"Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

20.05.2019 ж. №2479

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Молдагалиевым Ж.Е. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2985650-1 «Строительство водопроводных сетей в населенном пункте Кокжиде города Арыс ЮКО» на основании жалобы ТОО «Данекер» веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно приложению 1 (перечень лотов) по данному к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования в соответствии с пп.5 п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 и п.442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила осуществления государственных закупок) в части обладания опытом работы 2 года. Согласно пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). В соответствии с данной нормой, заявка потенциального поставщика ТОО «Асель-А» подлежала отклонению от участи в конкурсе как не соответствующая квалификационным требованиям в части обладания опытом работы. Согласно протоколу об итогах от 06.03.2019 года, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Данекер» отклонена конкурсной комиссией как несоответствующая квалификационным требованиям за ряд основании, в том числе: не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса», ТОО «Завод модуль» - не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса», ТОО «Энергоэксперт» - непредставление сведений о квалификации согласно приложению 5 конкурсной документации - Не указание сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов; Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия - не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством

веб-портала после даты объявления конкурса.. Согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика, размещенной на веб-портале государственных закупок, при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того, как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае, если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Таким образом, при наличии налоговой задолженности потенциальные поставщики не имели бы возможности предоставить конкурсную заявку для участия в конкурсе, соответственно, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Данекер», ТОО «Завод модуль», ТОО «Энергоэксперт» необоснованно отклонена конкурсной комиссией от участия в конкурсе. Анализом данных веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Энергоэкспорт» представлены приложение 5 (сведения о квалификации) и электронная копия государственной лицензии ГСЛ № 011318 от 16.02.2016 года, которая подтверждается в информационных системах государственных органов. Согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за: - отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; - непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «Энергоэкспорт» необоснованно отклонена конкурсной комиссией по основаниям, указанным в протоколе об итогах, так как его заявка соответствует квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Согласно п.174 Правил осуществления государственных закупок, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в

соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Таким образом, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Дос и К Сервис» подлежали отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены. Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 5, 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 02.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-56122 хабарламасына "Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 150240013345 12.11.2015 жылғы № 2354 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
1) Потенциальный поставщик ТОО «Асель-А» подлежала отклонению от участи в конкурсе как не соответствующая квалификационным требованиям в части обладания опытом работы. 2) ТОО «Данекер», ТОО «Завод модуль», ТОО «Энергоэксперт» необоснованно отклонена конкурсной комиссией от участия в конкурсе по причине не представления сведения о налоговой задолженности. 3) ТОО «Энергоэкспорт» необоснованно отклонена конкурсной комиссией от участия в конкурсе по причине не представления приложения 5 без указания разрешительного документа. 4) ТОО «Дос и К Сервис» подлежали отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены. Установленное нарушение подпадает под профиль риска. Согласно возражению Организатором было обжаловано нарушения по п.2 и 4. По второму нарушению: Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. В данной части возражение не принимается. По четвертому нарушению: В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных п.174-176 настоящих Правил, представление демпинговых цен не допускается. Так, согласно протоколу об итогах, цена потенциального поставщика ТОО «Дос и К Сервис» является демпинговой ценой, так как она ниже цены, указанной в проектно-сметной документации, более чем на десять процентов.

Таким образом, в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, потенциальным поставщиком ТОО «Дос и К Сервис» представлено демпинговая цена, в связи с чем подлежит отклонению. В связи с чем, для соблюдения п.178-1 Правил, заявка ТОО «Дос и К Сервис» подлежит отклонению по причине представления демпинговой цены. В данной части возражение не принимается.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Управление государственных закупок Туркестанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2479 20.05.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок Туркестанской области", 150240013345 от 08.04.2019 года № 2354, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 02.04.2019 года № 710000000-4-5/7-56122, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Молдагалиевым Ж.Е. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2985650-1 «Строительство водопроводных сетей в населенном пункте Кокжиде города Арыс ЮКО» на основании жалобы ТОО «Данекер» веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно приложению 1 (перечень лотов) по данному к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования в соответствии с пп.5 п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 и п.442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила осуществления государственных закупок) в части обладания опытом работы 2 года. Согласно пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). В соответствии с данной нормой, заявка потенциального поставщика ТОО «Асель-А» подлежала отклонению от участи в конкурсе как не соответствующая квалификационным требованиям в части обладания опытом работы. Согласно протоколу об итогах от 06.03.2019 года, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Данекер» отклонена конкурсной комиссией как несоответствующая квалификационным требованиям за ряд основании, в том числе: не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса», ТОО «Завод модуль» - не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса», ТОО «Энергоэксперт» - непредставление сведений о квалификации согласно приложению 5 конкурсной документации - Не указание сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в

информационных системах государственных органов; Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия - не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса.. Согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика, размещенной на веб-портале государственных закупок, при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того, как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае, если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Таким образом, при наличии налоговой задолженности потенциальные поставщики не имели бы возможности предоставить конкурсную заявку для участия в конкурсе, соответственно, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Данекер», ТОО «Завод модуль», ТОО «Энергоэксперт» необоснованно отклонена конкурсной комиссией от участия в конкурсе. Анализом данных веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Энергоэкспорт» представлены приложение 5 (сведения о квалификации) и электронная копия государственной лицензии ГСЛ № 011318 от 16.02.2016 года, которая подтверждается в информационных системах государственных органов. Согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за: - отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; - непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «Энергоэкспорт» необоснованно отклонена

конкурсной комиссией по основаниям, указанным в протоколе об итогах, так как его заявка соответствует квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Согласно п.174 Правил осуществления государственных закупок, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Таким образом, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Дос и К Сервис» подлежали отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены. Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 5, 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.
1) Потенциальный поставщик ТОО «Асель-А» подлежала отклонению от участи в конкурсе как не соответствующая квалификационным требованиям в части обладания опытом работы. 2) ТОО «Данекер», ТОО «Завод модуль», ТОО «Энергоэксперт» необоснованно отклонена конкурсной комиссией от участия в конкурсе по причине не представления сведения о налоговой задолженности. 3) ТОО «Энергоэкспорт» необоснованно отклонена конкурсной комиссией от участия в конкурсе по причине не представления приложения 5 без указания разрешительного документа. 4) ТОО «Дос и К Сервис» подлежали отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены. Установленное нарушение подпадает под профиль риска. Согласно возражению Организатором было обжаловано нарушения по п.2 и 4. По второму нарушению: Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. В данной части возражение не принимается. По четвертому нарушению: В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных п.174-176 настоящих Правил, представление демпинговых цен не допускается. Так, согласно протоколу об итогах,

цена потенциального поставщика ТОО «Дос и К Сервис» является демпинговой ценой, так как она ниже цены, указанной в проектно-сметной документации, более чем на десять процентов. Таким образом, в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, потенциальным поставщиком ТОО «Дос и К Сервис» представлено демпинговая цена, в связи с чем подлежит отклонению. В связи с чем, для соблюдения п.178-1 Правил, заявка ТОО «Дос и К Сервис» подлежит отклонению по причине представления демпинговой цены. В данной части возражение не принимается.
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич