"Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

20.05.2019 ж. №2478

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Молдагалиевым Ж.Е. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2985667-1 «Реконструкция водовода и водопроводных сооружений для пос. Шатртобе и Кайнар Толебийского района, ЮКО» на основании жалобы ТОО «Данекер» веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно п.174 Правил осуществления государственных закупок, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Таким образом, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Дос и К Сервис», ТОО «Нурай құрылыс жолы» подлежали отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены. Согласно п. 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно примечании 3 приложения 5 (сведения о квалификации) к Правилам, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные

копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Согласно протоколу об итогах, конкурсной комиссией к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Строи.ком.Прогресс» применена условная скидка за наличие опыта работы в размере 0 процентов. Однако, в ходе камерального контроля установлено, что согласно заявленных в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Строи.ком.Прогресс» работ, в том числе схожих (аналогичных) опыт работы составляет 2,2 процентов (1 объект за 2018 г. в качестве генерального подрядчика, 1 объект за 2010 г. и 3 объекта за 2012 г. в качестве субподрядчика). Тем самым, в нарушении п. 155 Правил, конкурсной комиссией неверно произведен расчет условной скидки. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 02.04.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-56068 хабарламасына "Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 150240013345 12.11.2015 жылғы № 2353 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных п.174-176 настоящих Правил, представление демпинговых цен не допускается. Так, согласно протоколу об итогах, ТОО «Дос и К Сервис», ТОО «Нурай құрылыс жолы» является демпинговой ценой, так как она ниже цены, указанной в проектно-сметной документации, более чем на десять процентов. Таким образом, в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, ТОО «Дос и К Сервис», ТОО «Нурай құрылыс жолы» представлено демпинговая цена, в связи с чем подлежит отклонению. В связи с чем, для соблюдения п.178-1 Правил, заявки ТОО «Дос и К Сервис», ТОО «Нурай құрылыс жолы» подлежит отклонению по причине представления демпинговой цены. При этом, согласно Приложение 2 к Правилам проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, государственные закупки способом конкурса (аукциона), сумма которых превышает пятьдесят миллионов тенге охватывается камеральным контролем по направлениям: Профиль № 5 – Принятие решения с нарушением прав и законных интересов потенциального поставщика, повлекшее его отклонение; Профиль № 6 – Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках; Профиль № 7 – Неприменение или неправильное применение условных скидок; Так, сумма данного конкурса превышает пятьдесят миллионов тенге, в связи с чем камеральный контроля охвачен по профилям № 5, 6 и 7.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Управление государственных закупок Туркестанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2478 20.05.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок Туркестанской области", 150240013345 от 08.04.2019 года № 2353, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 02.04.2019 года № 710000000-4-6/7-56068, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Молдагалиевым Ж.Е. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2985667-1 «Реконструкция водовода и водопроводных сооружений для пос. Шатртобе и Кайнар Толебийского района, ЮКО» на основании жалобы ТОО «Данекер» веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно п.174 Правил осуществления государственных закупок, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Таким образом, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Дос и К Сервис», ТОО «Нурай құрылыс жолы» подлежали отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены. Согласно п. 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую

последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно примечании 3 приложения 5 (сведения о квалификации) к Правилам, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Согласно протоколу об итогах, конкурсной комиссией к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Строи.ком.Прогресс» применена условная скидка за наличие опыта работы в размере 0 процентов. Однако, в ходе камерального контроля установлено, что согласно заявленных в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Строи.ком.Прогресс» работ, в том числе схожих (аналогичных) опыт работы составляет 2,2 процентов (1 объект за 2018 г. в качестве генерального подрядчика, 1 объект за 2010 г. и 3 объекта за 2012 г. в качестве субподрядчика). Тем самым, в нарушении п. 155 Правил, конкурсной комиссией неверно произведен расчет условной скидки. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.
В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных п.174-176 настоящих Правил, представление демпинговых цен не допускается. Так, согласно протоколу об итогах, ТОО «Дос и К Сервис», ТОО «Нурай құрылыс жолы» является демпинговой ценой, так как она ниже цены, указанной в проектно-сметной документации, более чем на десять процентов. Таким образом, в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, ТОО «Дос и К Сервис», ТОО «Нурай құрылыс жолы» представлено демпинговая цена, в связи с чем подлежит отклонению. В связи с чем, для соблюдения п.178-1 Правил, заявки ТОО «Дос и К Сервис», ТОО «Нурай құрылыс жолы» подлежит отклонению по причине представления демпинговой цены. При этом, согласно Приложение 2 к Правилам проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, государственные закупки способом конкурса (аукциона), сумма которых превышает пятьдесят миллионов тенге охватывается камеральным контролем по направлениям: Профиль № 5 – Принятие решения с нарушением прав и законных интересов потенциального поставщика, повлекшее его отклонение; Профиль № 6 – Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках; Профиль № 7 – Неприменение или неправильное применение условных скидок; Так, сумма данного конкурса превышает пятьдесят миллионов тенге, в связи с чем камеральный контроля охвачен по профилям № 5, 6 и 7.
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич