"Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

20.05.2019 ж. №2505

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, ведущим специалистом – Департамента внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Мейірұлы Е., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2988329-1 «Инфраструктура (электроснабжение) нового микрорайона в пос. Теренозек, Сырдарьинского района, Кызылординской области (35 га)» на основании жалобы ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): 1. Согласно Инструкции поставщика, приложенного на официальном веб-портале государственных закупок, сведения о наличии налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям не прикрепляются к заявке поставщика, в связи с этим этот документ исключен на шаге «Документация». Но при подаче заявки поставщиком на шаге «Предварительный просмотр заявки», Система проверяет, имеются ли в личном кабинете запрошенные сведения о наличии налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям с ИС ЦУЛС полученные не раньше даты публикации объявления. Если имеются, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Кроме того, в пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок указано о сведениях об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученных посредством веб-портала после даты объявления конкурса, которое в свою очередь проверяется веб-порталом автоматически. Таким образом, согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок, отклонение от участия в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО «Нұрай-Ақжол РГ» и ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация» по причине непредставления сведений о налоговой задолженности неправомерно. 2. Камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация» приложены электронные документы, подтверждающие наличие опыта работы за 2015 (2 объекта), 2018 (1 объект по суб.) и 2013 (1 объект) года, соответствующие п.9 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, соответствующие функциональному назначению и

отраслевой принадлежности закупаемых работ (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Таким образом, в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно применены условные скидки конкурсной заявке ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация» за наличие опыта работы, тогда как следовало применить в количестве 2,7 процентов. Следовательно, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно отклонена от участия в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части наличия опыта работы. 3.Камеральным контролем установлено, что в проектно-сметной документации отсутствует вид работ по изыскательной деятельности. В связи с чем в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, неправомерно отклонены заявки потенциальных поставщиков ТОО «Нұрай-Ақжол РГ», ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация», ТОО "Нур-Талап и К", ТОО "Акнур-Авто", ПрК "Агроспецмонтаж", Товарищество с ограниченной ответственностью 'ПФ Энергопромсервис', ТОО "AsiaStroy KZ, ТОО "КЫЗЫЛОРДА-ЭЛЕКТРОСЕТЬСТРОЙ"по причине отсутствия лицензии на изыскательную деятельность. 4. Камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО «Электроремонт» приложена электронная копия Консорциального соглашения с ТОО «Курылыс Сервис СК», в связи с чем, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно отклонена от участия в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО «Электроремонт» по причине отсутствия документов на субподрядчика, так как ТОО «Курылыс Сервис СК» не является субподрядчиком (однако данный потенциальный поставщик остается отклоненным по остальным причинам). Установленное нарушение подпадает под профили риска № 5 и № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 05.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-57334 хабарламасына "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 12.11.2015 жылғы № 2425 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Касательно отклонения конкурсных заявок потенциальных поставщиков и привлекаемых субподрядчиков за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности: Согласно пп.2, п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования, в том числе являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. При этом, согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Тем самым, п.150 Правил не предусмотрены требования об отклонении потенциальных поставщиков от участия в конкурсе за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям. Вместе с тем, конкурсной комиссией заявки потенциальных поставщиков ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация», ТОО «Нұрай-Ақжол РГ» неправомерно отклонена от участия в конкурсе по основаниям не

предусмотренными Правилами. Тем самым, конкурсной комиссией неправомерно отклонены заявки потенциальных поставщиков ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация», ТОО «Нұрай-Ақжол РГ» по вышеуказанным основаниям. Касательно отклонения потенциальных поставщиков за отсутствия лицензии на изыскательную деятельность: Согласно пп.1, п.1 ст. 9 Закона к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования, в том числе обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). Изучением материалов конкурса установлено, что в проектно-сметной документации отсутствуют виды работ по изыскательной деятельности. Таким образом, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Нұрай-Ақжол РГ», ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация», ТОО "Нур-Талап и К", ТОО "АкнурАвто", ПрК "Агроспецмонтаж", Товарищество с ограниченной ответственностью 'ПФ Энергопромсервис', ТОО "AsiaStroy KZ, ТОО "КЫЗЫЛОРДА-ЭЛЕКТРОСЕТЬСТРОЙ" неправомерно отклонены по причине отсутствия лицензии на изыскательную деятельность.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2505 20.05.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 от 10.04.2019 года № 2425, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 05.04.2019 года № 710000000-4-5/7-57334, где установлены следующие нарушения:
Мной, ведущим специалистом – Департамента внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Мейіръулы Е., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2988329-1 «Инфраструктура (электроснабжение) нового микрорайона в пос. Теренозек, Сырдарьинского района, Кызылординской области (35 га)» на основании жалобы ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): 1. Согласно Инструкции поставщика, приложенного на официальном веб-портале государственных закупок, сведения о наличии налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям не прикрепляются к заявке поставщика, в связи с этим этот документ исключен на шаге «Документация». Но при подаче заявки поставщиком на шаге «Предварительный просмотр заявки», Система проверяет, имеются ли в личном кабинете запрошенные сведения о наличии налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям с ИС ЦУЛС полученные не раньше даты публикации объявления. Если имеются, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Кроме того, в пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок указано о сведениях об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученных посредством веб-портала после даты объявления конкурса, которое в свою очередь проверяется веб-порталом автоматически. Таким образом, согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок, отклонение от участия в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО «Нұрай-Ақжол РГ» и ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация» по

причине непредставления сведений о налоговой задолженности неправомерно. 2. Камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация» приложены электронные документы, подтверждающие наличие опыта работы за 2015 (2 объекта), 2018 (1 объект по суб.) и 2013 (1 объект) года, соответствующие п.9 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, соответствующие функциональному назначению и отраслевой принадлежности закупаемых работ (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Таким образом, в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно применены условные скидки конкурсной заявке ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация» за наличие опыта работы, тогда как следовало применить в количестве 2,7 процентов. Следовательно, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно отклонена от участия в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части наличия опыта работы. 3.Камеральным контролем установлено, что в проектно-сметной документации отсутствует вид работ по изыскательной деятельности. В связи с чем в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, неправомерно отклонены заявки потенциальных поставщиков ТОО «Нұрай-Ақжол РГ», ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация», ТОО "Нур-Талап и К", ТОО "Акнур-Авто", ПрК "Агроспецмонтаж", Товарищество с ограниченной ответственностью 'ПФ Энергопромсервис', ТОО "AsiaStroy KZ, ТОО "КЫЗЫЛОРДА-ЭЛЕКТРОСЕТЬСТРОЙ"по причине отсутствия лицензии на изыскательную деятельность. 4. Камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО «Электроремонт» приложена электронная копия Консорциального соглашения с ТОО «Курылыс Сервис СК», в связи с чем, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно отклонена от участия в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО «Электроремонт» по причине отсутствия документов на субподрядчика, так как ТОО «Курылыс Сервис СК» не является субподрядчиком (однако данный потенциальный поставщик остается отклоненным по остальным причинам). Установленное нарушение подпадает под профили риска № 5 и № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.

Касательно отклонения конкурсных заявок потенциальных поставщиков и привлекаемых субподрядчиков за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности: Согласно пп.2, п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования, в том числе являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. При этом, согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Тем самым, п.150 Правил не предусмотрены требования об отклонении потенциальных поставщиков от участия в конкурсе за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям. Вместе с тем, конкурсной

комиссией заявки потенциальных поставщиков ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация», ТОО «Нұрай-Ақжол РГ» неправомерно отклонена от участия в конкурсе по основаниям не предусмотренными Правилами. Тем самым, конкурсной комиссией неправомерно отклонены заявки потенциальных поставщиков ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация», ТОО «Нұрай-Ақжол РГ» по вышеуказанным основаниям. Касательно отклонения потенциальных поставщиков за отсутствия лицензии на изыскательную деятельность: Согласно пп.1, п.1 ст. 9 Закона к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования, в том числе обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). Изучением материалов конкурса установлено, что в проектно-сметной документации отсутствуют виды работ по изыскательной деятельности. Таким образом, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Нұрай-Ақжол РГ», ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация», ТОО "Нур-Талап и К", ТОО "АкнурАвто", ПрК "Агроспецмонтаж", Товарищество с ограниченной ответственностью 'ПФ Энергопромсервис', ТОО "AsiaStroy KZ, ТОО "КЫЗЫЛОРДА-ЭЛЕКТРОСЕТЬСТРОЙ" неправомерно отклонены по причине отсутствия лицензии на изыскательную деятельность.
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич