"Алтынсарин ауданы әкімдігінің құрылыс, сәулет және қала құрылысы бөлімі" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

16.05.2019 ж. №2447

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главным экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Жетембековой А.М., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3065298-1 «Строительно-монтажные работы по объекту "Строительство водовода и разводящих сетей села Шокай Алтынсаринского района Костанайской области"» на основании жалобы ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ", ТОО "Би-М-72", ТОО "Компания НурайСтрой", ТОО "BAK BUILDING", ТОО "Инсект" и ТОО "АиФ" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот № 22897189-ОК2 на сумму 530 412 733 тенге. Согласно протоколу об итогах конкурса от 18.03.2019 года № 2852682 конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО фирма "Бирюза и К" и ТОО "СтройСвязьКомпани". В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Также согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО фирма "Бирюза и К" (477 318 419) и ТОО "СтройСвязьКомпани" (477 318 418.43) ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на десять процентов. Следовательно, конкурсные заявки вышеназванных потенциальных поставщиков подлежат отклонению. В соответствии с п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям - непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. В ходе камерального контроля установлено, что потенциальным поставщиком ТОО фирма "Энергия" в составе конкурсной заявки представлены: Приложение 10 «Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям)», где указано наименование субподрядчика (соисполнителя) ИП Запорожец, Приложение 5 «Сведения о квалификации» субподрядной организации ИП Запорожец. Также потенциальным поставщиком ТОО "ТТ" в составе конкурсной заявки представлены: Приложение 10 «Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды

работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям)», где указаны наименования субподрядчиков (соисполнителя) ТОО "Костанай ГеоПрозем", ТОО "КАЗЭНЕРГОНАЛАДКА - ПЛЮС", ТОО "АРВИС", Приложение 5 «Сведения о квалификации» субподрядных организаций ТОО "Костанай ГеоПрозем", ТОО "КАЗЭНЕРГОНАЛАДКА - ПЛЮС", ТОО "АРВИС". Однако произведенным контролем установлено, что в составе конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО фирма "Энергия" и ТОО "ТТ" отсутствуют электронные копии сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса на привлеченные субподрядные организации. Следовательно, конкурсные заявки потенциального поставщика потенциальных поставщиков ТОО фирма "Энергия" и ТОО "ТТ" не соответствуют квалификационным требованиям. Также согласно протоколу об итогах, конкурсная комиссия отклонила конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "Сыл", ТОО "Компания НурайСтрой", ТОО "Би-М-72", ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ" по основанию - "Потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям п. п. 1 п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденных Приказом Министра Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648, в части обладания опытом работы по предмету закупки, наличие которых установлено в конкурсной документации" Кроме того, конкурсная комиссия произвела расчет процентных влияний на условную цену конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "BAK BUILDING" – 0%, ТОО "Инсект" – 5,4%, ТОО " АиФ " – 0%, ТОО "Компания НурайСтрой" – 4%, ТОО "Би-М-72" – 4%, ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ" – 3%. Контролем установлено, что согласно информации содержащейся на веб-портале по данному конкурсу установлен II уровень ответственности (технически несложный). В соответствии с п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно Примечаниям Приложения 5 «Сведения о квалификации потенциального поставщика при закупках работ» к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если

потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциальных поставщиков ТОО "BAK BUILDING", ТОО "Инсект", ТОО "АиФ ", ТОО "Компания НурайСтрой", ТОО "Би-М-72", ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ", который сложился следующим образом: ТОО "BAK BUILDING" – 3% (3 года) ТОО "Инсект" – 10% (10 лет) ТОО "АиФ" – 10% (8 лет) ТОО "Компания НурайСтрой" – 10% (10 лет) ТОО "Би-М-72" – 3,2% (4 года) ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ" – 8,2% (7 лет) Также согласно п.158 Правил, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). Контролем установлено, что в составе конкурсной заявки ТОО "Инсект" представлена электронная копия сертификата соответствия системы экологического менеджмента (СТ РК ИСО 14001-2006 (ISO 14001:2004)). В соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. №285-од, с 1 января 2017 года действия вышеуказанных

стандартов отменены. Таким образом в нарушение пункта 155, 158 Правил, конкурсная комиссия неправильно произвела расчет и условно уменьшила цену конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "АиФ", ТОО "Инсект", ТОО "BAK BUILDING", ТОО "Компания НурайСтрой", ТОО "Би-М-72", ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ", тогда как следовало условно уменьшить цену конкурсной заявки потенциального поставщика согласно сведениям о квалификации и подтверждающим документам (электронные копии актов приемки выполненных работ, сертификатов системы экологического менеджмента и системы менеджмента качества) ТОО "BAK BUILDING" – общая условная скидка составляет 6%, ТОО "Инсект" – общая условная скидка составляет 12%, ТОО "АиФ" – общая условная скидка составляет 130%, ТОО "Компания НурайСтрой" – общая условная скидка составляет 13%, ТОО "Би-М-72" – общая условная скидка составляет 6,2%, ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ" – общая условная скидка составляет 11,2%. В этой связи, конкурсной комиссией в нарушение ст.10 Закона, а также п.150 Правил неправомерно отклонены от участия в конкурсе конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "АиФ", ТОО "Компания НурайСтрой", ТОО "Би-М-72", ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ", ТОО "BAK BUILDING". Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 11.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/6/7-58630 хабарламасына "Алтынсарин ауданы әкімдігінің құрылыс, сәулет және қала құрылысы бөлімі" мемлекеттік мекемесі, 060140006161 12.11.2015 жылғы № 2465 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Во исполнения поручения МФ РК за №5641-КВГА от 15.05.2019г. Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК, размещает результаты рассмотрения возражения апелляционной комиссией Министерства финансов РК: «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 58-5-бабының және «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 47-бабының 7-тармағының негізінде, Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаларына қарсылықтарын қарап, Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің апелляциялық комиссиясы қосымшаға сәйкес мынадай шешім қабылданды. Касательно конкурса № 3065298-1 Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводныхсетей «Строительно-монтажные работы по объекту «Строительство водовода иразводящих сетей села Шокай Алтынсаринского района Костанайской области». Рассмотрев возражение ГУ «Отдел строительства, архитектуры и градостроительства акимата Алтынсаринского района» № 2465 от 12.04.2019 года, а также возражение заместителя акима Костанайской области № 03-03/3013 от 24.04.2019 года к уведомлению Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан№ 710000000-4-5/6/7-58630от 11 апреля 2019 годагде установлены следующие нарушения: 1) ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО «СтройСвязьКомпани», ТОО фирма «Бирюза и К» ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на десять процентов. Следовательно, конкурсные заявки потенциальных поставщиков подлежат отклонению; 2) в составе конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО фирма «Энергия» и ТОО «ТТ» отсутствуют электронные копии сведений об отсутствии (наличии)налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионнымвзносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям,полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса на привлеченныесубподрядные организации. Следовательно, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО фирма «Энергия» и ТОО «ТТ» не соответствуют квалификационным требованиям; 3) конкурсной комиссией неверно применены условные скидки за наличие опыта работы к потенциальным поставщикам ТОО «BAK BUILDING», ТОО

«Инсект», ТОО «АиФ», ТОО«Компания НурайСтрой», ТОО «Би-М-72», ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ»; 4) неправомерное применение конкурсной комиссией условных скидок за наличие сертификата соответствия системы экологического менеджмента потенциальному поставщику ТОО «Инсект», в части оспариваемых объектом государственного аудита вопросов сообщаем следующее. Касательно второго нарушения. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках» (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются соответствующие квалификационные требования, в том числе являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в связи с наличием налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере, превышающем шестикратный месячный расчетный показатель, установленный на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 статьи 24 Закона, заявка на участие в конкурсе представляется потенциальным поставщиком организатору государственных закупок посредством веб-портала государственных закупок в форме электронного документа до истечения окончательного срока ее представления, указанного в конкурсной документации. Согласно пункту 21 Конкурсной документации (приложение 4 к Правилам), представленные потенциальными поставщиками заявки на участие в конкурсе автоматически регистрируются на веб-портале. Заявка на участие в конкурсе считается принятой в момент автоматической отправки веб-порталом соответствующего уведомления поставщику, подавшему заявку на участие в конкурсе (пункт 22 КД). Таким образом, заявка на участие в конкурсе представляется потенциальным поставщиком посредством веб-портала государственных закупок до истечения срока, установленного в конкурсной документации. При этом, проверка сведений по налоговой задолженности потенциального поставщика осуществляется веб-порталом автоматически на этапе подачи потенциальным поставщиком заявки на участие в конкурсе. Вместе с тем, на веб-портале государственных закупок отсутствует функционал, по проверки субподрядных организаций на предмет наличия налоговой задолженности. Таким образом, в данной части отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков не правомерно. В связи с чем, возражение в этой части поддерживается. Касательно третьего нарушения. В соответствии с пунатом 9 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При этом, согласно пункту 6 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Таким образом, условная скидка за наличие опыта работы потенциальных поставщиков ТОО «BAK BUILDING», ТОО «Инсект», ТОО «АиФ»,ТОО «Би-М-72», ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ»исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности сложился следующим образом: ТОО «BAK BUILDING» – 3%, ТОО «Инсект» – 10%, ТОО «АиФ» – 10%, ТОО «Би-М-72» –

3,2%,ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» – 8,2%. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 14 Конкурсной документации Правил,заявка на участие в конкурсе подается в форме электронного документа посредством веб-портала и является формой выражения согласия потенциального поставщика, претендующего на участие в конкурсе, осуществить поставку товара (выполнить работу, оказать услугу) в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными настоящей КД, а также согласие потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 Закона. Согласно подпункту 1) пункта 16 Приложения 4 к Правилам, заявка на участие в конкурсе должна содержать электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, а именно сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 6 и 7 к настоящей КД. В соответствии с пунктом 2 Приложения 5 к конкурсной документации Правил, потенциальный поставщик указывает объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Наименование работы; Место выполнения работы (местонахождение объекта); Наименование заказчика; Год, месяц завершения работ; Наименование, дата и номер подтверждающего документа; Стоимость договора, тенге. Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации, а также установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Потенциальным поставщиком ТОО «Компания НурайСтрой» по объектам за 2017 год«Строительство системы ливневой канализации в г.Астане. Сооружения по регулированию уровня оз.МалыйТалдыколь. Участок№3», «Строительствосистемы ливневойканализации вг.Астане.Сооруженияпо регулированиюуровня оз.МалыйТалдыколь. Участок № 2» в графе «Наименование заказчика» согласно Приложения5 к конкурсной документацииипредоставлена информация, что заказчиком является ТОО «АБК Курылыс 1». При этом, согласно приложенных электронных копий документов по вышеуказанным объектам, в актах приемки объектов в эксплуатацию, декларации о соответствии заказчиком является ГУ «Управление коммунального хозяйства города Астаны», генеральным подрядчиком ТОО «KAZPACO», а также, в декларации о соответствии ТОО «АБК Курылыс 1» и ТОО «Компания НурайСтрой» указаны в качестве субподрядных организаций. Однако, в актах приемки выполненных работ заказчиком указан ТОО «АБК Курылыс 1», то есть субподрядная организация. Согласно подпункту 6) пункта 2 Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика) утвержденного Приказом Министерства национальной экономики Республики Казахстан № 229 от 19.03.2015 года, заказчик – физическое или юридическое лицо, уполномоченное инвестором (либо само являющееся инвестором) осуществлять реализацию проекта по строительству предприятий, зданий, сооружений для собственных или государственных нужд либо в коммерческих целях. Вместе с тем, согласно пункту 1 статьи 619 Гражданского Кодекса Республики Казахстан № 409, если из законодательных актов или договора не вытекает иное, подрядчик вправе привлечь к исполнению договора других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает перед заказчиком в качестве генерального подрядчика, а перед субподрядчиком - в качестве заказчика. Следовательно, потенциальный поставщик ТОО «Компания НурайСтрой» признается не соответствующим квалификационным требованиям. Таким образом, возражение в части применения конкурсной комиссией условных скидок за наличие опыта работы к потенциальным поставщикам ТОО «BAK BUILDING», ТОО «Инсект», ТОО «АиФ», ТОО «Би-М-72», ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ», не поддерживается. При

этом,потенциальный поставщик ТОО «Компания НурайСтрой», а также потенциальные поставщики ТОО «СтройСвязьКомпани», ТОО фирма «Бирюза и К»(согласно первого нарушения)не допускается к участию в конкурсе. Касательно четвертого нарушения. В соответствии с пунктом 158 Правил,при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). В соответствии с письмом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 08.05.2019г. №26-2-05/02-2471-КТРМ, сертификаты соответствия, выданные согласно требованиям национальных стандартов СТ РК ISO 14001-2006 и ISO 9001-2008 действуют до окончания срока их действия. При этом потенциальным поставщиком ТОО «Инсект» в составе конкурсной заявки представлены электронные копии сертификата соответствия системы экологического менеджмента (СТ РК ИСО 14001-2006 (ISO 14001:2004)) со сроком действия до 8.11.2019 года. Таким образом, конкурсная комиссия обоснованно применила условную скидку в размере одного процента (1%) за соответствие системы экологического менеджмента потенциальному поставщику ТОО «Инсект». В связи с чем, возражение в этой части поддерживается. На основании вышеизложенного, принято решение о частичном удовлетворении возражения по оспариваемым объектом государственного аудита вопросам/
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Отдел строительства, архитектуры и градостроительства акимата Алтынсаринского района"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2447 16.05.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Отдел строительства, архитектуры и градостроительства акимата Алтынсаринского района", 060140006161 от 12.04.2019 года № 2465, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 11.04.2019 года № 710000000-4-5/6/7-58630, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Жетембековой А.М., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3065298-1 «Строительно-монтажные работы по объекту "Строительство водовода и разводящих сетей села Шокай Алтынсаринского района Костанайской области"» на основании жалобы ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ", ТОО "Би-М-72", ТОО "Компания НурайСтрой", ТОО "BAK BUILDING", ТОО "Инсект" и ТОО "АиФ" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот № 22897189-ОК2 на сумму 530 412 733 тенге. Согласно протоколу об итогах конкурса от 18.03.2019 года № 2852682 конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО фирма "Бирюза и К" и ТОО "СтройСвязьКомпани". В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Также согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО фирма "Бирюза и К" (477 318 419) и ТОО "СтройСвязьКомпани" (477 318 418.43) ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на десять процентов. Следовательно, конкурсные заявки вышеназванных потенциальных поставщиков подлежат отклонению. В соответствии с п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям - непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. В ходе камерального контроля установлено, что потенциальным поставщиком ТОО фирма "Энергия" в составе

конкурсной заявки представлены: Приложение 10 «Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям)», где указано наименование субподрядчика (соисполнителя) ИП Запорожец, Приложение 5 «Сведения о квалификации» субподрядной организации ИП Запорожец. Также потенциальным поставщиком ТОО "ТТ" в составе конкурсной заявки представлены: Приложение 10 «Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям)», где указаны наименования субподрядчиков (соисполнителя) ТОО "Костанай ГеоПрозем", ТОО "КАЗЭНЕРГОНАЛАДКА - ПЛЮС", ТОО "АРВИС", Приложение 5 «Сведения о квалификации» субподрядных организаций ТОО "Костанай ГеоПрозем", ТОО "КАЗЭНЕРГОНАЛАДКА - ПЛЮС", ТОО "АРВИС". Однако произведенным контролем установлено, что в составе конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО фирма "Энергия" и ТОО "ТТ" отсутствуют электронные копии сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса на привлеченные субподрядные организации. Следовательно, конкурсные заявки потенциального поставщика потенциальных поставщиков ТОО фирма "Энергия" и ТОО "ТТ" не соответствуют квалификационным требованиям. Также согласно протоколу об итогах, конкурсная комиссия отклонила конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "Сыл", ТОО "Компания НурайСтрой", ТОО "Би-М-72", ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ" по основанию - "Потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям п. п. 1 п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденных Приказом Министра Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648, в части обладания опытом работы по предмету закупки, наличие которых установлено в конкурсной документации" Кроме того, конкурсная комиссия произвела расчет процентных влияний на условную цену конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "BAK BUILDING" – 0%, ТОО "Инсект" – 5,4%, ТОО " АиФ " – 0%, ТОО "Компания НурайСтрой" – 4%, ТОО "Би-М-72" – 4%, ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ" – 3%. Контролем установлено, что согласно информации содержащейся на веб-портале по данному конкурсу установлен II уровень ответственности (технически несложный). В соответствии с п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние

на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно Примечаниям Приложения 5 «Сведения о квалификации потенциального поставщика при закупках работ» к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциальных поставщиков ТОО "BAK BUILDING", ТОО "Инсект", ТОО "АиФ ", ТОО "Компания НурайСтрой", ТОО "Би-М-72", ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ", который сложился следующим образом: ТОО "BAK BUILDING" – 3% (3 года) ТОО "Инсект" – 10% (10 лет) ТОО "АиФ" – 10% (8 лет) ТОО "Компания НурайСтрой" – 10% (10 лет) ТОО "Би-М-72" – 3,2% (4 года) ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ" – 8,2% (7 лет) Также согласно п.158 Правил, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю

предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). Контролем установлено, что в составе конкурсной заявки ТОО "Инсект" представлена электронная копия сертификата соответствия системы экологического менеджмента (СТ РК ИСО 14001-2006 (ISO 14001:2004)). В соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. №285-од, с 1 января 2017 года действия вышеуказанных стандартов отменены. Таким образом в нарушение пункта 155, 158 Правил, конкурсная комиссия неправильно произвела расчет и условно уменьшила цену конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "АиФ", ТОО "Инсект", ТОО "BAK BUILDING", ТОО "Компания НурайСтрой", ТОО "Би-М-72", ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ", тогда как следовало условно уменьшить цену конкурсной заявки потенциального поставщика согласно сведениям о квалификации и подтверждающим документам (электронные копии актов приемки выполненных работ, сертификатов системы экологического менеджмента и системы менеджмента качества) ТОО "BAK BUILDING" – общая условная скидка составляет 6%, ТОО "Инсект" – общая условная скидка составляет 12%, ТОО "АиФ" – общая условная скидка составляет 130%, ТОО "Компания НурайСтрой" – общая условная скидка составляет 13%, ТОО "Би-М-72" – общая условная скидка составляет 6,2%, ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ" – общая условная скидка составляет 11,2%. В этой связи, конкурсной комиссией в нарушение ст.10 Закона, а также п.150 Правил неправомерно отклонены от участия в конкурсе конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "АиФ", ТОО "Компания НурайСтрой", ТОО "Би-М-72", ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ", ТОО "BAK BUILDING". Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.

Во исполнения поручения МФ РК за №5641-КВГА от 15.05.2019г. Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК, размещает результаты рассмотрения возражения апелляционной комиссией Министерства финансов РК: «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 58-5-бабының және «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 47-бабының 7-тармағының негізінде, Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаларына қарсылықтарын қарап, Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің апелляциялық комиссиясы қосымшаға сәйкес мынадай шешім қабылданды. Касательно конкурса № 3065298-1 Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводныхсетей «Строительно-монтажные работы по объекту «Строительство водовода иразводящих сетей села Шокай Алтынсаринского района Костанайской области». Рассмотрев возражение ГУ «Отдел строительства, архитектуры и градостроительства акимата Алтынсаринского района» № 2465 от 12.04.2019 года, а также возражение заместителя акима Костанайской области № 03-03/3013 от 24.04.2019 года к уведомлению Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан№ 710000000-4-5/6/7-58630от 11 апреля 2019 годагде установлены следующие нарушения: 1) ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО «СтройСвязьКомпани», ТОО фирма «Бирюза и К» ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на десять процентов. Следовательно, конкурсные заявки потенциальных поставщиков подлежат отклонению; 2) в составе конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО фирма «Энергия» и ТОО «ТТ» отсутствуют электронные копии сведений об отсутствии (наличии)налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионнымвзносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям,полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса на привлеченныесубподрядные организации. Следовательно, конкурсные заявки

потенциальных поставщиков ТОО фирма «Энергия» и ТОО «ТТ» не соответствуют квалификационным требованиям; 3) конкурсной комиссией неверно применены условные скидки за наличие опыта работы к потенциальным поставщикам ТОО «BAK BUILDING», ТОО «Инсект», ТОО «АиФ», ТОО«Компания НурайСтрой», ТОО «Би-М-72», ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ»; 4) неправомерное применение конкурсной комиссией условных скидок за наличие сертификата соответствия системы экологического менеджмента потенциальному поставщику ТОО «Инсект», в части оспариваемых объектом государственного аудита вопросов сообщаем следующее. Касательно второго нарушения. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках» (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются соответствующие квалификационные требования, в том числе являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в связи с наличием налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере, превышающем шестикратный месячный расчетный показатель, установленный на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 статьи 24 Закона, заявка на участие в конкурсе представляется потенциальным поставщиком организатору государственных закупок посредством веб-портала государственных закупок в форме электронного документа до истечения окончательного срока ее представления, указанного в конкурсной документации. Согласно пункту 21 Конкурсной документации (приложение 4 к Правилам), представленные потенциальными поставщиками заявки на участие в конкурсе автоматически регистрируются на веб-портале. Заявка на участие в конкурсе считается принятой в момент автоматической отправки веб-порталом соответствующего уведомления поставщику, подавшему заявку на участие в конкурсе (пункт 22 КД). Таким образом, заявка на участие в конкурсе представляется потенциальным поставщиком посредством веб-портала государственных закупок до истечения срока, установленного в конкурсной документации. При этом, проверка сведений по налоговой задолженности потенциального поставщика осуществляется веб-порталом автоматически на этапе подачи потенциальным поставщиком заявки на участие в конкурсе. Вместе с тем, на веб-портале государственных закупок отсутствует функционал, по проверки субподрядных организаций на предмет наличия налоговой задолженности. Таким образом, в данной части отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков не правомерно. В связи с чем, возражение в этой части поддерживается. Касательно третьего нарушения. В соответствии с пунатом 9 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При этом, согласно пункту 6 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Таким образом, условная скидка за наличие опыта работы потенциальных поставщиков ТОО «BAK BUILDING», ТОО «Инсект», ТОО «АиФ»,ТОО «Би-М-72», ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ»исходя из функционального назначения и отраслевой

принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности сложился следующим образом: ТОО «BAK BUILDING» – 3%, ТОО «Инсект» – 10%, ТОО «АиФ» – 10%, ТОО «Би-М-72» – 3,2%,ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» – 8,2%. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 14 Конкурсной документации Правил,заявка на участие в конкурсе подается в форме электронного документа посредством веб-портала и является формой выражения согласия потенциального поставщика, претендующего на участие в конкурсе, осуществить поставку товара (выполнить работу, оказать услугу) в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными настоящей КД, а также согласие потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 Закона. Согласно подпункту 1) пункта 16 Приложения 4 к Правилам, заявка на участие в конкурсе должна содержать электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, а именно сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 6 и 7 к настоящей КД. В соответствии с пунктом 2 Приложения 5 к конкурсной документации Правил, потенциальный поставщик указывает объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Наименование работы; Место выполнения работы (местонахождение объекта); Наименование заказчика; Год, месяц завершения работ; Наименование, дата и номер подтверждающего документа; Стоимость договора, тенге. Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации, а также установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Потенциальным поставщиком ТОО «Компания НурайСтрой» по объектам за 2017 год«Строительство системы ливневой канализации в г.Астане. Сооружения по регулированию уровня оз.МалыйТалдыколь. Участок№3», «Строительствосистемы ливневойканализации вг.Астане.Сооруженияпо регулированиюуровня оз.МалыйТалдыколь. Участок № 2» в графе «Наименование заказчика» согласно Приложения5 к конкурсной документацииипредоставлена информация, что заказчиком является ТОО «АБК Курылыс 1». При этом, согласно приложенных электронных копий документов по вышеуказанным объектам, в актах приемки объектов в эксплуатацию, декларации о соответствии заказчиком является ГУ «Управление коммунального хозяйства города Астаны», генеральным подрядчиком ТОО «KAZPACO», а также, в декларации о соответствии ТОО «АБК Курылыс 1» и ТОО «Компания НурайСтрой» указаны в качестве субподрядных организаций. Однако, в актах приемки выполненных работ заказчиком указан ТОО «АБК Курылыс 1», то есть субподрядная организация. Согласно подпункту 6) пункта 2 Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика) утвержденного Приказом Министерства национальной экономики Республики Казахстан № 229 от 19.03.2015 года, заказчик – физическое или юридическое лицо, уполномоченное инвестором (либо само являющееся инвестором) осуществлять реализацию проекта по строительству предприятий, зданий, сооружений для собственных или государственных нужд либо в коммерческих целях. Вместе с тем, согласно пункту 1 статьи 619 Гражданского Кодекса Республики Казахстан № 409, если из законодательных актов или договора не вытекает иное, подрядчик вправе привлечь к исполнению договора других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает перед заказчиком в качестве генерального подрядчика, а перед субподрядчиком - в качестве заказчика. Следовательно, потенциальный поставщик ТОО «Компания НурайСтрой» признается не соответствующим квалификационным требованиям.

Таким образом, возражение в части применения конкурсной комиссией условных скидок за наличие опыта работы к потенциальным поставщикам ТОО «BAK BUILDING», ТОО «Инсект», ТОО «АиФ», ТОО «Би-М-72», ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ», не поддерживается. При этом,потенциальный поставщик ТОО «Компания НурайСтрой», а также потенциальные поставщики ТОО «СтройСвязьКомпани», ТОО фирма «Бирюза и К»(согласно первого нарушения)не допускается к участию в конкурсе. Касательно четвертого нарушения. В соответствии с пунктом 158 Правил,при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). В соответствии с письмом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 08.05.2019г. №26-2-05/02-2471-КТРМ, сертификаты соответствия, выданные согласно требованиям национальных стандартов СТ РК ISO 14001-2006 и ISO 9001-2008 действуют до окончания срока их действия. При этом потенциальным поставщиком ТОО «Инсект» в составе конкурсной заявки представлены электронные копии сертификата соответствия системы экологического менеджмента (СТ РК ИСО 14001-2006 (ISO 14001:2004)) со сроком действия до 8.11.2019 года. Таким образом, конкурсная комиссия обоснованно применила условную скидку в размере одного процента (1%) за соответствие системы экологического менеджмента потенциальному поставщику ТОО «Инсект». В связи с чем, возражение в этой части поддерживается. На основании вышеизложенного, принято решение о частичном удовлетворении возражения по оспариваемым объектом государственного аудита вопросам/
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич