"Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

20.05.2019 ж. №2489

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мною, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Рыскулбековым С.З. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2979183-2 «Строительство водопроводных сетей в н.п. Кызылсенгир и Тугыртас Казыгуртского района» на основании жалобы ТОО «ОМАР-ТРАНС», ТОО «ДАНЕКЕР» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протокола об итогах №2979183-ОК2 от 06.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «SARDAR-2005» по причине: «Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия - не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса», отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил осуществления государственных закупок», утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила) сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. В соответствии с п. 16 Приложения 4 к конкурсной документации Правил, заявка на участие в конкурсе должна содержать исчерпывающий перечень документов, которое должна содержаться в заявке потенциального поставщика, где отсутствует необходимость предоставлении сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности. При этом, если потенциальный поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. В нарушение п.155 Правил конкурсной комиссией не верно произведен расчет опыт работы ТОО «Азия Табыс» конкурсной комиссией присвоено 6,2%, тогда как следовало присвоить 3,1% (2010г.-1 объект суб, в 2016г.-1 объект, в 2017г.-3 объекта ген., 2 суб.), ТОО «АСАТ-Құрылыс» конкурсной комиссией присвоено 9,6%, тогда как следовало присвоить 9,2% (в 2009г.-2 объекта, в 2011г.-1 объект, в 2012г.-4 объекта, в 2013г.-3 объекта, в 2014г.-1 объект, в 2015г.-1 объект, в2017г.-1 объект, в 2018г.- 1 объект), ТОО «Star-Stroi» конкурсной комиссией присвоено 6%, тогда как следовало присвоить 6,2% (в 2012г.-1 объект, в 2013г.-1 объект, в 2014г.-1 объект, в 2016г.-2 объекта, в 2018г.-1 объекта, в 2019г.-1 объект), ТОО «Dike» конкурсной комиссией присвоено 7%, тогда как следовало присвоить 7,2% (в 2014 году -2 объекта, в 2015г.- 1 объект, в 2016г.-3 объекта, в 2017г.-2 объекта, в 2018г.-8 объектов), ТОО «Дос и К Сервис» конкурсной комиссией присвоено 3,5%, тогда как следовало присвоить 2,8% (в 2017г.-6 объект (из них 5 субподрядчиком), в 2018г.-1 объект субподрядчиком, в 2016г. -4 объекта субподрядчиком). В нарушение требований п. 157 Правил конкурсной комиссией не правомерно присвоена условная скидка в размере двух процентов (2%) за наличие у

потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан потенциальному поставщику ТОО «СТ-СЕРВИС», ТОО «Дос и К Сервис». В соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. №285-од с 1 января 2017 года стандарты СТ РК ИСО 9001-2009 «Системы менеджмента качества» отменены. В нарушение требований п. 158 Правил конкурсной комиссией не правомерно присвоена условная скидка в размере одного процента (1%) за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан потенциальному поставщику ТОО «СТ-СЕРВИС», ТОО «Дос и К Сервис». В соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. №285-од с 1 января 2017 года стандарты СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента» отменены. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением №2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 02.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-56077 хабарламасына "Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 150240013345 12.11.2015 жылғы № 2361 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
1) Потенциальный поставщик необоснованно отклонена конкурсной комиссией от участия в конкурсе по причине не представления сведения о налоговой задолженности. По нарушению: Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. В данной части возражение не принимается. При этом, согласно Приложение 2 к Правилам проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, государственные закупки способом конкурса (аукциона), сумма которых превышает пятьдесят миллионов тенге охватывается камеральным контролем по направлениям: Профиль № 5 – Принятие решения с нарушением прав и законных интересов потенциального поставщика,

повлекшее его отклонение; Профиль № 6 – Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках; Профиль № 7 – Неприменение или неправильное применение условных скидок; Так, сумма данного конкурса превышает пятьдесят миллионов тенге, в связи с чем камеральный контроля охвачен по профилям № 5, 6 и 7.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Управление государственных закупок Туркестанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2489 20.05.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок Туркестанской области", 150240013345 от 08.04.2019 года № 2361, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 02.04.2019 года № 710000000-4-5/7-56077, где установлены следующие нарушения:
Мною, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Рыскулбековым С.З. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2979183-2 «Строительство водопроводных сетей в н.п. Кызылсенгир и Тугыртас Казыгуртского района» на основании жалобы ТОО «ОМАР-ТРАНС», ТОО «ДАНЕКЕР» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протокола об итогах №2979183-ОК2 от 06.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «SARDAR-2005» по причине: «Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия - не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса», отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил осуществления государственных закупок», утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила) сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. В соответствии с п. 16 Приложения 4 к конкурсной документации Правил, заявка на участие в конкурсе должна содержать исчерпывающий перечень документов, которое должна содержаться в заявке потенциального поставщика, где отсутствует необходимость предоставлении сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности. При этом, если потенциальный поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. В нарушение п.155 Правил конкурсной комиссией не верно произведен расчет опыт работы ТОО «Азия Табыс» конкурсной комиссией присвоено 6,2%, тогда как следовало присвоить 3,1% (2010г.-1 объект суб, в 2016г.-1 объект, в 2017г.-3 объекта ген., 2 суб.), ТОО «АСАТ-Құрылыс» конкурсной комиссией присвоено 9,6%, тогда как следовало присвоить 9,2% (в 2009г.-2 объекта, в 2011г.-1 объект, в 2012г.-4 объекта, в 2013г.-3 объекта, в 2014г.-1 объект, в 2015г.-1 объект, в2017г.-1 объект, в 2018г.- 1 объект), ТОО «Star-Stroi» конкурсной комиссией присвоено 6%, тогда как следовало присвоить 6,2% (в 2012г.-1 объект, в 2013г.-1 объект, в 2014г.-1 объект, в 2016г.-2 объекта, в 2018г.-1 объекта, в 2019г.-1 объект),

ТОО «Dike» конкурсной комиссией присвоено 7%, тогда как следовало присвоить 7,2% (в 2014 году -2 объекта, в 2015г.- 1 объект, в 2016г.-3 объекта, в 2017г.-2 объекта, в 2018г.-8 объектов), ТОО «Дос и К Сервис» конкурсной комиссией присвоено 3,5%, тогда как следовало присвоить 2,8% (в 2017г.-6 объект (из них 5 субподрядчиком), в 2018г.-1 объект субподрядчиком, в 2016г. -4 объекта субподрядчиком). В нарушение требований п. 157 Правил конкурсной комиссией не правомерно присвоена условная скидка в размере двух процентов (2%) за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан потенциальному поставщику ТОО «СТ-СЕРВИС», ТОО «Дос и К Сервис». В соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. №285-од с 1 января 2017 года стандарты СТ РК ИСО 9001-2009 «Системы менеджмента качества» отменены. В нарушение требований п. 158 Правил конкурсной комиссией не правомерно присвоена условная скидка в размере одного процента (1%) за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан потенциальному поставщику ТОО «СТ-СЕРВИС», ТОО «Дос и К Сервис». В соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. №285-од с 1 января 2017 года стандарты СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента» отменены. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением №2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. , сообщает следующее.

1) Потенциальный поставщик необоснованно отклонена конкурсной комиссией от участия в конкурсе по причине не представления сведения о налоговой задолженности. По нарушению: Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. В данной части возражение не принимается. При этом, согласно Приложение 2 к Правилам проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, государственные закупки способом конкурса (аукциона), сумма которых превышает пятьдесят

миллионов тенге охватывается камеральным контролем по направлениям: Профиль № 5 – Принятие решения с нарушением прав и законных интересов потенциального поставщика, повлекшее его отклонение; Профиль № 6 – Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках; Профиль № 7 – Неприменение или неправильное применение условных скидок; Так, сумма данного конкурса превышает пятьдесят миллионов тенге, в связи с чем камеральный контроля охвачен по профилям № 5, 6 и 7.
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич