"Жасыл Аймақ" РМК

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

20.05.2019 ж. №2458

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, ведущим специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Досыбаевым А.Е., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3039586-1 на основания жалобы ТОО «Sinooil» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с пп. 2) и 24) ст. 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4декабря 2015 года (далее - Закон), приведены следующие основные понятия: 2) потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу; 24) поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Согласно п.п.2 п.16 конкурсной документации, не допускается требование о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем от производителей, заводов-изготовителей, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, образцов закупаемых товаров, за исключением закупок лицензионного программного обеспечения; В соответствии пп. 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; Согласно протоколу об итогах от 06.03.2019 г. №2816358 решением Конкурсной комиссии потенциальные поставщики ТОО "Sinooil", ТОО " Best Petrol Astana" отклонены от участия в конкурсе по причине не соответствия квалификационным требованием. Согласно приложению 3 к конкурсной документации: при необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они

должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Кроме того, требования в технической спецификации установлены к Поставщику товара, а не к потенциальному поставщику. Тем самым, конкурсной комиссией в нарушении п.150 Правил осуществления государственных закупок утвержденным Приказом Министерства Финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 неправомерно отклонены потенциальные поставщики ТОО "Sinooil", ТОО " Best Petrol Astana". Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 02.04.2019 жылғы № 710000000-4-5-56012 хабарламасына "Жасыл Аймақ" РМК, 880540000029 12.11.2015 жылғы № 2389 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Согласно протоколу об итогах заявки ТОО "Sinooil", отклонены по причине: В нарушении требований конкурсной документации, потенциальным поставщиком, предоставлена копия Уведомления о начале или прекращении деятельности в качестве налогоплательщика, осуществляющего отдельные виды деятельности по производству бензина (кроме авиационного), дизельного топлива, оптовой и (или) розничной реализации бензина (кроме авиационного), дизельного топлива, тогда как требовалась предоставить копию уведомления о начале или прекращении деятельности, связанной с оптовыми поставками нефтепродуктов. Согласно пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление электронных копий разрешений (уведомлений) либо разрешений (уведомлений) в виде электронного документа, полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях.; В нарушении требований конкурсной документации, потенциальным поставщиком, предоставлен сертификат о поверке резервуаров вертикальный стальной, тогда как, в соответствии с технической спецификацией необходимо было предоставить сертификат о поверке (калибровка) ёмкостей автотранспорта. В соответствии с п.1 ст. 10 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по основанию непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг. Так, в соответствии с пп. 2) и 24) ст. 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4декабря 2015 года (далее - Закон), приведены следующие основные понятия: 2) потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. 24) поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о

государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Изучением материалов электронного конкурса установлено, что в технической спецификаций предусмотрено следующее требования: «Требования к потенциальному поставщику: 1. Место поставки: г.Астана, район «Есиль», поселок Пригородный, улица Беласар, 1а. Поставка товара: Поставка товара производится в сроки и в объеме, указанные в заявке Заказчика на склад Заказчика в рабочее время до 17-00 часов времени г.Астаны; 2. Паспорт качества топлива; 3. Срок действия талонов до 31 декабря 2019 года; 4. Поставщик должен предоставить Уведомление о начале или прекращении деятельности, связанной с оптовыми поставками нефтепродуктов; 5. Опыт работы потенциального поставщика на рынке закупаемых товаров до 2-х лет. Описание товара Дизельное топливо изготовлено путем переработки сырой нефти. Соответствует требованиям СТ РК ГОСТ Р 52368-2009 «ТОПЛИВО ДИЗЕЛЬНОЕ ЕВРО. Технические условия». По физико-химическим показателям дизельное топливо соответствует следующим требованиям и нормам: 1) Цетановое число не менее 51; 2) плотность при 15 градусах 820-845 кг/куб.м; 3) полициклические ароматические углеводороды не более 8,0%(по массе); 4)температура вспышки в закрытом тигле выше 55 градусов; 5) коксуемость 10%-ного остатка разгонки не более 0,30% (по массе); 6) зольность не более 0,01 % (по массе); 7) содержание воды не более 200 мг/кг; 8) общее загрязнение не более 24 мг/кг; 9) коррозия медной пластинки (3 ч при 50С)- класс 1; 10) кинематическая вязкость при 40 градусов 2,00-4,50 кв.мм/с; 11) фракционный состав- 95% объемных перегоняется при температуре не выше 360 градусов; 12) предельная температура фильтруемости не выше минус 15 градусов.». Таким образом, вышеуказанные обязательства (Поставщик должен предоставить Уведомление о начале или прекращении деятельности, связанной с оптовыми поставками нефтепродуктов) возникают у Поставщика перед Заказчиком при исполнении договорных обязательств, следовательно, отклонение потенциальных поставщиков, претендующих на заключение договора, за непредставление «Уведомление о начале или прекращении деятельности, связанной с оптовыми поставками нефтепродуктов» является неправомерным. Вместе с тем, согласно п.1 ст.9 Закона РК «О государственных закупках», 1. К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы. При этом, согласно п.16 Конкурсной документаций, «не допускается требование о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем от производителей, заводов-изготовителей, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, образцов закупаемых товаров, за исключением закупок лицензионного программного обеспечения». Кроме того, согласно п.15 примечания Приложения 5 к КД, «предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации». Таким образом, отклонения заявки ТОО «Sinooil» неправомерно.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

РГП "Жасыл Аймак"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2458 20.05.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение РГП "Жасыл Аймак", 880540000029 от 09.04.2019 года № 2389, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 02.04.2019 года № 710000000-4-5-56012, где установлены следующие нарушения:
Мной, ведущим специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Досыбаевым А.Е., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3039586-1 на основания жалобы ТОО «Sinooil» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с пп. 2) и 24) ст. 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4декабря 2015 года (далее - Закон), приведены следующие основные понятия: 2) потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу; 24) поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Согласно п.п.2 п.16 конкурсной документации, не допускается требование о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем от производителей, заводов-изготовителей, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, образцов закупаемых товаров, за исключением закупок лицензионного программного обеспечения; В соответствии пп. 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; Согласно протоколу об итогах от 06.03.2019 г. №2816358

решением Конкурсной комиссии потенциальные поставщики ТОО "Sinooil", ТОО " Best Petrol Astana" отклонены от участия в конкурсе по причине не соответствия квалификационным требованием. Согласно приложению 3 к конкурсной документации: при необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Кроме того, требования в технической спецификации установлены к Поставщику товара, а не к потенциальному поставщику. Тем самым, конкурсной комиссией в нарушении п.150 Правил осуществления государственных закупок утвержденным Приказом Министерства Финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 неправомерно отклонены потенциальные поставщики ТОО "Sinooil", ТОО " Best Petrol Astana". Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.
Согласно протоколу об итогах заявки ТОО "Sinooil", отклонены по причине: В нарушении требований конкурсной документации, потенциальным поставщиком, предоставлена копия Уведомления о начале или прекращении деятельности в качестве налогоплательщика, осуществляющего отдельные виды деятельности по производству бензина (кроме авиационного), дизельного топлива, оптовой и (или) розничной реализации бензина (кроме авиационного), дизельного топлива, тогда как требовалась предоставить копию уведомления о начале или прекращении деятельности, связанной с оптовыми поставками нефтепродуктов. Согласно пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление электронных копий разрешений (уведомлений) либо разрешений (уведомлений) в виде электронного документа, полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях.; В нарушении требований конкурсной документации, потенциальным поставщиком, предоставлен сертификат о поверке резервуаров вертикальный стальной, тогда как, в соответствии с технической спецификацией необходимо было предоставить сертификат о поверке (калибровка) ёмкостей автотранспорта. В соответствии с п.1 ст. 10 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по основанию непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг. Так, в соответствии с пп. 2) и 24) ст. 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4декабря 2015 года (далее - Закон), приведены следующие основные понятия: 2) потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. 24) поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено

законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Изучением материалов электронного конкурса установлено, что в технической спецификаций предусмотрено следующее требования: «Требования к потенциальному поставщику: 1. Место поставки: г.Астана, район «Есиль», поселок Пригородный, улица Беласар, 1а. Поставка товара: Поставка товара производится в сроки и в объеме, указанные в заявке Заказчика на склад Заказчика в рабочее время до 17-00 часов времени г.Астаны; 2. Паспорт качества топлива; 3. Срок действия талонов до 31 декабря 2019 года; 4. Поставщик должен предоставить Уведомление о начале или прекращении деятельности, связанной с оптовыми поставками нефтепродуктов; 5. Опыт работы потенциального поставщика на рынке закупаемых товаров до 2-х лет. Описание товара Дизельное топливо изготовлено путем переработки сырой нефти. Соответствует требованиям СТ РК ГОСТ Р 52368-2009 «ТОПЛИВО ДИЗЕЛЬНОЕ ЕВРО. Технические условия». По физико-химическим показателям дизельное топливо соответствует следующим требованиям и нормам: 1) Цетановое число не менее 51; 2) плотность при 15 градусах 820-845 кг/куб.м; 3) полициклические ароматические углеводороды не более 8,0%(по массе); 4)температура вспышки в закрытом тигле выше 55 градусов; 5) коксуемость 10%-ного остатка разгонки не более 0,30% (по массе); 6) зольность не более 0,01 % (по массе); 7) содержание воды не более 200 мг/кг; 8) общее загрязнение не более 24 мг/кг; 9) коррозия медной пластинки (3 ч при 50С)- класс 1; 10) кинематическая вязкость при 40 градусов 2,00-4,50 кв.мм/с; 11) фракционный состав- 95% объемных перегоняется при температуре не выше 360 градусов; 12) предельная температура фильтруемости не выше минус 15 градусов.». Таким образом, вышеуказанные обязательства (Поставщик должен предоставить Уведомление о начале или прекращении деятельности, связанной с оптовыми поставками нефтепродуктов) возникают у Поставщика перед Заказчиком при исполнении договорных обязательств, следовательно, отклонение потенциальных поставщиков, претендующих на заключение договора, за непредставление «Уведомление о начале или прекращении деятельности, связанной с оптовыми поставками нефтепродуктов» является неправомерным. Вместе с тем, согласно п.1 ст.9 Закона РК «О государственных закупках», 1. К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы. При этом, согласно п.16 Конкурсной документаций, «не допускается требование о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем от производителей, заводов-изготовителей, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, образцов закупаемых товаров, за исключением закупок лицензионного программного обеспечения». Кроме того, согласно п.15 примечания Приложения 5 к КД, «предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации». Таким образом, отклонения заявки ТОО «Sinooil» неправомерно.
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич