"Шымкент қаласының энергетика және коммуналдық шаруашылық басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

23.05.2019 ж. №2535

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мной, главным экспертом Управления -Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Куатовой Д., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом открытого конкурса № 3084797-1 Услуги технического надзора на работы «Строительство ПС 110/35/10 кВ «1-М-1» с питающей линией 110 кВ в городе Шымкент» на основании жалоб ТОО «МУНАЙГАЗ ИНЖИНИРИНГ ЛТД» от 4 апреля 2019 года № 36961, ТОО «Банур-1» №38075 и ТОО «Raiymbek&company;» № 38051 от 9 апреля 2019 года посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): По результатам рассмотрения протокола итогов было выявлено об отклонении заявок потенциальных поставщиков ТОО «Raiymbek&company;» и ТОО «Банур-1» по основаниям В соответствии с п. 1 и 2 ст. 56 НК РК, налоговый учет представляет собой процесс ведения налогоплательщиком в целях налогообложения учетной документации и основывается на данных бухгалтерского учета. Порядок ведения бухгалтерской документации устанавливается законодательством РК о бухгалтерском учете. Предоставленные учетные документации не соответствует подп. 2) ст. 1 Закона «О бухгалтерском учете», первичный учетный документ (первичный документ) - это документальное свидетельство на бумажном или электронном носителе факта совершения операции или события и права на их совершение, на основании которого ведется бухгалтерский учет. А также предоставленные документы об образованиинаперсоналавыданные зарубежными организациями согласно п.7. ст. 39 Закона РК «Об образовании» Документы об образовании, выданные зарубежными организациями образования, признаются на территории Республики Казахстан на основе международных договоров (соглашений). При отсутствии международных договоров (соглашений) нострификация документов об образовании, полученных гражданами Республики Казахстан в зарубежных организациях образования, и выдача им соответствующих удостоверений осуществляются в порядке, определенном уполномоченным органом в области образования. Не соответствует требованиям пп. 4 п.1 ст.9 обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках;Не соответствует требованиям п.17 технической спецификации. Не соответствует требованиям предоставленные оборудование и инструменты «Об утверждении Порядка организации поверки средства измерений» Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 июля 2016 года № 89 Не соответствует требованиям пп.8 п.5 ст. 34-1 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» ЗРК от 16 июля 2001 года № 242. Согласно пп. 2 п. 1 ст. 10 Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям и пп.3 п.1 ст. 10 установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Согласно

подпункту 3) пункта 142 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила) протокол об итогах государственных закупок способом конкурса подлежит содержанию сведений о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. По результатам рассмотрения протокола итогов выявлено наличие замечаний без указания сведений и документов, подтверждающих несоответствие заявки на участие в конкурсе. Наличие у трудовых ресурсов, имеющих аттестаты на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности подтверждает факт проверки документов об образовании на предмет их признания и нострификации, а также факта выдачи документа об образовании или права на осуществление соответствующей образовательной деятельности у организации образования, выдавшей документ об образовании. Протокол итогов определяется несоответствующим в части несоблюдения порядка изложения причин отклонения, что нарушает в свою очередь прав потенциальных поставщиков. Требование по формированию протокола итогов не исполнено. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 июля 2016 года № 89 «Об утверждении Порядка организации поверки средства измерений» и требования, указанные в пункте 17 конкурсной документации (технической спецификации), а также требования Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» относится к поставщику услуги, так как содержание требований носит характер требования исполнения услуги. Отклонение заявок потенциальных поставщиков по требованиям к поставщику услуги определяется несоответствующим. По пункту 17 у трудовых ресурсов имеется документы об образовании и выписки из накопительного пенсионного фонда для подтверждения опыта. Также согласно пункту 176 Правил заявки потенциальных поставщиков ТОО «Инженерные коммуникации» и ТОО «ҚұрылысТехНадзорСервис» подлежат отклонению ввиду наличие демпинговой цены конкурсных ценовых предложений. Кроме того заявка потенциального поставщика ТОО «Инженерные коммуникации» не заполнены сведения о квалификации по всесм материальным ресурсам, что определяет ее несоответсвующей согласно подпункту 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 в части непредставления сведения о квалификации. Касательно применения условной скидки за опыт работы сообщается, что заявкам потенциальных поставщиков ТОО «МУНАЙГАЗ ИНЖИНИРИНГ ЛТД» и ТОО «Банур-1» подлежит применению условная скидка за опыт работы в размере три целых пять десятых процента. По результатам камерального контроля установлено нарушение по профилям риска камерального контроля № 5, 6 и 7 На основании вышеизложенного, выявленное нарушение подлежит устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 23.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/6/7-60740 хабарламасына "Шымкент қаласының энергетика және коммуналдық шаруашылық басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 130940007709 12.11.2015 жылғы № 2917 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

1) Согласно протоколу об итогах заявка потенциальные поставщики ТОО «Raiymbek&company;», ТОО «Банур-1» отклонены по следующим причинам: - Предоставленные учетные документации не соответствует подп. 2) ст. 1 Закона «О бухгалтерском учете». - Не соответствует требованиям предоставленные оборудование и инструменты «Об утверждении Порядка организации поверки средства измерений» Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 июля 2016 года № 89 Не соответствует требованиям пп. 4 п.1 ст.9 обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; Не соответствует

требованиям п.17 технической спецификации. Не соответствует требованиям пп.8 п.5 ст. 34-1 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» ЗРК от 16 июля 2001 года № 242. По причине отклонения потенциальных поставщиков «Предоставленные учетные документации не соответствует подп. 2) ст. 1 Закона «О бухгалтерском учете», сообщаем следующие: Согласно п.3 ст.9 Закона РК «О государственных закупках», «потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок». В соответствий с п.3 Приложения 5 к КД, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов (собственное (приложить документы, подтверждающих документов), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя). Таким образом, потенциальные поставщики ТОО «Raiymbek&company;», ТОО «Банур-1», ТОО «KZ Стройэксперт» представили документы на материальных ресурсов подтверждающие право собственности, в связи с чем, отклонения по причине «Предоставленные учетные документации не соответствует подп. 2) ст. 1 Закона «О бухгалтерском учете», не правомерно. По причине отклонения потенциальных поставщиков «Не соответствует требованиям предоставленные оборудование и инструменты «Об утверждении Порядка организации поверки средства измерений» Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 июля 2016 года № 89, сообщаем следующие: Согласно п.3 ст.9 Закона РК «О государственных закупках», «потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок». В соответствий с п.3 Приложения 5 к КД, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов (собственное (приложить документы, подтверждающих документов), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя). Таким образом, согласно законодательству РК о государсвтенных закупках, потенциальные поставщики подтверждает материальные ресурсы на предмет правобладания, в связи с чем отклонение заявки ТОО «Raiymbek&company;», ТОО «Банур-1», ТОО «KZ Стройэксперт» по причине «Не соответствует требованиям предоставленные оборудование и инструменты «Об утверждении Порядка организации поверки средства измерений» Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 июля 2016 года № 89», не правомерно. По причине отклонения потенциальных поставщиков «Не соответствует требованиям пп. 4 п.1 ст.9 обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках», «не соответствует требованиям п.17 технической спецификации», сообщаем следующие: Согласно технической спецификаций установлено: «Проведение осмотра объектов производится при помощи оборудования прошедшего поверку. Осмотр должно осуществляется количестве 3 квалифицированными работниками (специалистами) обладающими правом работать на оборудованиях неразрушающих методов контроля и испытаний (квалификация (специальность) по диплому, свидетельству и других документов об образовании (приложить электронную копию документа об образовании к заявке потенциального поставщика). Квалифицированные работники (специалисты) обладающими правом работать на оборудованиях неразрушающих методов контроля и испытаний должны иметь стаж работы– 3 (трех) лет. Вышеуказанное требования установлено к потенциальным поставщикам в связи с чем, заявки ТОО «Raiymbek&company;», ТОО «Банур-1» подлежит отклонению по причине не соответствия трудовым ресурсам (не подтвержден стаж работы работников (специалисты) обладающими правом работать на оборудованиях

неразрушающих методов контроля и испытаний должны иметь стаж работы– 3 (трех) лет)
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Управление энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2535 23.05.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент", 130940007709 от 30.04.2019 года № 2917, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 23.04.2019 года № 710000000-4-5/6/7-60740, где установлены следующие нарушения:
Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мной, главным экспертом Управления -Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Куатовой Д., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом открытого конкурса № 3084797-1 Услуги технического надзора на работы «Строительство ПС 110/35/10 кВ «1-М-1» с питающей линией 110 кВ в городе Шымкент» на основании жалоб ТОО «МУНАЙГАЗ ИНЖИНИРИНГ ЛТД» от 4 апреля 2019 года № 36961, ТОО «Банур-1» №38075 и ТОО «Raiymbek&company;» № 38051 от 9 апреля 2019 года посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): По результатам рассмотрения протокола итогов было выявлено об отклонении заявок потенциальных поставщиков ТОО «Raiymbek&company;» и ТОО «Банур-1» по основаниям В соответствии с п. 1 и 2 ст. 56 НК РК, налоговый учет представляет собой процесс ведения налогоплательщиком в целях налогообложения учетной документации и основывается на данных бухгалтерского учета. Порядок ведения бухгалтерской документации устанавливается законодательством РК о бухгалтерском учете. Предоставленные учетные документации не соответствует подп. 2) ст. 1 Закона «О бухгалтерском учете», первичный учетный документ (первичный документ) - это документальное свидетельство на бумажном или электронном носителе факта совершения операции или события и права на их совершение, на основании которого ведется бухгалтерский учет. А также предоставленные документы об образованиинаперсоналавыданные зарубежными организациями согласно п.7. ст. 39 Закона РК «Об образовании» Документы об образовании, выданные зарубежными организациями образования, признаются на территории Республики Казахстан на основе международных договоров (соглашений). При отсутствии международных договоров (соглашений) нострификация документов об образовании, полученных гражданами Республики Казахстан в зарубежных организациях образования, и выдача им соответствующих удостоверений осуществляются в порядке, определенном уполномоченным органом в области образования. Не соответствует требованиям пп. 4 п.1 ст.9 обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках;Не соответствует требованиям п.17 технической спецификации. Не соответствует требованиям предоставленные оборудование и инструменты «Об утверждении Порядка организации поверки средства измерений» Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 июля 2016 года № 89 Не соответствует требованиям пп.8 п.5 ст.

34-1 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» ЗРК от 16 июля 2001 года № 242. Согласно пп. 2 п. 1 ст. 10 Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям и пп.3 п.1 ст. 10 установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Согласно подпункту 3) пункта 142 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила) протокол об итогах государственных закупок способом конкурса подлежит содержанию сведений о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. По результатам рассмотрения протокола итогов выявлено наличие замечаний без указания сведений и документов, подтверждающих несоответствие заявки на участие в конкурсе. Наличие у трудовых ресурсов, имеющих аттестаты на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности подтверждает факт проверки документов об образовании на предмет их признания и нострификации, а также факта выдачи документа об образовании или права на осуществление соответствующей образовательной деятельности у организации образования, выдавшей документ об образовании. Протокол итогов определяется несоответствующим в части несоблюдения порядка изложения причин отклонения, что нарушает в свою очередь прав потенциальных поставщиков. Требование по формированию протокола итогов не исполнено. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 июля 2016 года № 89 «Об утверждении Порядка организации поверки средства измерений» и требования, указанные в пункте 17 конкурсной документации (технической спецификации), а также требования Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» относится к поставщику услуги, так как содержание требований носит характер требования исполнения услуги. Отклонение заявок потенциальных поставщиков по требованиям к поставщику услуги определяется несоответствующим. По пункту 17 у трудовых ресурсов имеется документы об образовании и выписки из накопительного пенсионного фонда для подтверждения опыта. Также согласно пункту 176 Правил заявки потенциальных поставщиков ТОО «Инженерные коммуникации» и ТОО «ҚұрылысТехНадзорСервис» подлежат отклонению ввиду наличие демпинговой цены конкурсных ценовых предложений. Кроме того заявка потенциального поставщика ТОО «Инженерные коммуникации» не заполнены сведения о квалификации по всесм материальным ресурсам, что определяет ее несоответсвующей согласно подпункту 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 в части непредставления сведения о квалификации. Касательно применения условной скидки за опыт работы сообщается, что заявкам потенциальных поставщиков ТОО «МУНАЙГАЗ ИНЖИНИРИНГ ЛТД» и ТОО «Банур-1» подлежит применению условная скидка за опыт работы в размере три целых пять десятых процента. По результатам камерального контроля установлено нарушение по профилям риска камерального контроля № 5, 6 и 7 На основании вышеизложенного, выявленное нарушение подлежит устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года № 598. , сообщает следующее.

1) Согласно протоколу об итогах заявка потенциальные поставщики ТОО «Raiymbek&company;», ТОО «Банур-1» отклонены по следующим причинам: - Предоставленные учетные документации не соответствует подп. 2) ст. 1 Закона «О бухгалтерском учете». - Не соответствует требованиям предоставленные оборудование и инструменты «Об утверждении Порядка организации поверки средства измерений» Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 июля 2016 года № 89 Не соответствует требованиям пп. 4 п.1

ст.9 обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; Не соответствует требованиям п.17 технической спецификации. Не соответствует требованиям пп.8 п.5 ст. 34-1 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» ЗРК от 16 июля 2001 года № 242. По причине отклонения потенциальных поставщиков «Предоставленные учетные документации не соответствует подп. 2) ст. 1 Закона «О бухгалтерском учете», сообщаем следующие: Согласно п.3 ст.9 Закона РК «О государственных закупках», «потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок». В соответствий с п.3 Приложения 5 к КД, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов (собственное (приложить документы, подтверждающих документов), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя). Таким образом, потенциальные поставщики ТОО «Raiymbek&company;», ТОО «Банур-1», ТОО «KZ Стройэксперт» представили документы на материальных ресурсов подтверждающие право собственности, в связи с чем, отклонения по причине «Предоставленные учетные документации не соответствует подп. 2) ст. 1 Закона «О бухгалтерском учете», не правомерно. По причине отклонения потенциальных поставщиков «Не соответствует требованиям предоставленные оборудование и инструменты «Об утверждении Порядка организации поверки средства измерений» Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 июля 2016 года № 89, сообщаем следующие: Согласно п.3 ст.9 Закона РК «О государственных закупках», «потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок». В соответствий с п.3 Приложения 5 к КД, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов (собственное (приложить документы, подтверждающих документов), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя). Таким образом, согласно законодательству РК о государсвтенных закупках, потенциальные поставщики подтверждает материальные ресурсы на предмет правобладания, в связи с чем отклонение заявки ТОО «Raiymbek&company;», ТОО «Банур-1», ТОО «KZ Стройэксперт» по причине «Не соответствует требованиям предоставленные оборудование и инструменты «Об утверждении Порядка организации поверки средства измерений» Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 июля 2016 года № 89», не правомерно. По причине отклонения потенциальных поставщиков «Не соответствует требованиям пп. 4 п.1 ст.9 обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках», «не соответствует требованиям п.17 технической спецификации», сообщаем следующие: Согласно технической спецификаций установлено: «Проведение осмотра объектов производится при помощи оборудования прошедшего поверку. Осмотр должно осуществляется количестве 3 квалифицированными работниками (специалистами) обладающими правом работать на оборудованиях неразрушающих методов контроля и испытаний (квалификация (специальность) по диплому, свидетельству и других документов об образовании (приложить электронную копию документа об образовании к заявке потенциального поставщика). Квалифицированные работники (специалисты) обладающими правом работать на оборудованиях неразрушающих методов контроля и испытаний должны иметь стаж работы– 3 (трех) лет. Вышеуказанное требования установлено к потенциальным поставщикам в связи с чем, заявки ТОО «Raiymbek&company;», ТОО «Банур-1»

подлежит отклонению по причине не соответствия трудовым ресурсам (не подтвержден стаж работы работников (специалисты) обладающими правом работать на оборудованиях неразрушающих методов контроля и испытаний должны иметь стаж работы– 3 (трех) лет)
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич