Астана қаласы әкімдігінің "Қамқор" әлеуметтік қызмет көрсету орталығы" коммуналдық мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

24.05.2019 ж. №2547

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Камеральным контролем государственных закупок услуг «Услуги по организации обеспечения питания получателей услуг в КГУ «Центр социального облуживания «Қамқор» акимата города Астаны на март-сентябрь месяцы 2019 года» способом открытого конкурса № 2984214-1 (дата публикации объявления от 04.01.2019 года) установлены нарушения законодательства о государственных закупках повлиявшие на итоги, на общую сумму 288 406 483.75 тенге. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: Согласно протоколу об итогах 2984214-ОК1от 12.02.2019 года по лоту 22093626-ОК1 решением конкурсной комиссии заявка потенциального поставщика ИП Сейдалиева С.М. отклонена от участие в электронном конкурсе. Однако камеральным контролем не подтверждено отклонение потенциального поставщика ИП Сейдалиева С.М. по следующим основаниям. Согласно пп.5 п.1 ст. 9 Закона «О государственных закупках», «к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части наличие опыта работы. Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок». В соответствии с п. 442 Правил осуществления государственных закупок, «опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям: 1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год; 2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год». В ходе изучения утвержденной конкурсной документации по данным государственным закупкам установлено, что организатор неправомерно установил требование о наличии опыта работы у потенциальных поставщиков в месяцах, тогда как организатору следовало установить требование о наличии опыта работы у потенциальных поставщиков в соответствии с п.442 Правил в годах. Таким образом, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно отклонена заявка потенциального поставщика ИП Сейдалиева С.М. как не соответствующая квалификационным требованиям в части обладания опытом работы. Кроме того, согласно Протоколу об итогах № 2984214-ОК1от 12.02.2019 года по лоту № 22093626-ОК1 конкурсной комиссией определены следующие значения условной скидки за наличие опыта работы в отношении потенциального поставщика ИП Сейдалиева С.М. – 0 %. Согласно приложению 6 к КД «Сведения о квалификации», в примечании указано, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. В нарушение п. 154 Правил осуществления государственных закупок,

конкурсной комиссией неверно рассчитана условная скидка за наличие опыта работы в отношении потенциального поставщика ИП Сейдалиева С.М. В заявке потенциального поставщика ИП Сейдалиева С.М. имеются соответствующие документы подтверждающие опыт работы по обеспечению питанием за 2012, 2013, 2014, 2015, 2017 и 2018 года, соответственно данный поставщик подтверждает опыт работы по обеспечению питанием в размере 6 лет, таким образом размер условной скидки должен составлять 3 %, а не как определено конкурсной комиссией 0 %. Кроме того, согласно приложению 6 к КД «Сведения о квалификации», в примечании указано, в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года. В ходе изучения конкурсной заявки потенциальных поставщиков ТОО «Villa deco KZ» и ИП Сейдалиева С.М. установлено, что отсутствуют электронные копии выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях для подтверждения стажа медсестры (диетсестры). Таким образом, организатор в нарушение пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, допустил потенциального поставщика ТОО «Villa deco KZ» не соответствующим квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами. По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиль риска №5, 6, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года №598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 05.03.2019 жылғы № 710000000-4-5/6/7-51239 хабарламасына Астана қаласы әкімдігінің "Қамқор" әлеуметтік қызмет көрсету орталығы" коммуналдық мемлекеттік мекемесі, 050240004642 12.11.2015 жылғы № 2039 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение КГУ "Центр социального обслуживания "Қамқор" акимата города Астаны (далее – Организатор), БИН 050240004642 от 11.03.2019 года №2039 к уведомлению Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК от 05.03.2019 года №710000000-4-5/6/7-51239, где установлено нарушение законодательством о государственных закупках способом конкурса №2984214-1 «Услуги по организации обеспечения питания получателей услуг на март-сентябрь месяцы 2019 года», сообщает следующее. В соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе в случае несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии с п.4 примечания Приложения 6 (Сведения о квалификации), в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года. В технической спецификации КД установлены квалификационные требования в части обладания трудовыми ресурсами с наличием стажа работы. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Villa deco KZ" установлено, что в приложении 6 (Сведения о квалификации)

указано наличие специалистов в соответствии с технической спецификацией КД с приложением электронных копии удостоверении личностей, дипломов, трудовых книжек. Однако, в конкурсной заявке не представлены электронные копии выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведении из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях. Таким образом, конкурсная заявка ТОО "Villa deco KZ" подлежит отклонению от участия в конкурсе как не соответствующая квалификационным требованиям. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Коммунальное государственное учреждение
"Центр социального обслуживания "Қамқор"
акимата города Астаны

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2547 24.05.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Коммунальное государственное учреждение "Центр социального обслуживания "Қамқор" акимата города Астаны, 050240004642 от 11.03.2019 года № 2039, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 05.03.2019 года № 710000000-4-5/6/7-51239, где установлены следующие нарушения:
Камеральным контролем государственных закупок услуг «Услуги по организации обеспечения питания получателей услуг в КГУ «Центр социального облуживания «Қамқор» акимата города Астаны на март-сентябрь месяцы 2019 года» способом открытого конкурса № 2984214-1 (дата публикации объявления от 04.01.2019 года) установлены нарушения законодательства о государственных закупках повлиявшие на итоги, на общую сумму 288 406 483.75 тенге. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: Согласно протоколу об итогах 2984214-ОК1от 12.02.2019 года по лоту 22093626-ОК1 решением конкурсной комиссии заявка потенциального поставщика ИП Сейдалиева С.М. отклонена от участие в электронном конкурсе. Однако камеральным контролем не подтверждено отклонение потенциального поставщика ИП Сейдалиева С.М. по следующим основаниям. Согласно пп.5 п.1 ст. 9 Закона «О государственных закупках», «к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части наличие опыта работы. Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок». В соответствии с п. 442 Правил осуществления государственных закупок, «опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям: 1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год; 2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год». В ходе изучения утвержденной конкурсной документации по данным государственным закупкам установлено, что организатор неправомерно установил требование о наличии опыта работы у потенциальных поставщиков в месяцах, тогда как организатору следовало установить требование о наличии опыта работы у потенциальных поставщиков в соответствии с п.442 Правил в годах. Таким образом, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно отклонена заявка потенциального поставщика ИП Сейдалиева С.М. как не соответствующая квалификационным требованиям в части обладания опытом работы. Кроме того, согласно Протоколу об итогах № 2984214-ОК1от 12.02.2019 года по лоту № 22093626-ОК1 конкурсной комиссией определены следующие значения условной скидки за наличие опыта работы в отношении потенциального поставщика ИП Сейдалиева С.М. – 0 %. Согласно приложению 6 к КД «Сведения о квалификации», в

примечании указано, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. В нарушение п. 154 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно рассчитана условная скидка за наличие опыта работы в отношении потенциального поставщика ИП Сейдалиева С.М. В заявке потенциального поставщика ИП Сейдалиева С.М. имеются соответствующие документы подтверждающие опыт работы по обеспечению питанием за 2012, 2013, 2014, 2015, 2017 и 2018 года, соответственно данный поставщик подтверждает опыт работы по обеспечению питанием в размере 6 лет, таким образом размер условной скидки должен составлять 3 %, а не как определено конкурсной комиссией 0 %. Кроме того, согласно приложению 6 к КД «Сведения о квалификации», в примечании указано, в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года. В ходе изучения конкурсной заявки потенциальных поставщиков ТОО «Villa deco KZ» и ИП Сейдалиева С.М. установлено, что отсутствуют электронные копии выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях для подтверждения стажа медсестры (диетсестры). Таким образом, организатор в нарушение пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, допустил потенциального поставщика ТОО «Villa deco KZ» не соответствующим квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами. По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиль риска №5, 6, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года №598. , сообщает следующее.

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение КГУ "Центр социального обслуживания "Қамқор" акимата города Астаны (далее – Организатор), БИН 050240004642 от 11.03.2019 года №2039 к уведомлению Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК от 05.03.2019 года №710000000-4-5/6/7-51239, где установлено нарушение законодательством о государственных закупках способом конкурса №2984214-1 «Услуги по организации обеспечения питания получателей услуг на март-сентябрь месяцы 2019 года», сообщает следующее. В соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе в случае несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии с п.4 примечания Приложения 6 (Сведения о квалификации), в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года. В технической спецификации КД установлены квалификационные требования в части обладания трудовыми

ресурсами с наличием стажа работы. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Villa deco KZ" установлено, что в приложении 6 (Сведения о квалификации) указано наличие специалистов в соответствии с технической спецификацией КД с приложением электронных копии удостоверении личностей, дипломов, трудовых книжек. Однако, в конкурсной заявке не представлены электронные копии выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведении из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях. Таким образом, конкурсная заявка ТОО "Villa deco KZ" подлежит отклонению от участия в конкурсе как не соответствующая квалификационным требованиям. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич