"Нұр-Сұлтан қаласының Активтер және мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

20.05.2019 ж. №2485

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3166467-1 «Текущему содержанию за зелеными насаждениями района «Есиль» города Астаны на 2019 год» на основании жалобы КАБИЕВ БАУЫРЖАН БАЙНУСИПОВИЧ и ТОО "Блоксервис Азия ПК" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот №22484755-ОК1 на сумму 62 500 000 тенге. Лот №22486692-ОК1 на сумму 58 035 714 тенге. Лот №22484582-ОК1 на сумму 357 142 857 тенге. Согласно протоколу об итогах конкурса от 19.03.2019 года №2855952 конкурсная комиссия по лоту №22486692-ОК1 допустила к участию в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "Асыл - Тас Құрылыс", по лоту № 2484582-ОК1 допустила к участию в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "Универсалстрой-Кокше", по лотам №22484755-ОК1 и №22486692-ОК1 отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика "Адам" по основанию - "несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору согласно требованиям технической спецификации, а именно отсутствуют либо предоставлены не в полном объёме подтверждающие документы на: самоходная управляемая платформа-1ед, установленное на самоходной базовой машине оборудование для выкапывания и посадки деревьев – 1ед, многофункциональная компактная уборочная машина для всесезонного содержания территорий- 1ед, автомобильный гидроподьемник-1ед" В соответствии с п.174-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Также согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовое предложение потенциального поставщика ТОО "Асыл - Тас Құрылыс" (34 815 624,83) ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Следовательно, конкурсная заявка ТОО "Асыл - Тас Құрылыс" подлежит отклонению. Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: - обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); - являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; - не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; -обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; -наличие опыта работы. В соответствии с п.1 и п.2 ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим

квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. В соответствии с пп.1 п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно п.3 Приложения 5 к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов. В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупок в части отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика "Адам" установлено, что потенциальным поставщиком в сведениях о квалификации, заявлены требуемые материальные и трудовые ресурсы, а также в составе конкурсной заявки представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов. Следовательно, основания, отраженные в протоколе итогов послужившие отклонению конкурсной заявки потенциального поставщика "Адам" не нашли свое подтверждение. Контролем установлено, что в технической спецификации организатором установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия материальных и трудовых ресурсов в том числе: "установленное на самоходной базовой машине оборудование для выкапывания и посадки деревьев..." Так в ходе камерального контроля установлено, что в составе конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Универсалстрой-Кокше" отсутствует электронная копия подтверждающего документа (договор аренды) о наличии вышеназванного требуемого материального ресурса. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "Универсалстрой-Кокше" не соответствует квалификационным требованиям. На основании вышеизложенного в нарушение ст.10 Закона, а также п.150 Правил, конкурсная заявка потенциального поставщика "Адам" необоснованно отклонена от участия в конкурсе, а также конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "Универсалстрой-Кокше" неправомерно допущена к участию в конкурсе. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 5, № 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 12.04.2019 жылғы № 710000000-4-5-58775 хабарламасына "Нұр-Сұлтан қаласының Активтер және мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 141240027811 12.11.2015 жылғы № 2551 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
1) конкурсная комиссия необоснованно отклонил потенциального поставщика ИП «Адам», у которого в заявке контролем были установлены самоходная управляемая платформа, установленное на самоходной базовой машине оборудование для выкапывания и посадки деревьев, многофункциональная компактная уборочная машина для всесезонного содержания территории, автомобильный гидроподъемник с приложением подтверждающей документации.

Изучением материалов электронного конкурса установлено, что самоходная управляемая платформа, требуемая Заказчиком содержит следующие критерии: 1) Самоходная управляемая платформа-подъемник (высота подъема – не менее 28 метров; грузоподъемностью не менее 22 кг.; вращение основания 360 градусов; скорость перемещения не менее 5.5 км/час; размер платформы не более 0,91м*2,44 м) не менее 1 единицы. 2) Многофункциональная компактная уборочная машина для всесезонного содержания территории (габаритные размеры не более 3,08х1,16х1,95м с возможностью установки отвала, валиковой щетки, пескоразбрасывателя) с возможностью выполнения сухой и влажной механической уборки, наличие выносной управляемой щетки (максимальная ширина захвата щеток не менее 1,9 м, объем бака под воду не менее 130 л, объем мусорного бака не менее 500 л, максимальная производительность при уборке не менее 16 000 м2/ч, максимальная мощность не менее 21 кВт) не менее 1 единицы. 3) «Автомобильный гидроподъемник (АГП) высотой подъема не менее 65 м., высота подъема при вылете стрелы 26 м. 15 градусов не менее 14 м, высота подъема при вылете стрелы 26 м, 30 градусов не менее 25 метров, высота подъема при вылете стрелы 26 м, 45 градусов не менее 38 м в количестве 1 единица». Так, на вышеуказанные требование Заказчика, потенциальным поставщиком ИП «Адам» представлено подтверждающие документы о наличий следующих материальных ресурсов: «Телескопический подъемник Genie S85», «УКМ – 2500 (универсальная коммунальная машина)», «Автовышка ДЭУ ULTRA NOVUS». При этом, потенциальным поставщиком представлена техническая спецификация где характеристика данных материальных ресурсов соответствует требования Заказчика. Кроме того, согласно п.7.1 Типового договор о государственных закупках работ (далее – Типовой договор), подрядчик гарантирует Заказчику, что материалы и оборудование, используемые при выполнении Работ по Договору, будут соответствовать техническим спецификациям. Вместе с тем, п.5.1 Типового договор, заказчик или его представители могут проводить контроль и проверку выполненных работ на предмет соответствия требованиям, указанным в технической спецификации и (или) проектно-сметной документации (приложение 2 к Договору). Таким образом, в случае несоблюдения поставщиком требований указанных в технической спецификации, то в соответствии с пп.3 п.4 ст.12 Закона, заказчиком будут приняты соответствующие меры реагирования путем включения в реестр недобросовестных участников государственных закупок. В связи с чем, потенциальный поставщик ИП «Адам» подтвердил требования заказчика о наличий следующих материальных ресурсов: «Самоходная управляемая платформа-подъемник (высота подъема – не менее 28 метров; грузоподъемностью не менее 22 кг.; вращение основания 360 градусов; скорость перемещения не менее 5.5 км/час; размер платформы не более 0,91м*2,44 м) не менее 1 единицы», «Многофункциональная компактная уборочная машина для всесезонного содержания территории (габаритные размеры не более 3,08х1,16х1,95м с возможностью установки отвала, валиковой щетки, пескоразбрасывателя) с возможностью выполнения сухой и влажной механической уборки, наличие выносной управляемой щетки (максимальная ширина захвата щеток не менее 1,9 м, объем бака под воду не менее 130 л, объем мусорного бака не менее 500 л, максимальная производительность при уборке не менее 16 000 м2/ч, максимальная мощность не менее 21 кВт) не менее 1 единицы», «Автомобильный гидроподъемник (АГП) высотой подъема не менее 65 м., высота подъема при вылете стрелы 26 м. 15 градусов не менее 14 м, высота подъема при вылете стрелы 26 м, 30 градусов не менее 25 метров, высота подъема при вылете стрелы 26 м, 45 градусов не менее 38 м в количестве 1 единица». Однако, в составе заявки ИП «Адам» отсутствует подтверждающие документы на материальный ресурс требуемых Заказчиком: «Установленное на самоходной базовой машине оборудование для выкапывания и посадки деревьев (ширина захвата (максимальный диаметр выемки) не менее 1,8 м, глубина выемки не менее 1м) в количестве не менее 1 единицы», в связи с чем, согласно пп.1 п.150 Правил, заявка ИП «Адам» подлежит отклонению.

Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Нур-Султан"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2485 20.05.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Нур-Султан", 141240027811 от 19.04.2019 года № 2551, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 12.04.2019 года № 710000000-4-5-58775, где установлены следующие нарушения:
Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3166467-1 «Текущему содержанию за зелеными насаждениями района «Есиль» города Астаны на 2019 год» на основании жалобы КАБИЕВ БАУЫРЖАН БАЙНУСИПОВИЧ и ТОО "Блоксервис Азия ПК" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот №22484755-ОК1 на сумму 62 500 000 тенге. Лот №22486692-ОК1 на сумму 58 035 714 тенге. Лот №22484582-ОК1 на сумму 357 142 857 тенге. Согласно протоколу об итогах конкурса от 19.03.2019 года №2855952 конкурсная комиссия по лоту №22486692-ОК1 допустила к участию в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "Асыл - Тас Құрылыс", по лоту № 2484582-ОК1 допустила к участию в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "Универсалстрой-Кокше", по лотам №22484755-ОК1 и №22486692-ОК1 отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика "Адам" по основанию - "несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору согласно требованиям технической спецификации, а именно отсутствуют либо предоставлены не в полном объёме подтверждающие документы на: самоходная управляемая платформа-1ед, установленное на самоходной базовой машине оборудование для выкапывания и посадки деревьев – 1ед, многофункциональная компактная уборочная машина для всесезонного содержания территорий- 1ед, автомобильный гидроподьемник-1ед" В соответствии с п.174-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Также согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовое предложение потенциального поставщика ТОО "Асыл - Тас Құрылыс" (34 815 624,83) ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Следовательно, конкурсная заявка ТОО "Асыл - Тас Құрылыс" подлежит отклонению. Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: - обладать

правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); - являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; - не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; -обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; -наличие опыта работы. В соответствии с п.1 и п.2 ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. В соответствии с пп.1 п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно п.3 Приложения 5 к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов. В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупок в части отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика "Адам" установлено, что потенциальным поставщиком в сведениях о квалификации, заявлены требуемые материальные и трудовые ресурсы, а также в составе конкурсной заявки представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов. Следовательно, основания, отраженные в протоколе итогов послужившие отклонению конкурсной заявки потенциального поставщика "Адам" не нашли свое подтверждение. Контролем установлено, что в технической спецификации организатором установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия материальных и трудовых ресурсов в том числе: "установленное на самоходной базовой машине оборудование для выкапывания и посадки деревьев..." Так в ходе камерального контроля установлено, что в составе конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Универсалстрой-Кокше" отсутствует электронная копия подтверждающего документа (договор аренды) о наличии вышеназванного требуемого материального ресурса. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "Универсалстрой-Кокше" не соответствует квалификационным требованиям. На основании вышеизложенного в нарушение ст.10 Закона, а также п.150 Правил, конкурсная заявка потенциального поставщика "Адам" необоснованно отклонена от участия в конкурсе, а также конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "Универсалстрой-Кокше" неправомерно допущена к участию в конкурсе. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 5, № 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.

1) конкурсная комиссия необоснованно отклонил потенциального поставщика ИП «Адам», у которого в заявке контролем были установлены самоходная управляемая платформа, установленное на самоходной базовой машине оборудование для выкапывания и посадки

деревьев, многофункциональная компактная уборочная машина для всесезонного содержания территории, автомобильный гидроподъемник с приложением подтверждающей документации. Изучением материалов электронного конкурса установлено, что самоходная управляемая платформа, требуемая Заказчиком содержит следующие критерии: 1) Самоходная управляемая платформа-подъемник (высота подъема – не менее 28 метров; грузоподъемностью не менее 22 кг.; вращение основания 360 градусов; скорость перемещения не менее 5.5 км/час; размер платформы не более 0,91м*2,44 м) не менее 1 единицы. 2) Многофункциональная компактная уборочная машина для всесезонного содержания территории (габаритные размеры не более 3,08х1,16х1,95м с возможностью установки отвала, валиковой щетки, пескоразбрасывателя) с возможностью выполнения сухой и влажной механической уборки, наличие выносной управляемой щетки (максимальная ширина захвата щеток не менее 1,9 м, объем бака под воду не менее 130 л, объем мусорного бака не менее 500 л, максимальная производительность при уборке не менее 16 000 м2/ч, максимальная мощность не менее 21 кВт) не менее 1 единицы. 3) «Автомобильный гидроподъемник (АГП) высотой подъема не менее 65 м., высота подъема при вылете стрелы 26 м. 15 градусов не менее 14 м, высота подъема при вылете стрелы 26 м, 30 градусов не менее 25 метров, высота подъема при вылете стрелы 26 м, 45 градусов не менее 38 м в количестве 1 единица». Так, на вышеуказанные требование Заказчика, потенциальным поставщиком ИП «Адам» представлено подтверждающие документы о наличий следующих материальных ресурсов: «Телескопический подъемник Genie S85», «УКМ – 2500 (универсальная коммунальная машина)», «Автовышка ДЭУ ULTRA NOVUS». При этом, потенциальным поставщиком представлена техническая спецификация где характеристика данных материальных ресурсов соответствует требования Заказчика. Кроме того, согласно п.7.1 Типового договор о государственных закупках работ (далее – Типовой договор), подрядчик гарантирует Заказчику, что материалы и оборудование, используемые при выполнении Работ по Договору, будут соответствовать техническим спецификациям. Вместе с тем, п.5.1 Типового договор, заказчик или его представители могут проводить контроль и проверку выполненных работ на предмет соответствия требованиям, указанным в технической спецификации и (или) проектно-сметной документации (приложение 2 к Договору). Таким образом, в случае несоблюдения поставщиком требований указанных в технической спецификации, то в соответствии с пп.3 п.4 ст.12 Закона, заказчиком будут приняты соответствующие меры реагирования путем включения в реестр недобросовестных участников государственных закупок. В связи с чем, потенциальный поставщик ИП «Адам» подтвердил требования заказчика о наличий следующих материальных ресурсов: «Самоходная управляемая платформа-подъемник (высота подъема – не менее 28 метров; грузоподъемностью не менее 22 кг.; вращение основания 360 градусов; скорость перемещения не менее 5.5 км/час; размер платформы не более 0,91м*2,44 м) не менее 1 единицы», «Многофункциональная компактная уборочная машина для всесезонного содержания территории (габаритные размеры не более 3,08х1,16х1,95м с возможностью установки отвала, валиковой щетки, пескоразбрасывателя) с возможностью выполнения сухой и влажной механической уборки, наличие выносной управляемой щетки (максимальная ширина захвата щеток не менее 1,9 м, объем бака под воду не менее 130 л, объем мусорного бака не менее 500 л, максимальная производительность при уборке не менее 16 000 м2/ч, максимальная мощность не менее 21 кВт) не менее 1 единицы», «Автомобильный гидроподъемник (АГП) высотой подъема не менее 65 м., высота подъема при вылете стрелы 26 м. 15 градусов не менее 14 м, высота подъема при вылете стрелы 26 м, 30 градусов не менее 25 метров, высота подъема при вылете стрелы 26 м, 45 градусов не менее 38 м в количестве 1 единица». Однако, в составе заявки ИП «Адам» отсутствует подтверждающие документы на материальный ресурс требуемых Заказчиком: «Установленное на самоходной базовой машине оборудование для выкапывания и посадки деревьев (ширина захвата (максимальный диаметр выемки) не менее 1,8 м, глубина выемки не менее 1м) в количестве не менее 1 единицы», в связи с чем, согласно пп.1 п.150 Правил, заявка ИП «Адам» подлежит отклонению.

В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич