"Талдықорған қаласының білім бөлімі" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

20.05.2019 ж. №2525

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.9 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Так, согласно Заключению по рабочему проекту «РП «Капитальный ремонт здания КГУ «Средняя школа № 7 им. К.Д Ушинского» г. Талдыкорган, Алматинской области» от 15 ноября 2018 года № 18-0202/18, разработчиком установлен II (нормальный) уровень ответственности. Согласно п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, закупаемые работы относятся к жилищно-гражданским сооружениям по функциональному назначению. Таким образом, камеральным контролем установлено, что в сведениях о квалификации ТОО «Талдыкорган Асу» заявлены 2 объекта за 2013 год, которые соответствуют вышеуказанным нормам законодательства. Касательно остальных объемов выполненных работ сообщаем, что объекты по выполненным работам не соответствуют технической сложности и аналогичности (схожести) закупаемым работам. Также, в соответствии с п.8 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов. То есть, заявленные ТОО «Талдыкорган Асу» работы по текущим ремонтам и благоустройствам не соответствуют вышеуказанной норме законодательства. Кроме того, заявленные ТОО «Талдыкорган Асу» объемы выполненных работ за 2006-2009 года, не соответствуют п.2 Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок и могут быть приняты для присвоения условных скидок. Кроме того, приложенный ТОО «Талдыкорган Асу» сертификат соответствия системы экологического менеджмента со СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента», согласно приказу Комитета технического регулирования и метрологии

Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 ноября 2016 года № 285-од, с 1 января 2017 года отменен. Вместе с тем, отмена действия статуса сертификата установлено с официального сайта АО «Национальный центр аккредитации». Таким образом, в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно присвоены условные скидки к конкурсной заявке ТОО «Талдыкорган Асу», тогда следовало присвоить условные скидки за наличие опыта работы в количестве 1,2 процента. В нарушение п.158 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно присвоены условные скидки к заявке ТОО «Талдыкорган Асу» за наличие сертификата соответствия системы экологического менеджмента. Следовательно, в соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией следует отклонить от участия в конкурсе заявку ТОО «Талдыкорган Асу» по причине несоответствия квалификационным требованиям. Установленные нарушения подпадают под профили рисков № 6 и № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 08.04.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-57764 хабарламасына "Талдықорған қаласының білім бөлімі" ММ, 120640016963 12.11.2015 жылғы № 2469 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Согласно п.9 Примечания Приложения 5 к КД, «опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». В соответствий с п.10 Примечания Приложения 5 к КД, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Изучением материалов электронного конкурса установлено, что ТОО «Талдыкорган Асу» для подтверждения опыт работы в сведениях о квалификаций заявил 47 объектов в том числе: За 2011 год - Капитальный ремонт

здания СШ им. Темиргали Исабаева с дошкольным мини-центром в с. Теректы Коксуского района Алматинской области; За 2013 год - Сейсмоусиление с восстановительными работами здания ЦГБ на 150 коек с поликлиникой на 500 посещении в смену в 5мкрн. г. Капчагай (здание инфекционного отделения – блок «Н» и патологоанатомического отделения - (морг) – блок «Т»); За 2013 год - Реконструкция и сейсмоусиление СШ под детский сад в п. Бесмойнак Жамбылского р/на; За 2012 год - Капитальный ремонт здания СШ им. Ж. Егинбаева в с.Мамбет Коксуского района Алматинской области (624 учащихся); За 2010 год - Капитальный ремонт здания средней школы им. акына Кабан Жырау в с. Актекше Коксуского района Алматинской области; За 2016 год - Строительство участкового пункта полиции, совмещенного со служебным жильем в с. Хоргос Панфиловского района Алматинской области; Так, вышеуказанные объекты соответствует требованиям п.10 Примечания Приложения 5 к КД, соответственно, ТОО «Талдыкорган Асу» подтверждает опыт работы 5 лет и условную скидку в размере 5,2%. В связи с чем, ТОО «Талдыкорган Асу» правомерно допущена к участию в конкурсе правомерно.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Отдел образования города Талдыкорган"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2525 20.05.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Отдел образования города Талдыкорган", 120640016963 от 15.04.2019 года № 2469, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 08.04.2019 года № 710000000-4-6/7-57764, где установлены следующие нарушения:
В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.9 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Так, согласно Заключению по рабочему проекту «РП «Капитальный ремонт здания КГУ «Средняя школа № 7 им. К.Д Ушинского» г. Талдыкорган, Алматинской области» от 15 ноября 2018 года № 18-0202/18, разработчиком установлен II (нормальный) уровень ответственности. Согласно п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, закупаемые работы относятся к жилищно-гражданским сооружениям по функциональному назначению. Таким образом, камеральным контролем установлено, что в сведениях о квалификации ТОО «Талдыкорган Асу» заявлены 2 объекта за 2013 год, которые соответствуют вышеуказанным нормам законодательства. Касательно остальных объемов выполненных работ сообщаем, что объекты по выполненным работам не соответствуют технической сложности и аналогичности (схожести) закупаемым работам. Также, в соответствии с п.8 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов. То есть, заявленные ТОО «Талдыкорган Асу» работы по текущим ремонтам и благоустройствам не соответствуют вышеуказанной норме законодательства. Кроме того, заявленные ТОО «Талдыкорган Асу» объемы выполненных работ за 2006-2009 года, не

соответствуют п.2 Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок и могут быть приняты для присвоения условных скидок. Кроме того, приложенный ТОО «Талдыкорган Асу» сертификат соответствия системы экологического менеджмента со СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента», согласно приказу Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 ноября 2016 года № 285-од, с 1 января 2017 года отменен. Вместе с тем, отмена действия статуса сертификата установлено с официального сайта АО «Национальный центр аккредитации». Таким образом, в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно присвоены условные скидки к конкурсной заявке ТОО «Талдыкорган Асу», тогда следовало присвоить условные скидки за наличие опыта работы в количестве 1,2 процента. В нарушение п.158 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно присвоены условные скидки к заявке ТОО «Талдыкорган Асу» за наличие сертификата соответствия системы экологического менеджмента. Следовательно, в соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией следует отклонить от участия в конкурсе заявку ТОО «Талдыкорган Асу» по причине несоответствия квалификационным требованиям. Установленные нарушения подпадают под профили рисков № 6 и № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598., сообщает следующее.
Согласно п.9 Примечания Приложения 5 к КД, «опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». В соответствий с п.10 Примечания Приложения 5 к КД, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Изучением материалов электронного конкурса установлено, что ТОО «Талдыкорган Асу» для подтверждения опыт работы в

сведениях о квалификаций заявил 47 объектов в том числе: За 2011 год - Капитальный ремонт здания СШ им. Темиргали Исабаева с дошкольным мини-центром в с. Теректы Коксуского района Алматинской области; За 2013 год - Сейсмоусиление с восстановительными работами здания ЦГБ на 150 коек с поликлиникой на 500 посещении в смену в 5мкрн. г. Капчагай (здание инфекционного отделения – блок «Н» и патологоанатомического отделения - (морг) – блок «Т»); За 2013 год - Реконструкция и сейсмоусиление СШ под детский сад в п. Бесмойнак Жамбылского р/на; За 2012 год - Капитальный ремонт здания СШ им. Ж. Егинбаева в с.Мамбет Коксуского района Алматинской области (624 учащихся); За 2010 год - Капитальный ремонт здания средней школы им. акына Кабан Жырау в с. Актекше Коксуского района Алматинской области; За 2016 год - Строительство участкового пункта полиции, совмещенного со служебным жильем в с. Хоргос Панфиловского района Алматинской области; Так, вышеуказанные объекты соответствует требованиям п.10 Примечания Приложения 5 к КД, соответственно, ТОО «Талдыкорган Асу» подтверждает опыт работы 5 лет и условную скидку в размере 5,2%. В связи с чем, ТОО «Талдыкорган Асу» правомерно допущена к участию в конкурсе правомерно.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич