"Маңғыстау облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

21.05.2019 ж. №2529

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып 2019 жылдың 19 наурызында №2857939 қорытындылар туралы хаттамасы шыққан. Хаттамаға сәйкес конкурс жеңімпазы болып "Оңдасын Строй" ЖШС танылған. Сатып алудың бекітілген конкурстық құжаттамасының сметалық құжаттамасында көшені жарықтандыру (уличное освещение), сыртқы электрлендіру жұмысы қарастырылған. Электрлік жарықтандыру ҚР 2014 жылғы 16 мамырдағы №232 «Рұқсаттар және хабарламалар туралы» Заңына сәйкес лицензияланатын жұмыс түрі болып табылады. Демек, ҚР 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» бұйрығының (әрі қарай – қағида) конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаның «Егер конкурс нысанасы аумақтарды абаттандыру немесе аула аумақтарын күрделі жөндеу және лицензияланатын түрлерді орындау көзделетін жұмыстар болып табылған жағдайда, әлеуетті өнім берушінің жұмыс тәжірибесі конкурс нысанасында көзделген барлық лицензияланатын жұмыстар бойынша тәжірибенің болуы ескеріледі» ескертпесіне сәйкес жұмыс тәжірибесі есептелінуі қажет. Сатып алу нысанасы абаттандыру болып табылатындықтан қағиданың 155-тармағының «Егер әлеуетті өнім берушінің бас мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша бір пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша нөл бүтін оннан бес пайыз (0,5 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер бір жылдың ішінде әлеуетті өнім беруші конкурста сатып алынатын, оның ішінде біреуден артық құрылыс объектісінде осындай (ұқсас) жұмыс түрлері бойынша жұмыстарды орындаған жағдайда, конкурстық комиссия келесі әрбір құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан екі пайыз (0,2 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер бұл жұмыстарды әлеуетті өнім беруші қосалқы мердігер ретінде орындаса, конкурстық комиссия келесі әрбір құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан бір пайыз (0,1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді» талабына сәйкес жұмыс тәжірибесі төмендегідей болуы тиіс: I. Конкурстық комиссия қорытындылар туралы хаттамада "Нұр-Сервис МТК" ЖШС-не жұмыс тәжірибесі үшін 2% шартты жеңілдік есептеген. Алайда, әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімін зерделеу барысында сыртық электрлеу жұмысына ұқсас лицензияланатын жұмыстар түрін атқармағандығы анықталды. Сонымен қатар, сатып алуға бөлінген қаражат 252 254 670.54 тг. Ал, " Нұр-Сервис МТК" ЖШС-і ұсынған баға 227 004 000 тг. Демек, әлеуетті өнім берушінің түсірген бағасы бөлінген қаражаттың 10%-нан көп болып табылады. Яғни, қағиданың 174-тармағының «Егер әлеуетті өнім берушінің жұмыстарға арналған қатысуға өтінімнің бағасы техникалық-экономикалық негіздемеде (жобалау-сметалық құжаттаманы даярлау үшін) және Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес сараптамадан өткен жобалау-сметалық құжаттамада (жалпы пайдаланудағы автомобиль жолдарын орташа жөндеуге арналған техникалық құжат) көрсетілген бағадан он пайыздан астам төмен болған жағдайда, ол демпингтік болып танылады» талабы бұзылған. Осыған сәйкес, әлеуетті өнім берушінің баға ұсыныстары қағидаға сәйкес ұсынылмаған және конкурстық өтінім конкурстық комиссия тарапынан конкурсқа қатысудан бас тартылуға тиіс.

II. Конкурстық комиссия "Ақ жол құрылыс" ЖШС-нің жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдігін 5,1% деп есептеген. Алайда, камералдық бақылау нәтижесінде әлеуетті өнім берушінің біліктілігі туралы мәліметіне сәйкес растаушы құжаттарын веб порталға орналастыра отырып, сатып алу нысанына ұқсас (сыртқы электрлеу): 2015 жылы 1.«Строительство автодороги "Многоквартирный жилой дом с коммерческими помещениями. Два жилых дома №20,21 с примыканием к главной автодороге между 31а и 31б мкр» жұмысын қосалқы мердігер ретінде атқарғандығы (0,5%); 2016 жылы 1.« Строительство инженерной инфраструктуры на территории субзоны №1 свободная экономическая зона (СЭЗ) "МорпортАктау". Транспортнодорожная сеть, площадка для парковки, наружное освещение вдоль дороги» жұмысын бас мердігер ретінде атқарғандығы (1%); 2017 жылы 1. «Строительство автодороги № 27 между 33 и 34 микрорайонами» жұмысын бас мердігер ретінде атқарғандығы (1%); 2018 жылы 1.«Строительство 900 местной школы в микрорайоне "Рахат" города Жанаозен (привязка)» жұмысын бас мердігер ретінде атқарғандығы (1%) анықталды. Демек, әлеуетті өнім берушінің жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдігі 3,5%, бас мердігер ретіндегі жұмыс тәжірибесі 3 жыл. III. Конкурстық комиссия "Оңдасын Строй" ЖШС-нің жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдігін 5,6% деп есептеген. Алайда, камералдық бақылау нәтижесінде әлеуетті өнім берушінің біліктілігі туралы мәліметіне сәйкес растаушы құжаттарын веб порталға орналастыра отырып, сатып алу нысанына ұқсас (сыртқы электрлеу): 2014 жылы 1.«Строительство здания детского сада с детской площадкой и парковкой с благоустройством» жұмысын бас мердігер ретінде атқарғандығы (1%); 2018 жылы 1.«Привязка типового проекта "Средняя Общеобразовательная школа на 600 учащихся для детей IVA и IVГ климатических под районов с обычным геологическими условиями" в селе С. Шапагатова Тупкараганского района" с благоустройством» жұмысын бас мердігер ретінде атқарғандығы (1%) анықталды. Демек, әлеуетті өнім берушінің жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдігі 2%, бас мердігер ретіндегі жұмыс тәжірибесі 2 жыл. Қорыта келе конкурстық комиссия шартты жеңілдіктерді қағиданың 155-тармағы талаптарының және конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаның 12-ескертпесінің бұзушылықтарымен есептеген. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 12.04.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-58815 хабарламасына "Маңғыстау облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 170640007923 12.11.2015 жылғы № 2485 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с п.12 примечания Приложения 5 к Конкурсной документации,

в случае, если предметом конкурса являются работы по благоустройству территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса. Изучением материалов конкурса установлено, что в конкурсной заявке потенциальным поставщиком ТОО «Оңдасын Строй» заявил и приложил подтверждающий опыт работы документы соответствующий предмету закупаемых работ по следующим объектам указанных в возражении: - 2014 год - Строительство здания детского сада с детской площадкой и парковкой с благоустройством (генподряд); - 2015 год - Строительство здания отдела по оборонам с благоустройством (генподряд); - 2017 год - Строительство 6-ти этажного жилого комплекса «Каламкас» с благоустройством (генподряд); - 2018 год - Привязка типового проекта «Средняя общеобразовательная школа на 600 учащихся для детей IVA и IVГ климатических под районов с обычным геологическими условиями» в селе С. Шапагатова, Тупкараганского района» с благоустройством (генподряд); - 2019 год - Строительство многоквартирного семиэтажного жилого дома с двумя нежилыми коммерческими и пяти жилыми этажами с благоустройством – (генподряд). Таким образом, условная скидки по опыту работы потенциального поставщика ТОО «Оңдасын Строй» составляет 5% (5 лет).
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Управление государственных закупок Мангистауской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2529 21.05.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление государственных закупок Мангистауской области", 170640007923 от 15.04.2019 года № 2485, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 12.04.2019 года № 710000000-4-6/7-58815, где установлены следующие нарушения:
2019 жылдың 19 наурызында №2857939 қорытындылар туралы хаттамасы шыққан. Хаттамаға сәйкес конкурс жеңімпазы болып "Оңдасын Строй" ЖШС танылған. Сатып алудың бекітілген конкурстық құжаттамасының сметалық құжаттамасында көшені жарықтандыру (уличное освещение), сыртқы электрлендіру жұмысы қарастырылған. Электрлік жарықтандыру ҚР 2014 жылғы 16 мамырдағы №232 «Рұқсаттар және хабарламалар туралы» Заңына сәйкес лицензияланатын жұмыс түрі болып табылады. Демек, ҚР 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» бұйрығының (әрі қарай – қағида) конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаның «Егер конкурс нысанасы аумақтарды абаттандыру немесе аула аумақтарын күрделі жөндеу және лицензияланатын түрлерді орындау көзделетін жұмыстар болып табылған жағдайда, әлеуетті өнім берушінің жұмыс тәжірибесі конкурс нысанасында көзделген барлық лицензияланатын жұмыстар бойынша тәжірибенің болуы ескеріледі» ескертпесіне сәйкес жұмыс тәжірибесі есептелінуі қажет. Сатып алу нысанасы абаттандыру болып табылатындықтан қағиданың 155-тармағының «Егер әлеуетті өнім берушінің бас мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша бір пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша нөл бүтін оннан бес пайыз (0,5 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер бір жылдың ішінде әлеуетті өнім беруші конкурста сатып алынатын, оның ішінде біреуден артық құрылыс объектісінде осындай (ұқсас) жұмыс түрлері бойынша жұмыстарды орындаған жағдайда, конкурстық комиссия келесі әрбір құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан екі пайыз (0,2 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер бұл жұмыстарды әлеуетті өнім беруші қосалқы мердігер ретінде орындаса, конкурстық комиссия келесі әрбір құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан бір пайыз (0,1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді» талабына сәйкес жұмыс тәжірибесі төмендегідей болуы тиіс: I. Конкурстық комиссия қорытындылар туралы хаттамада "Нұр-Сервис МТК" ЖШС-не жұмыс тәжірибесі үшін 2% шартты жеңілдік есептеген. Алайда, әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімін зерделеу барысында сыртық электрлеу жұмысына ұқсас лицензияланатын жұмыстар түрін атқармағандығы анықталды. Сонымен қатар, сатып алуға бөлінген қаражат 252 254 670.54 тг. Ал, " Нұр-Сервис МТК" ЖШС-і ұсынған баға 227 004 000 тг. Демек, әлеуетті өнім берушінің түсірген бағасы бөлінген қаражаттың 10%-нан көп болып табылады. Яғни, қағиданың 174-тармағының «Егер әлеуетті өнім берушінің жұмыстарға

арналған қатысуға өтінімнің бағасы техникалық-экономикалық негіздемеде (жобалау-сметалық құжаттаманы даярлау үшін) және Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес сараптамадан өткен жобалау-сметалық құжаттамада (жалпы пайдаланудағы автомобиль жолдарын орташа жөндеуге арналған техникалық құжат) көрсетілген бағадан он пайыздан астам төмен болған жағдайда, ол демпингтік болып танылады» талабы бұзылған. Осыған сәйкес, әлеуетті өнім берушінің баға ұсыныстары қағидаға сәйкес ұсынылмаған және конкурстық өтінім конкурстық комиссия тарапынан конкурсқа қатысудан бас тартылуға тиіс. II. Конкурстық комиссия "Ақ жол құрылыс" ЖШС-нің жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдігін 5,1% деп есептеген. Алайда, камералдық бақылау нәтижесінде әлеуетті өнім берушінің біліктілігі туралы мәліметіне сәйкес растаушы құжаттарын веб порталға орналастыра отырып, сатып алу нысанына ұқсас (сыртқы электрлеу): 2015 жылы 1.«Строительство автодороги "Многоквартирный жилой дом с коммерческими помещениями. Два жилых дома №20,21 с примыканием к главной автодороге между 31а и 31б мкр» жұмысын қосалқы мердігер ретінде атқарғандығы (0,5%); 2016 жылы 1.« Строительство инженерной инфраструктуры на территории субзоны №1 свободная экономическая зона (СЭЗ) "МорпортАктау". Транспортнодорожная сеть, площадка для парковки, наружное освещение вдоль дороги» жұмысын бас мердігер ретінде атқарғандығы (1%); 2017 жылы 1. «Строительство автодороги № 27 между 33 и 34 микрорайонами» жұмысын бас мердігер ретінде атқарғандығы (1%); 2018 жылы 1.«Строительство 900 местной школы в микрорайоне "Рахат" города Жанаозен (привязка)» жұмысын бас мердігер ретінде атқарғандығы (1%) анықталды. Демек, әлеуетті өнім берушінің жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдігі 3,5%, бас мердігер ретіндегі жұмыс тәжірибесі 3 жыл. III. Конкурстық комиссия "Оңдасын Строй" ЖШС-нің жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдігін 5,6% деп есептеген. Алайда, камералдық бақылау нәтижесінде әлеуетті өнім берушінің біліктілігі туралы мәліметіне сәйкес растаушы құжаттарын веб порталға орналастыра отырып, сатып алу нысанына ұқсас (сыртқы электрлеу): 2014 жылы 1.«Строительство здания детского сада с детской площадкой и парковкой с благоустройством» жұмысын бас мердігер ретінде атқарғандығы (1%); 2018 жылы 1.«Привязка типового проекта "Средняя Общеобразовательная школа на 600 учащихся для детей IVA и IVГ климатических под районов с обычным геологическими условиями" в селе С. Шапагатова Тупкараганского района" с благоустройством» жұмысын бас мердігер ретінде атқарғандығы (1%) анықталды. Демек, әлеуетті өнім берушінің жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдігі 2%, бас мердігер ретіндегі жұмыс тәжірибесі 2 жыл. Қорыта келе конкурстық комиссия шартты жеңілдіктерді қағиданың 155-тармағы талаптарының және конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаның 12-ескертпесінің бұзушылықтарымен есептеген. , сообщает следующее.
В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за

наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с п.12 примечания Приложения 5 к Конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются работы по благоустройству территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса. Изучением материалов конкурса установлено, что в конкурсной заявке потенциальным поставщиком ТОО «Оңдасын Строй» заявил и приложил подтверждающий опыт работы документы соответствующий предмету закупаемых работ по следующим объектам указанных в возражении: - 2014 год - Строительство здания детского сада с детской площадкой и парковкой с благоустройством (генподряд); - 2015 год - Строительство здания отдела по оборонам с благоустройством (генподряд); - 2017 год - Строительство 6-ти этажного жилого комплекса «Каламкас» с благоустройством (генподряд); - 2018 год - Привязка типового проекта «Средняя общеобразовательная школа на 600 учащихся для детей IVA и IVГ климатических под районов с обычным геологическими условиями» в селе С. Шапагатова, Тупкараганского района» с благоустройством (генподряд); - 2019 год - Строительство многоквартирного семиэтажного жилого дома с двумя нежилыми коммерческими и пяти жилыми этажами с благоустройством – (генподряд). Таким образом, условная скидки по опыту работы потенциального поставщика ТОО «Оңдасын Строй» составляет 5% (5 лет).
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич