"Түркістан облысының жолаушылар көлігі
және автомобиль жолдары басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

21.05.2019 ж. №2524

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главным экспертом Управления – Центр рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита по Министерства Финансов Республики Казахстан Жетембековой А.М., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3034704-1 «Средний ремонт автомобильной дороги КХ-8 "граница Республики Узбекистан-Шардара-Арысь-Темирлан-р/д М32" км 25-47 в Шардаринском районе ЮКО» на основании жалоб ТОО «Прогресс KZ», ТОО «Еркін-Сенім» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах от 19.03.2019 г. №2852649, решением конкурсной комиссии конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Еркін-Сенім» и ТОО «Т.М.М. Береке» отклонены от участия в конкурсе по причине несоотвествие потенциальных поставщиков квалификационным требованием, в части обладания материальными ресурсами. В соответствии примечанию 1 приложения 5 (сведения о квалификации) Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), Требования пунктов 3 и 4 (сведения о трудовых и наличие материальных ресурсов) настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов. Потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. Изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «Еркін-Сенім» и ТОО «Т.М.М. Береке» установлено, что в конкурсных заявках приложены лицензии на строительно-монтажные работы. Кроме того, лицензии подтверждаются в информационной системе «e.license» (электронное лицензирование Республики Казахстан). Таким образом, конкурсной комиссией в нарушении п.150 Правил неправомерно отклонены конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Еркін-Сенім» и ТОО «Т.М.М. Береке» за несоответствие материальным, трудовым ресурсам. Согласно примечанию 5 приложения 5 (сведения о квалификации) Правил, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциальных поставщиков, который сложился следующим образом: ТОО "Еркін-Сенім" – 6% (5 лет). Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 12.04.2019 жылғы №

710000000-4-5/7-58846 хабарламасына "Түркістан облысының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары басқармасы" ММ, 160240022495 12.11.2015 жылғы № 2503 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Согласно конкурсной документаций по электронному конкурсу №3034704-1 закупается средний ремонт автомобильной дороги. Тогда как, согласно п.1 Примечания Приложения 5 к Конкурсной документаций, потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. При этом, согласно п. 16 конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе должна содержать ведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 6 и 7 к настоящей КД. Согласно пункту 5 приложения 5 (сведения о квалификации) Правил, сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов. В соответствии с п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если, непредставление сведений о квалификации согласно приложениям, 6 и 7 к конкурсной документации. Изучением материалов конкурса установлено, что заявка ТОО «Т.М.М. Береке» не соответствует квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, указанными в конкурсной документации, так как потенциальный поставщик в сведениях о квалификаций не заявил о наличии лицензии на строительно-монтажные работы, соответственно, не представил сведения о квалификаций согласно приложению 5 к КД. Таким образом, заявка ТОО «Т.М.М. Береке» подлежит отклонению по причине: не соответствует квалификационным требованиям. Вместе с тем, заявка потенциального поставщика ТОО «Еркін-Сенім» не правомерно отклонена от участия в конкурсе за несоответствие материальным, трудовым ресурсам, так как материальные и трудовые ресурсы потенциального поставщика подтверждено п.5 Приложение 5 к КД (сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии). Таким образом, заявка ТОО «Еркін-Сенім» должна быть признана соответствующей квалификационным требования и требованиям конкурсной документации.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Туркестанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2524 21.05.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Туркестанской области", 160240022495 от 16.04.2019 года № 2503, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 12.04.2019 года № 710000000-4-5/7-58846, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным экспертом Управления – Центр рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита по Министерства Финансов Республики Казахстан Жетембековой А.М., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3034704-1 «Средний ремонт автомобильной дороги КХ-8 "граница Республики Узбекистан-Шардара-Арысь-Темирлан-р/д М32" км 25-47 в Шардаринском районе ЮКО» на основании жалоб ТОО «Прогресс KZ», ТОО «Еркін-Сенім» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах от 19.03.2019 г. №2852649, решением конкурсной комиссии конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Еркін-Сенім» и ТОО «Т.М.М. Береке» отклонены от участия в конкурсе по причине несоотвествие потенциальных поставщиков квалификационным требованием, в части обладания материальными ресурсами. В соответствии примечанию 1 приложения 5 (сведения о квалификации) Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), Требования пунктов 3 и 4 (сведения о трудовых и наличие материальных ресурсов) настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов. Потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. Изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «Еркін-Сенім» и ТОО «Т.М.М. Береке» установлено, что в конкурсных заявках приложены лицензии на строительно-монтажные работы. Кроме того, лицензии подтверждаются в информационной системе «e.license» (электронное лицензирование Республики Казахстан). Таким образом, конкурсной комиссией в нарушении п.150 Правил неправомерно отклонены конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Еркін-Сенім» и ТОО «Т.М.М. Береке» за несоответствие материальным, трудовым ресурсам. Согласно примечанию 5 приложения 5 (сведения о квалификации) Правил, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциальных поставщиков,

который сложился следующим образом: ТОО "Еркін-Сенім" – 6% (5 лет). Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.
Согласно конкурсной документаций по электронному конкурсу №3034704-1 закупается средний ремонт автомобильной дороги. Тогда как, согласно п.1 Примечания Приложения 5 к Конкурсной документаций, потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. При этом, согласно п. 16 конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе должна содержать ведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 6 и 7 к настоящей КД. Согласно пункту 5 приложения 5 (сведения о квалификации) Правил, сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов. В соответствии с п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если, непредставление сведений о квалификации согласно приложениям, 6 и 7 к конкурсной документации. Изучением материалов конкурса установлено, что заявка ТОО «Т.М.М. Береке» не соответствует квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, указанными в конкурсной документации, так как потенциальный поставщик в сведениях о квалификаций не заявил о наличии лицензии на строительно-монтажные работы, соответственно, не представил сведения о квалификаций согласно приложению 5 к КД. Таким образом, заявка ТОО «Т.М.М. Береке» подлежит отклонению по причине: не соответствует квалификационным требованиям. Вместе с тем, заявка потенциального поставщика ТОО «Еркін-Сенім» не правомерно отклонена от участия в конкурсе за несоответствие материальным, трудовым ресурсам, так как материальные и трудовые ресурсы потенциального поставщика подтверждено п.5 Приложение 5 к КД (сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии). Таким образом, заявка ТОО «Еркін-Сенім» должна быть признана соответствующей квалификационным требования и требованиям конкурсной документации.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич