к уведомлению Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан№ 710000000-4-6/7-59535 от 17 апреля 2019 года, где установлены следующие нарушения: 1) ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «Мелиоратор» ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на десять процентов. Следовательно, конкурсная заявка подлежит отклонению; 2) конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО фирма «Энергия» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части отсутствия сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности субподрядчика; 3) конкурсной комиссией неверно применены условные скидки к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков ТОО фирма «Энерго», ТОО «Темир-Арка», ТОО «Мелиоратор», ТОО «Астанаижкомстрой», ТОО «Инсект» и ТОО «Компания НурайСтрой» за опыт работы; 4) неправомерное применение конкурсной комиссией условной скидки к потенциальному поставщику ТОО «Инсект» за наличие сертификата соответствия системы экологического менеджмента, сообщаем следующее в части оспариваемых объектом государственного аудита вопросов. Касательно первого нарушения. В соответствии с пунктом 174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648(далее – Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. При этом, согласно пункту 178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Таким образом, в Правилах установлены пороговые значения, ниже которых снижение цены не допускается (пункты 174-176 Правил). В связи с чем, уведомление в этой части поддерживается. Касательно второго нарушения. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках» (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются соответствующие квалификационные требования, в том числе являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного

размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в связи с наличием налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере, превышающем шестикратный месячный расчетный показатель, установленный на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 статьи 24 Закона, заявка на участие в конкурсе представляется потенциальным поставщиком организатору государственных закупок посредством веб-портала государственных закупок в форме электронного документа до истечения окончательного срока ее представления, указанного в конкурсной документации. Согласно пункту 21 Конкурсной документации (приложение 4 к Правилам), представленные потенциальными поставщиками заявки на участие в конкурсе автоматически регистрируются на веб-портале. Заявка на участие в конкурсе считается принятой в момент автоматической отправки веб-порталом соответствующего уведомления поставщику, подавшему заявку на участие в конкурсе (пункт 22 КД). Таким образом, заявка на участие в конкурсе представляется потенциальным поставщиком посредством веб-портала государственных закупок до истечения срока, установленного в конкурсной документации. При этом, проверка сведений по налоговой задолженности потенциального поставщика осуществляется веб-порталом автоматически на этапе подачи потенциальным поставщиком заявки на участие в конкурсе. Вместе с тем, на веб-портале государственных закупок отсутствует функционал, по проверки субподрядных организаций на предмет наличия налоговой задолженности. Таким образом, в данной части отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков не правомерно. В связи с чем, возражение в этой части поддерживается. Касательно третьего нарушения. В соответствии с пунатом 9 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При этом, согласно пункту 6 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Таким образом, условная скидка за наличие опыта работы потенциальных поставщиков ТОО «Темир-Арка», ТОО «Астанаижкомстрой», ТОО «Инсект» и исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности сложился следующим образом: ТОО «Астанаижкомстрой» 8,2 %, ТОО «Темир-Арка» в количестве 8,4 %, ТОО «Инсект» 10 %. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 14 Конкурсной документации Правил, заявка на участие в конкурсе подается в форме электронного документа посредством веб-портала и является формой выражения согласия потенциального поставщика, претендующего на участие в конкурсе, осуществить поставку товара (выполнить работу, оказать услугу) в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными настоящей КД, а также согласие потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 Закона. Согласно подпункту 1) пункта 16 Приложения 4 к Правилам, заявка на участие в конкурсе должна содержать электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо

электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, а именно сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 6 и 7 к настоящей КД. В соответствии с пунктом 2 Приложения 5 к конкурсной документации Правил, потенциальный поставщик указывает объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Наименование работы; Место выполнения работы (местонахождение объекта); Наименование заказчика; Год, месяц завершения работ; Наименование, дата и номер подтверждающего документа; Стоимость договора, тенге. Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации, а также установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Потенциальным поставщиком ТОО «Компания НурайСтрой» по объектам за 2017 год«Строительство системы ливневой канализации в г.Астане. Сооружения по регулированию уровня оз.МалыйТалдыколь. Участок№3», «Строительствосистемы ливневойканализации вг.Астане.Сооруженияпо регулированиюуровня оз.МалыйТалдыколь. Участок № 2» в графе «Наименование заказчика» согласно Приложения5 к конкурсной документациипредоставлена информация, что заказчиком является ТОО «АБК Курылыс 1». При этом, согласно приложенных электронных копий документов по вышеуказанным объектам, в актах приемки объектов в эксплуатацию, декларации о соответствии заказчиком является ГУ «Управление коммунального хозяйства города Астаны», генеральным подрядчиком ТОО «KAZPACO», а также, в декларации о соответствии ТОО «АБК Курылыс 1» и ТОО «Компания НурайСтрой» указаны в качестве субподрядных организаций. Однако, в актах приемки выполненных работ заказчиком указан ТОО «АБК Курылыс 1», то есть субподрядная организация. Согласно подпункту 6) пункта 2 Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика) утвержденного Приказом Министерства национальной экономики Республики Казахстан № 229 от 19.03.2015 года, заказчик – физическое или юридическое лицо, уполномоченное инвестором (либо само являющееся инвестором) осуществлять реализацию проекта по строительству предприятий, зданий, сооружений для собственных или государственных нужд либо в коммерческих целях. Вместе с тем, согласно пункту 1 статьи 619 Гражданского Кодекса Республики Казахстан № 409, если из законодательных актов или договора не вытекает иное, подрядчик вправе привлечь к исполнению договора других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает перед заказчиком в качестве генерального подрядчика, а перед субподрядчиком - в качестве заказчика. Следовательно, потенциальный поставщик ТОО «Компания НурайСтрой» признается не соответствующим квалификационным требованиям. Потенциальным поставщиком ТОО «фирма «Энерго» непредставлены сведения о квалификации в части наличия опыта работы согласно приложения 5к конкурсной документации, а именно в графе «Наименование, дата и номер подтверждающего документа» отсутствует дата и номер подтверждающего документа, а также стоимость договора. Следовательно, потенциальный поставщик ТОО «фирма «Энерго» признается не соответствующим квалификационным требованиям. Таким образом, возражение в части применения конкурсной комиссией условных скидок за наличие опыта работы к потенциальным поставщикам ТОО «Темир-Арка», ТОО «Астанаижкомстрой», ТОО «Инсект», не поддерживается. При этом,потенциальный поставщик ТОО «Компания НурайСтрой», ТОО «фирма «Энерго», а также потенциальный поставщик ТОО «Мелиоратор»(согласно первого нарушения)не допускаются к участию в конкурсе. Касательно четвертого нарушения. В соответствии с пунктом 158 Правил,при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы

экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). В соответствии с письмом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 08.05.2019г. №26-2-05/02-2471-КТРМ, сертификаты соответствия, выданные согласно требованиям национальных стандартов СТ РК ISO 14001-2006 и ISO 9001-2008 действуют до окончания срока их действия. При этом потенциальным поставщиком ТОО «Инсект» в составе конкурсной заявки представлены электронные копии сертификата соответствия системы экологического менеджмента (СТ РК ИСО 14001-2006 (ISO 14001:2004)) со сроком действия до 8.11.2019 года. Таким образом, конкурсная комиссия обоснованно применила условную скидку в размере одного процента (1%) за соответствие системы экологического менеджмента потенциальному поставщику ТОО «Инсект». В связи с чем, возражение в этой части поддерживается.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Управление государственных закупок акимата Костанайской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2448 16.05.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок акимата Костанайской области", 141140018066 от 24.04.2019 года № 2639, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 17.04.2019 года № 710000000-4-6/7-59535, где установлены следующие нарушения:
1. В соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, если его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по причине непредставления сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Камеральным контролем установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО фирма «Энергия» отсутствуют сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности субподрядчика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса, так как представленный потенциальным поставщиком скриншот с веб-портала государственных закупок не является официальным документом. Тем самым, в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО фирма «Энергия» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части отсутствия сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности субподрядчика; 2. Приложенные потенциальным поставщиком ТОО «Инсект» сертификат соответствия системы экологического менеджмента со стандартом СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента», согласно приказу Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 ноября 2016 года № 285-од, отменен с 1 января 2017 года. Вместе с тем, отмена действия статуса сертификатов установлено с официального сайта АО «Национальный центр аккредитации». Так, в нарушение п.158 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно присвоены условные скидки заявке ТОО «Инсект» за наличие сертификата соответствия; 3. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам

работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.3 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В соответствии с п.6 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. В соответствии с п.9 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Так, согласно конкурсной документации и Заключения по рабочему проекту «Строительство водопровода и разводящих сетей в селе Ершовка Узункольского района Костанайской области», заказчиком закупаются работы по строительству сетей водоснабжения, которые относятся к технически не сложному II (нормальный) уровню ответственности и к прочим сооружения, которые находятся в подвиде лицензируемого вида деятельности «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации», предусмотренного разделом 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях». Таким образом, камеральным контролем установлено, что в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно применены условные скидки конкурсным заявка потенциальных поставщиков ТОО фирма «Энерго», ТОО «Темир-Арка», ТОО «Мелиоратор», ТОО «Астанаижкомстрой», ТОО «Инсект» и ТОО «Компания НурайСтрой» за опыт работы, так как по заявленным и приложенным подтверждающим документам, соответствующих критериям вышеуказанных норм законодательства, по объемам работ потенциальных поставщиков следует применить условные скидки за опыт работы в следующем порядке: конкурсной заявке ТОО фирма «Энерго» в количестве 8,6 %, конкурсной заявке ТОО «Астанаижкомстрой» в количестве 8,2 %, конкурсной заявке ТОО «Темир-Арка» в количестве 8,4 %, конкурсным заявкам ТОО «Инсект», ТОО «Мелиоратор» и ТОО «Компания НурайСтрой» в количестве 10 %; 4. В связи с вышеизложенным, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно отклонены от участия в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО «Мелиоратор», ТОО «Темир-Арка», ТОО «Астанаижкомстрой» и ТОО «Компания НурайСтрой» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части отсутствия опыта работы. Однако, в соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с

законодательством Республики Казахстан, более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных п.174-176 настоящих Правил, представление демпинговых цен не допускается. Так, в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, конкурсной комиссией следует отклонить от участия в конкурсе заявку потенциального поставщика ТОО «Мелиоратор» по причине представления демпинговых цен (заменить причины отклонения). Установленные нарушения подпадают под профили рисков № 6 и № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598., сообщает следующее.
Во исполнения поручения МФ РК за №5641-КВГА от 15.05.2019г. Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК, размещает результаты рассмотрения возражения апелляционной комиссией Министерства финансов РК: «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 58-5-бабының және «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 47-бабының 7-тармағының негізінде, Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаларына қарсылықтарын қарап, Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің апелляциялық комиссиясы . қосымшаға сәйкес мынадай шешім қабылданды. Касательно конкурса № 2998118-1 Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей «Строительно-монтажные работы по объекту «Строительство водопровода и разводящих сетей в селе ЕршовкаУзункольского района Костанайской области». Рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок акимата Костанайской области» № 2693 от 24.04.2019 года, а также возражение заместителя акима Костанайской области № 03-03/3013 от 24.04.2019 года к уведомлению Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан№ 710000000-4-6/7-59535 от 17 апреля 2019 года, где установлены следующие нарушения: 1) ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «Мелиоратор» ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на десять процентов. Следовательно, конкурсная заявка подлежит отклонению; 2) конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО фирма «Энергия» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части отсутствия сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности субподрядчика; 3) конкурсной комиссией неверно применены условные скидки к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков ТОО фирма «Энерго», ТОО «Темир-Арка», ТОО «Мелиоратор», ТОО «Астанаижкомстрой», ТОО «Инсект» и ТОО «Компания НурайСтрой» за опыт работы; 4) неправомерное применение конкурсной комиссией условной скидки к потенциальному поставщику ТОО «Инсект» за наличие сертификата соответствия системы экологического менеджмента, сообщаем следующее в части оспариваемых объектом государственного аудита вопросов. Касательно первого нарушения. В соответствии с пунктом 174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648(далее – Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. При этом, согласно пункту 178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Таким образом, в Правилах установлены пороговые значения, ниже которых снижение цены не допускается (пункты 174-176 Правил). В связи с чем, уведомление в этой части поддерживается. Касательно второго нарушения. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках» (далее – Закон), к потенциальным поставщикам

предъявляются соответствующие квалификационные требования, в том числе являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в связи с наличием налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере, превышающем шестикратный месячный расчетный показатель, установленный на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 статьи 24 Закона, заявка на участие в конкурсе представляется потенциальным поставщиком организатору государственных закупок посредством веб-портала государственных закупок в форме электронного документа до истечения окончательного срока ее представления, указанного в конкурсной документации. Согласно пункту 21 Конкурсной документации (приложение 4 к Правилам), представленные потенциальными поставщиками заявки на участие в конкурсе автоматически регистрируются на веб-портале. Заявка на участие в конкурсе считается принятой в момент автоматической отправки веб-порталом соответствующего уведомления поставщику, подавшему заявку на участие в конкурсе (пункт 22 КД). Таким образом, заявка на участие в конкурсе представляется потенциальным поставщиком посредством веб-портала государственных закупок до истечения срока, установленного в конкурсной документации. При этом, проверка сведений по налоговой задолженности потенциального поставщика осуществляется веб-порталом автоматически на этапе подачи потенциальным поставщиком заявки на участие в конкурсе. Вместе с тем, на веб-портале государственных закупок отсутствует функционал, по проверки субподрядных организаций на предмет наличия налоговой задолженности. Таким образом, в данной части отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков не правомерно. В связи с чем, возражение в этой части поддерживается. Касательно третьего нарушения. В соответствии с пунатом 9 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При этом, согласно пункту 6 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Таким образом, условная скидка за наличие опыта работы потенциальных поставщиков ТОО «Темир-Арка», ТОО «Астанаижкомстрой», ТОО «Инсект» и исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности сложился следующим образом: ТОО «Астанаижкомстрой» 8,2 %, ТОО «Темир-Арка» в количестве 8,4 %, ТОО «Инсект» 10 %. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 14 Конкурсной документации Правил, заявка на участие в конкурсе подается в форме электронного документа посредством веб-портала и является формой выражения согласия потенциального поставщика, претендующего на участие в конкурсе, осуществить поставку товара (выполнить работу, оказать услугу) в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными настоящей КД, а также согласие потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 Закона. Согласно

подпункту 1) пункта 16 Приложения 4 к Правилам, заявка на участие в конкурсе должна содержать электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, а именно сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 6 и 7 к настоящей КД. В соответствии с пунктом 2 Приложения 5 к конкурсной документации Правил, потенциальный поставщик указывает объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Наименование работы; Место выполнения работы (местонахождение объекта); Наименование заказчика; Год, месяц завершения работ; Наименование, дата и номер подтверждающего документа; Стоимость договора, тенге. Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации, а также установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Потенциальным поставщиком ТОО «Компания НурайСтрой» по объектам за 2017 год«Строительство системы ливневой канализации в г.Астане. Сооружения по регулированию уровня оз.МалыйТалдыколь. Участок№3», «Строительствосистемы ливневойканализации вг.Астане.Сооруженияпо регулированиюуровня оз.МалыйТалдыколь. Участок № 2» в графе «Наименование заказчика» согласно Приложения5 к конкурсной документациипредоставлена информация, что заказчиком является ТОО «АБК Курылыс 1». При этом, согласно приложенных электронных копий документов по вышеуказанным объектам, в актах приемки объектов в эксплуатацию, декларации о соответствии заказчиком является ГУ «Управление коммунального хозяйства города Астаны», генеральным подрядчиком ТОО «KAZPACO», а также, в декларации о соответствии ТОО «АБК Курылыс 1» и ТОО «Компания НурайСтрой» указаны в качестве субподрядных организаций. Однако, в актах приемки выполненных работ заказчиком указан ТОО «АБК Курылыс 1», то есть субподрядная организация. Согласно подпункту 6) пункта 2 Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика) утвержденного Приказом Министерства национальной экономики Республики Казахстан № 229 от 19.03.2015 года, заказчик – физическое или юридическое лицо, уполномоченное инвестором (либо само являющееся инвестором) осуществлять реализацию проекта по строительству предприятий, зданий, сооружений для собственных или государственных нужд либо в коммерческих целях. Вместе с тем, согласно пункту 1 статьи 619 Гражданского Кодекса Республики Казахстан № 409, если из законодательных актов или договора не вытекает иное, подрядчик вправе привлечь к исполнению договора других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает перед заказчиком в качестве генерального подрядчика, а перед субподрядчиком - в качестве заказчика. Следовательно, потенциальный поставщик ТОО «Компания НурайСтрой» признается не соответствующим квалификационным требованиям. Потенциальным поставщиком ТОО «фирма «Энерго» непредставлены сведения о квалификации в части наличия опыта работы согласно приложения 5к конкурсной документации, а именно в графе «Наименование, дата и номер подтверждающего документа» отсутствует дата и номер подтверждающего документа, а также стоимость договора. Следовательно, потенциальный поставщик ТОО «фирма «Энерго» признается не соответствующим квалификационным требованиям. Таким образом, возражение в части применения конкурсной комиссией условных скидок за наличие опыта работы к потенциальным поставщикам ТОО «Темир-Арка», ТОО «Астанаижкомстрой», ТОО «Инсект», не поддерживается. При этом,потенциальный поставщик ТОО «Компания НурайСтрой», ТОО «фирма «Энерго», а также потенциальный поставщик ТОО «Мелиоратор»(согласно первого нарушения)не допускаются к участию в

конкурсе. Касательно четвертого нарушения. В соответствии с пунктом 158 Правил,при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). В соответствии с письмом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 08.05.2019г. №26-2-05/02-2471-КТРМ, сертификаты соответствия, выданные согласно требованиям национальных стандартов СТ РК ISO 14001-2006 и ISO 9001-2008 действуют до окончания срока их действия. При этом потенциальным поставщиком ТОО «Инсект» в составе конкурсной заявки представлены электронные копии сертификата соответствия системы экологического менеджмента (СТ РК ИСО 14001-2006 (ISO 14001:2004)) со сроком действия до 8.11.2019 года. Таким образом, конкурсная комиссия обоснованно применила условную скидку в размере одного процента (1%) за соответствие системы экологического менеджмента потенциальному поставщику ТОО «Инсект». В связи с чем, возражение в этой части поддерживается.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич