"Шалқар аудандық қаржы бөлімі" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

22.05.2019 ж. №2530

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, экспертом Управления – Центр рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита по Министерства Финансов Республики Казахстан Жамалхановым М.У. в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3109762-1 «Строительно-монтажные работы по рабочему проекту на "Реконструкция канализационных сетей в селе Бозой Шалкарского района» на основании жалобы ТОО «Нур-Бер 2006» и ПК «ЕРЗАТ» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Касательно расчета условных скидок установлено следующее. В соответствии с п. 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом

конкурса. При этом, согласно п.3 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ, потенциальных поставщиков которые сложились следующим образом: - ПК «ЕРЗАТ» – 8% (7лет) (2009 год – 2 объекта (генподрядчик), 2010 год – 1 объект (генподрядчик); 2012 год – 3 объекта (генподрядчик); 2013 год – 2 объекта (генподрядчик); 2016 год – 1 объект (генподрядчик); 2017 год – 2 объекта (генподрядчик); 2018 год – 1 объект (генподрядчик). - ТОО «Нур-Бер 2006» - 3,2% (3 год) 2013 год – 1 объект (генподрядчик); 2014 год – 2 объекта (генподрядчик); 2016 год – 1 объект (генподрядчик); Тем самым, конкурсной комиссией неправомерно произведен расчет условных скидок за наличие опыта работ к конкурсным заявкам ПК «ЕРЗАТ» и ТОО «Нур-Бер 2006». В соответствии с п.174-1 Правил осуществления государственных закупок, следует, что цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Вместе с тем, конкурсной комиссией необоснованно допущены конкурсные заявки потенциального поставщика ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» так как, цены потенциальных поставщиков являлись демпинговыми. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6, № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 13.05.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-63250 хабарламасына "Шалқар аудандық қаржы бөлімі" ММ, 060240003160 12.11.2015 жылғы № 3131 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Касательно расчета условных скидок по опыту работы в отношении потенциальных поставщиков: Предметом государственных закупок является Строительно-монтажные работы по рабочему проекту на «Реконструкция канализационных сетей в селе Бозой Шалкарского района», которое в соответствии с подпунктом 2) пункта 9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165, заключение государственной экспертизы от 23.02.2018 года за №ЭPRO-0138/18 является объектом II (нормального) уровня ответственности, относится к технически не сложный. Согласно п.3 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации (далее - Примечание), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Вместе с тем, в соответсвие с п. 9 Примечания, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Таким образом, по функциональному назначению, отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности соответствуют предмету проводимых государственных закупок заявленный опыт работ следующих потенциальных

поставщиков: ТОО «Нур-Бер 2006» за 2013 год – 1 объект (генподряд), за 2014 год – 2 объекта (генподряд), за 2016 год – 2 объекта (генподряд), с присвоением условной скидки по опыту работы на рынке закупаемых работ 3,4 % (3 года); ПК «ЕРЗАТ» за 2009 год – 1 объект (генподряд), за 2013 год – 2 объекта (генподряд), за 2015 год – 1 объект (генподряд), за 2017 год – 5 объектов (генподряд), за 2018 год - 1 объект (генподряд), с присвоением условной скидки по опыту работы на рынке закупаемых работ 6 % (5 лет). Относительно предоставления потеницальным поставщиком ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» демпинговой цены: В соответствии с п. 174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 г. №648 (далее - Правил), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Вместе с тем, согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Изучением материалов конкурса установлено, что ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» ниже цены, выделенной на конкурс более чем на десять процентов. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» подлежит отклонению.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Шалкарский районный отдел финансов"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2530 22.05.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Шалкарский районный отдел финансов", 060240003160 от 16.05.2019 года № 3131, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 13.05.2019 года № 710000000-4-6/7-63250, где установлены следующие нарушения:
Мной, экспертом Управления – Центр рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита по Министерства Финансов Республики Казахстан Жамалхановым М.У. в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3109762-1 «Строительно-монтажные работы по рабочему проекту на "Реконструкция канализационных сетей в селе Бозой Шалкарского района» на основании жалобы ТОО «Нур-Бер 2006» и ПК «ЕРЗАТ» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Касательно расчета условных скидок установлено следующее. В соответствии с п. 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты

жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. При этом, согласно п.3 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ, потенциальных поставщиков которые сложились следующим образом: - ПК «ЕРЗАТ» – 8% (7лет) (2009 год – 2 объекта (генподрядчик), 2010 год – 1 объект (генподрядчик); 2012 год – 3 объекта (генподрядчик); 2013 год – 2 объекта (генподрядчик); 2016 год – 1 объект (генподрядчик); 2017 год – 2 объекта (генподрядчик); 2018 год – 1 объект (генподрядчик). - ТОО «Нур-Бер 2006» - 3,2% (3 год) 2013 год – 1 объект (генподрядчик); 2014 год – 2 объекта (генподрядчик); 2016 год – 1 объект (генподрядчик); Тем самым, конкурсной комиссией неправомерно произведен расчет условных скидок за наличие опыта работ к конкурсным заявкам ПК «ЕРЗАТ» и ТОО «Нур-Бер 2006». В соответствии с п.174-1 Правил осуществления государственных закупок, следует, что цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Вместе с тем, конкурсной комиссией необоснованно допущены конкурсные заявки потенциального поставщика ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» так как, цены потенциальных поставщиков являлись демпинговыми. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6, № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. , сообщает следующее.
Касательно расчета условных скидок по опыту работы в отношении потенциальных поставщиков: Предметом государственных закупок является Строительно-монтажные работы по рабочему проекту на «Реконструкция канализационных сетей в селе Бозой Шалкарского района», которое в соответствии с подпунктом 2) пункта 9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165, заключение государственной экспертизы от 23.02.2018 года за №ЭPRO-0138/18 является объектом II (нормального) уровня ответственности, относится к технически не сложный. Согласно п.3 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации (далее - Примечание), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Вместе с тем, в соответсвие с п. 9 Примечания, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Таким образом, по функциональному назначению, отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности соответствуют предмету

проводимых государственных закупок заявленный опыт работ следующих потенциальных поставщиков: ТОО «Нур-Бер 2006» за 2013 год – 1 объект (генподряд), за 2014 год – 2 объекта (генподряд), за 2016 год – 2 объекта (генподряд), с присвоением условной скидки по опыту работы на рынке закупаемых работ 3,4 % (3 года); ПК «ЕРЗАТ» за 2009 год – 1 объект (генподряд), за 2013 год – 2 объекта (генподряд), за 2015 год – 1 объект (генподряд), за 2017 год – 5 объектов (генподряд), за 2018 год - 1 объект (генподряд), с присвоением условной скидки по опыту работы на рынке закупаемых работ 6 % (5 лет). Относительно предоставления потеницальным поставщиком ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» демпинговой цены: В соответствии с п. 174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 г. №648 (далее - Правил), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Вместе с тем, согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Изучением материалов конкурса установлено, что ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» ниже цены, выделенной на конкурс более чем на десять процентов. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» подлежит отклонению.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич