"Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

20.05.2019 ж. №2504

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, экспертом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Жамалхановым М.У. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 2997447-1 «Строительство системы водоснабжения и головного водозабора в населенном пункте Тартогай Шиелийского района Кызылординской области» на основании жалобы ТОО «ДАНЕКЕР» и ТОО «Star-Stroi» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «Dike» по причине: «Представление потенциальным поставщиком сведений о субподрядчиках по выполнению работ, являющихся предметом закупок на конкурсе, а также видов работ, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) согласно приложению 10 к конкурсной документации (на бумажном носителе, электронная версия не представлена посредством веб-портала), непредставление субподрядчиками сведений о квалификации согласно приложению 5 к конкурсной документации (представлено в старой редакции), не допускается к конкурсу.; Непредставление потенциальным поставщиком сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученной через веб-портал после срока объявления конкурса, в сведениях соответствующего органа государственных доходов сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, выданной не ранее даты объявления конкурса, не позднее, к конкурсу не допускается наличие информации о задолженности по обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в государственный Фонд социального страхования по основаниям, установленным законодательством Республики Казахстан. В соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года №648, в связи с тем, что предоставленная информация не была получена через веб-портал государственных закупок, не учитывается в соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648.», отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно

получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Отклонение по сведению о субподрядчиках не правомерно, так как согласно приложения 10 сведения о субподрядчиках необходимо чтобы привлекаемый субподрядчик был осведомлен и имелась подпись, то есть согласно п. 150 Правил отклонение по данному основанию не предусмотрено. Тем самым конкурсной комиссией не обосновано отклонена конкурсная заявка ТОО «Dike». Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «ДАНЕКЕР» по причине: «Сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, выданной не ранее одного месяца, предшествующего дате вскрытия конвертов с конкурсными заявками, за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан, за подписью первого руководителя или лица, имеющего право подписи, с печатью юридического лица; В соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года №648, в связи с тем, что предоставленная информация не была получена через веб-портал государственных закупок, не учитывается в соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648.; В протоколе предварительного допуска указывается, что потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям в части отсутствия разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан О разрешениях и уведомлениях на «бурение в грунте», «геодезические работы, связанные с переносом инженерно-геологических разработок, геофизических и других точек изысканий с привязкой к точке в информационной системе государственных органов. В связи с этим, ТОО «Марал Курылыс», привлеченное в качестве субподрядчика по работе «бурение в грунте», не учтено по причине непредоставления приложения №10 к нему, а предлагаемое приложение №10 непригодно по причине неправильного указания номера конкурса, БИН субподрядчика и наименования выполняемых им работ в технической спецификации (проектно-сметной документации и приложений к ним). Также, ТОО «АльпинСтрой», привлеченное в качестве субподрядчика в качестве субподрядчика, не допускается к участию в конкурсе по причине отсутствия вида лицензии.; Потенциальный поставщик не допускается к конкурсу в части наличия опыта работы на рынке закупаемых работ, установленных конкурсной документацией», отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса

изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Отклонение в части опыта не правомерно, так как потенциальный поставщик подтвердил 6 лет опыта работы 6,4%. Отклонение ТОО «ДАНЕКЕР» по другим основаниям в ходе контроля нашло свое подтверждение. Согласно п. 174-1 Правил цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Согласно 178-1 Правил в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Тем самым, конкурсное ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «ДорСтройГрупп 2050», ТОО «Dike» подлежал отклонению, как предоставили демпинговую цену. Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «Азия Даму LTD» по причине: «Потенциальный поставщик работ, являющихся предметом закупок на конкурсе, а также о субподрядчиках по выполнению видов работ, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам согласно приложению 10 к конкурсной документации (при представлении субподрядчик не ознакомлен (подпись) в ТОО «Геокарт Изыскания» с требованиями, свидетельствующими о своей осведомленности об условиях участия в государственных закупках и принимающей на себя ответственность за нарушение требований, предусмотренных конкурсной документацией в части, касающейся субподрядчиков потенциального поставщика). определены, что не соответствует требованиям, к конкурсу не допускаются. Потенциальный поставщик не допускается к конкурсу в части отсутствия в информационной системе государственных органов разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан О разрешениях и уведомлениях на работы «бурение в грунте», отклонение не правомерно, так как в приложении 10 субподрядчик поставил свою подпись и осведомлен о том, что он привлечен субподрядчиком. Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «Сәт-Сервис» по причине: «Сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, выданной не ранее одного месяца, предшествующего дате вскрытия конвертов с конкурсными заявками, за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан, за подписью первого руководителя или лица, имеющего право подписи, с печатью юридического лица; В соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года №648, в связи с тем, что предоставленная информация не была получена через веб-портал государственных закупок, не учитывается в соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648.; В сведениях соответствующего органа государственных доходов ТОО «Генконтроль-изыскание KZ», привлекаемых в качестве вспомогательных мерников к «геодезическим работам, связанным с переносом инженерно-геологических разработок, геофизических и других точек изысканий с привязкой к точке» в соответствии с протоколом предварительного допуска, указывается

налоговая задолженность (342 227 тенге), превышающая шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного законом О республиканском бюджете на соответствующий финансовый год, и сумма обязательных пенсионных, наличие информации о задолженности по обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям определены не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не допускаются к конкурсу», отклонение не правомерно, так как потенциальный поставщик не привлекал субподрядчика. Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «Строительная компания Данекер» по причине: «Потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе и признан не соответствующим квалификационным требованиям по основанию, предусмотренному подпунктом 2) пункта 1 статьи 6 Закона Республики Казахстан "О государственных закупках",-если потенциальный поставщик не представил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, выданной не ранее даты объявления конкурса. В соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года №648, в связи с тем, что предоставленная информация не была получена через веб-портал государственных закупок, не учитывается в соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648.», отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «Star-Stroi» по причине: ««Геодезические работы, связанные с привязкой инженерно-геологических разработок, геофизических и других точек изысканий» согласно протоколу предварительного допуска, не соответствуют квалификационным требованиям по основанию отсутствия (наличия) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученной через веб-портал после срока объявления конкурса., к конкурсу не допускаются.;» отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям,

получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «ДорСтройГрупп 2050» по причине: «Сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, выданной не ранее одного месяца, предшествующего дате вскрытия конвертов с конкурсными заявками, за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан, за подписью первого руководителя или лица, имеющего право подписи, с печатью юридического лица; В соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года №648, в связи с тем, что предоставленная информация не была получена через веб-портал государственных закупок, не учитывается в соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648.; Потенциальный поставщик не допускается к конкурсу в части отсутствия разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан О разрешениях и уведомлениях на «геодезические работы, связанные с переносом инженерно-геологических разработок, геофизических и других точек изысканий в информационной системе государственных органов на» геодезические работы, связанные с привязкой инженерно-геологических разработок, геофизических и других точек изысканий".; Потенциальный поставщик не допускается к конкурсу в части наличия опыта работы на рынке закупаемых работ, установленных конкурсной документацией.» отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям

превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Отклонение по другим основаниям в ходе контроля нашло свое подтверждение. В нарушение п.155 Правил конкурсной комиссией не верно произведен расчет опыт работы ТОО «ДАНЕКЕР» конкурсной комиссией присвоено 3,2%, тогда как следовало присвоить 6,4% (2011г.-1 объект, в 2013г.-1 объект, в 2014г.-1 объект, в 2015г.-2 объекта, в 2015г.-2 объекта, в 2018г.-3 объект), ТОО «Dike» конкурсной комиссией присвоено 7%, тогда как следовало присвоить 6,8% (в 2014 году -2 объекта, в 2015г.- 1 объект, в 2016г.-3 объекта, в 2017г.-2 объекта, в 2018г.-8 объектов). Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением №2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 03.04.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-56743 хабарламасына "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 12.11.2015 жылғы № 2427 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Касательно отклонения конкурсных заявок потенциальных поставщиков и привлекаемых субподрядчиков за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности: Согласно пп.2, п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования, в том числе являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. При этом, согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Кроме того, в соответствии с п.6 ст.9 Закона, квалификационные требования, установленные подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи. В случае привлечения субподрядчиков (соисполнителей) для выполнения отдельных видов работ либо услуг документы, подтверждающие их соответствие квалификационным требованиям, установленным подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи, представляются на выполняемые ими виды работ, услуг. Тем самым, п.150

Правил не предусмотрены требования об отклонении потенциальных поставщиков от участия в конкурсе за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям. Изучением материалов конкурса установлено, что в конкурсной заявке потенциальных поставщиков ТОО «Dike», ТОО «Сәт Сервис», ТОО «Star Stroi» заявлены и приложены сведения об отсутствии налоговой задолженности на привлекаемых субподрядчиков. Вместе с тем, конкурсной комиссией заявки потенциальных поставщиков ТОО «Dike», ТОО «ДАНЕКЕР» неправомерно отклонена от участия в конкурсе по основаниям не предусмотренными Правилами. Тем самым, конкурсной комиссией неправомерно отклонены заявки потенциальных поставщиков ТОО «Dike», ТОО «Сәт Сервис», ТОО «ДАНЕКЕР», ТОО «Star Stroi» по вышеуказанным основаниям. Относительно отклонения заявки потенциальных поставщиков за непредставление сведений по видам работ, передаваемых субподрядчикам, согласно приложения 10 к конкурсной документации: В соответствии с п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по непредставлению сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей) Изучением материалов конкурса установлено, что в составе конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «Dike» (субподрядчик - ТОО «АЛВИС»), ТОО «Азия Даму LTD» (субподрядчик - ТОО «Геоконтроль Изыскания»), ТОО «Сәт Сервис» (субподрядчик - ТОО «Геоконтроль-Изыскания KZ») заявлено и приложено приложение 10 к конкурсной документации в соответствии с требованиями Правил, где указаны виды работ, передаваемых субподрядчикам. Касательно предоставления потенциальными поставщиками демпинговой цены: В соответствии с п. 174 Правил, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Вместе с тем, согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Изучением материалов конкурса установлено, что ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «ДорСтройГрупп 2050» ниже цены, выделенной на конкурс более чем на десять процентов. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «ДорСтройГрупп 2050», подлежат отклонению. При этом ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «Dike» соответствует требованиям п.174 Правил и конкурсной комиссией обоснованно допущена к участию в конкурсе. Относительно расчета условной скидки по опыту работы в отношении потенциального поставщика ТОО «Dike»: Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная

комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с п. 9 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Тем самым, учитывая функциональное назначение, отраслевую принадлежность и техническую сложность предмета проводимых государственных закупок, условные скидки по опыту работы потенциального поставщика ТОО «Dike» составляет 7%.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2504 20.05.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 от 10.04.2019 года № 2427, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 03.04.2019 года № 710000000-4-6/7-56743, где установлены следующие нарушения:
Мной, экспертом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Жамалхановым М.У. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 2997447-1 «Строительство системы водоснабжения и головного водозабора в населенном пункте Тартогай Шиелийского района Кызылординской области» на основании жалобы ТОО «ДАНЕКЕР» и ТОО «Star-Stroi» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «Dike» по причине: «Представление потенциальным поставщиком сведений о субподрядчиках по выполнению работ, являющихся предметом закупок на конкурсе, а также видов работ, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) согласно приложению 10 к конкурсной документации (на бумажном носителе, электронная версия не представлена посредством веб-портала), непредставление субподрядчиками сведений о квалификации согласно приложению 5 к конкурсной документации (представлено в старой редакции), не допускается к конкурсу.; Непредставление потенциальным поставщиком сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученной через веб-портал после срока объявления конкурса, в сведениях соответствующего органа государственных доходов сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, выданной не ранее даты объявления конкурса, не позднее, к конкурсу не допускается наличие информации о задолженности по обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в государственный Фонд социального страхования по основаниям, установленным законодательством Республики Казахстан. В соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года №648, в связи с тем, что предоставленная информация не была получена через веб-портал государственных закупок, не учитывается в соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648.», отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки

система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Отклонение по сведению о субподрядчиках не правомерно, так как согласно приложения 10 сведения о субподрядчиках необходимо чтобы привлекаемый субподрядчик был осведомлен и имелась подпись, то есть согласно п. 150 Правил отклонение по данному основанию не предусмотрено. Тем самым конкурсной комиссией не обосновано отклонена конкурсная заявка ТОО «Dike». Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «ДАНЕКЕР» по причине: «Сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, выданной не ранее одного месяца, предшествующего дате вскрытия конвертов с конкурсными заявками, за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан, за подписью первого руководителя или лица, имеющего право подписи, с печатью юридического лица; В соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года №648, в связи с тем, что предоставленная информация не была получена через веб-портал государственных закупок, не учитывается в соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648.; В протоколе предварительного допуска указывается, что потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям в части отсутствия разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан О разрешениях и уведомлениях на «бурение в грунте», «геодезические работы, связанные с переносом инженерно-геологических разработок, геофизических и других точек изысканий с привязкой к точке в информационной системе государственных органов. В связи с этим, ТОО «Марал Курылыс», привлеченное в качестве субподрядчика по работе «бурение в грунте», не учтено по причине непредоставления приложения №10 к нему, а предлагаемое приложение №10 непригодно по причине неправильного указания номера конкурса, БИН субподрядчика и наименования выполняемых им работ в технической спецификации (проектно-сметной документации и приложений к ним). Также, ТОО «АльпинСтрой», привлеченное в качестве субподрядчика в качестве субподрядчика, не допускается к участию в конкурсе по причине отсутствия вида лицензии.; Потенциальный поставщик не допускается к конкурсу в части наличия опыта работы на рынке закупаемых работ, установленных конкурсной документацией», отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления

конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Отклонение в части опыта не правомерно, так как потенциальный поставщик подтвердил 6 лет опыта работы 6,4%. Отклонение ТОО «ДАНЕКЕР» по другим основаниям в ходе контроля нашло свое подтверждение. Согласно п. 174-1 Правил цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Согласно 178-1 Правил в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Тем самым, конкурсное ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «ДорСтройГрупп 2050», ТОО «Dike» подлежал отклонению, как предоставили демпинговую цену. Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «Азия Даму LTD» по причине: «Потенциальный поставщик работ, являющихся предметом закупок на конкурсе, а также о субподрядчиках по выполнению видов работ, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам согласно приложению 10 к конкурсной документации (при представлении субподрядчик не ознакомлен (подпись) в ТОО «Геокарт Изыскания» с требованиями, свидетельствующими о своей осведомленности об условиях участия в государственных закупках и принимающей на себя ответственность за нарушение требований, предусмотренных конкурсной документацией в части, касающейся субподрядчиков потенциального поставщика). определены, что не соответствует требованиям, к конкурсу не допускаются. Потенциальный поставщик не допускается к конкурсу в части отсутствия в информационной системе государственных органов разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан О разрешениях и уведомлениях на работы «бурение в грунте», отклонение не правомерно, так как в приложении 10 субподрядчик поставил свою подпись и осведомлен о том, что он привлечен субподрядчиком. Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «Сәт-Сервис» по причине: «Сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, выданной не ранее одного месяца, предшествующего дате вскрытия конвертов с конкурсными заявками, за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан, за подписью первого руководителя или лица, имеющего право подписи, с печатью юридического лица; В соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года №648, в связи с тем, что предоставленная информация не была получена через веб-портал государственных закупок, не учитывается в

соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648.; В сведениях соответствующего органа государственных доходов ТОО «Генконтроль-изыскание KZ», привлекаемых в качестве вспомогательных мерников к «геодезическим работам, связанным с переносом инженерно-геологических разработок, геофизических и других точек изысканий с привязкой к точке» в соответствии с протоколом предварительного допуска, указывается налоговая задолженность (342 227 тенге), превышающая шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного законом О республиканском бюджете на соответствующий финансовый год, и сумма обязательных пенсионных, наличие информации о задолженности по обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям определены не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не допускаются к конкурсу», отклонение не правомерно, так как потенциальный поставщик не привлекал субподрядчика. Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «Строительная компания Данекер» по причине: «Потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе и признан не соответствующим квалификационным требованиям по основанию, предусмотренному подпунктом 2) пункта 1 статьи 6 Закона Республики Казахстан "О государственных закупках",-если потенциальный поставщик не представил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, выданной не ранее даты объявления конкурса. В соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года №648, в связи с тем, что предоставленная информация не была получена через веб-портал государственных закупок, не учитывается в соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648.», отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «Star-Stroi» по причине: ««Геодезические работы, связанные с привязкой инженерно-геологических разработок, геофизических и других точек изысканий» согласно протоколу предварительного допуска, не соответствуют квалификационным требованиям по основанию отсутствия (наличия) налоговой

задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученной через веб-портал после срока объявления конкурса., к конкурсу не допускаются.;» отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «ДорСтройГрупп 2050» по причине: «Сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, выданной не ранее одного месяца, предшествующего дате вскрытия конвертов с конкурсными заявками, за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан, за подписью первого руководителя или лица, имеющего право подписи, с печатью юридического лица; В соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года №648, в связи с тем, что предоставленная информация не была получена через веб-портал государственных закупок, не учитывается в соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648.; Потенциальный поставщик не допускается к конкурсу в части отсутствия разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан О разрешениях и уведомлениях на «геодезические работы, связанные с переносом инженерно-геологических разработок, геофизических и других точек изысканий в информационной системе государственных органов на» геодезические работы, связанные с привязкой инженерно-геологических разработок, геофизических и других точек изысканий".; Потенциальный поставщик не допускается к конкурсу в части наличия опыта работы на рынке закупаемых работ, установленных конкурсной документацией.» отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной

обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Отклонение по другим основаниям в ходе контроля нашло свое подтверждение. В нарушение п.155 Правил конкурсной комиссией не верно произведен расчет опыт работы ТОО «ДАНЕКЕР» конкурсной комиссией присвоено 3,2%, тогда как следовало присвоить 6,4% (2011г.-1 объект, в 2013г.-1 объект, в 2014г.-1 объект, в 2015г.-2 объекта, в 2015г.-2 объекта, в 2018г.-3 объект), ТОО «Dike» конкурсной комиссией присвоено 7%, тогда как следовало присвоить 6,8% (в 2014 году -2 объекта, в 2015г.- 1 объект, в 2016г.-3 объекта, в 2017г.-2 объекта, в 2018г.-8 объектов). Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением №2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. , сообщает следующее.

Касательно отклонения конкурсных заявок потенциальных поставщиков и привлекаемых субподрядчиков за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности: Согласно пп.2, п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования, в том числе являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. При этом, согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Кроме того, в соответствии с п.6 ст.9 Закона, квалификационные требования, установленные подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи. В случае привлечения субподрядчиков (соисполнителей) для выполнения отдельных видов работ либо услуг документы, подтверждающие их соответствие квалификационным требованиям,

установленным подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи, представляются на выполняемые ими виды работ, услуг. Тем самым, п.150 Правил не предусмотрены требования об отклонении потенциальных поставщиков от участия в конкурсе за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям. Изучением материалов конкурса установлено, что в конкурсной заявке потенциальных поставщиков ТОО «Dike», ТОО «Сәт Сервис», ТОО «Star Stroi» заявлены и приложены сведения об отсутствии налоговой задолженности на привлекаемых субподрядчиков. Вместе с тем, конкурсной комиссией заявки потенциальных поставщиков ТОО «Dike», ТОО «ДАНЕКЕР» неправомерно отклонена от участия в конкурсе по основаниям не предусмотренными Правилами. Тем самым, конкурсной комиссией неправомерно отклонены заявки потенциальных поставщиков ТОО «Dike», ТОО «Сәт Сервис», ТОО «ДАНЕКЕР», ТОО «Star Stroi» по вышеуказанным основаниям. Относительно отклонения заявки потенциальных поставщиков за непредставление сведений по видам работ, передаваемых субподрядчикам, согласно приложения 10 к конкурсной документации: В соответствии с п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по непредставлению сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей) Изучением материалов конкурса установлено, что в составе конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «Dike» (субподрядчик - ТОО «АЛВИС»), ТОО «Азия Даму LTD» (субподрядчик - ТОО «Геоконтроль Изыскания»), ТОО «Сәт Сервис» (субподрядчик - ТОО «Геоконтроль-Изыскания KZ») заявлено и приложено приложение 10 к конкурсной документации в соответствии с требованиями Правил, где указаны виды работ, передаваемых субподрядчикам. Касательно предоставления потенциальными поставщиками демпинговой цены: В соответствии с п. 174 Правил, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Вместе с тем, согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Изучением материалов конкурса установлено, что ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «ДорСтройГрупп 2050» ниже цены, выделенной на конкурс более чем на десять процентов. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «ДорСтройГрупп 2050», подлежат отклонению. При этом ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «Dike» соответствует требованиям п.174 Правил и конкурсной комиссией обоснованно допущена к участию в конкурсе. Относительно расчета условной скидки по опыту работы в отношении потенциального поставщика ТОО «Dike»: Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного

года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с п. 9 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Тем самым, учитывая функциональное назначение, отраслевую принадлежность и техническую сложность предмета проводимых государственных закупок, условные скидки по опыту работы потенциального поставщика ТОО «Dike» составляет 7%.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич