"Шахтинск қаласының құрылыс бөлімі" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

27.05.2019 ж. №2561

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, руководителем отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Курмангалиевым К.Г. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3098112-1 «Реконструкция (восстановление) пустующего 64 квартирного жилого дома по адресу: г.Шахтинск, проспект Абая Кунанбаева, 77 (количество восстанавливаемых квартир 32)» на основании жалобы ТОО «Qazaq Строй Кз», ТОО «Балқаш жібек жолы», ТОО «Капитал Строй 2005Б», ТОО «Астана-Көктем С» и ТОО «Промстрой-XXI» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно п.174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года №648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил предоставление демпинговых цен не допускается. Согласно протоколу об итогах установлено, что в нарушение п.178-1 Правил, потенциальными поставщиками ТОО «БАЙТАС XXI», ТОО «Астана – Көктем С», ТОО «КапиталСтрой 2005Б», ТОО «KKK LTD» и ТОО «Ki-bay» представлена демпинговая цена. Таким образом, данные потенциальные поставщики подлежали к отклонению от участию в конкурсе. Кроме того, по предмету конкурса имеется проектно-сметная документация, прошедшая экспертное заключение в соответствии законодательством Республики Казахстан, где разработчиком проекта установлен II (технически не сложный) уровень ответственности. Согласно п.7 примечания к сведениям о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является расширение, модернизация, техническое перевооружение и реконструкция, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения и реконструкции существующих объектов, за исключением капитального ремонта. Согласно п.3 примечания к сведениям о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Согласно п.10 примечания к сведениям о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается

опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Таким образом, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы к заявке потенциального поставщика ТОО «Балқаш жібек жолы» в размере 6,4% (следовало – 8,2%, в том числе: за 2012г. – 1%; 2013г. – 1,2%; 2014г. – 1,4%; 2015г. – 1%; 2016г. – 1,4%; за 2017г. – 1%; 2018г. – 1,2%), ТОО «Промстрой-XXI» в размере 0% (следовало – 4,4%, в том числе: за 2010г. – 1%; за 2012г. – 1%; за 2014г. – 1,2%; за 2016г. -1,2% - все работы выполнены в качестве генерального подрядчика), так как заявленный в сведениях о квалификации объем работ в совокупности частично соответствуют требованиям п.10 примечания к сведениям о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил. Необходимо отметить, что камеральный контроль обоснованности применения условных скидок за наличие опыта работы остальных потенциальных поставщиков не проводился, так как не влияет на итоги государственных закупок. Установленные нарушения подпадает под профиль риска №6,7. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 03.05.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-62160 хабарламасына "Шахтинск қаласының құрылыс бөлімі" ММ, 060140014053 12.11.2015 жылғы № 3114 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Согласно п.174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года №648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил предоставление демпинговых цен не допускается. Так, потенциальными поставщиками ТОО «БАЙТАС XXI», ТОО «Астана – Көктем С», ТОО «КапиталСтрой 2005Б», ТОО «ККК LTD» и ТОО «Ki-bay» представлены демпинговые цены. Таким образом, отклонение конкурсных заявок вышеуказанных потенциальных поставщиков от участия в конкурсе обоснованно. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Отдел строительства г.Шахтинска"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2561 27.05.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Отдел строительства г.Шахтинска", 060140014053 от 14.05.2019 года № 3114, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 03.05.2019 года № 710000000-4-6/7-62160, где установлены следующие нарушения:
Мной, руководителем отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Курмангалиевым К.Г. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3098112-1 «Реконструкция (восстановление) пустующего 64 квартирного жилого дома по адресу: г.Шахтинск, проспект Абая Кунанбаева, 77 (количество восстанавливаемых квартир 32)» на основании жалобы ТОО «Qazag Строй Кз», ТОО «Балқаш жібек жолы», ТОО «Капитал Строй 2005Б», ТОО «Астана-Көктем С» и ТОО «Промстрой-XXI» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно п.174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года №648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил предоставление демпинговых цен не допускается. Согласно протоколу об итогах установлено, что в нарушение п.178-1 Правил, потенциальными поставщиками ТОО «БАЙТАС XXI», ТОО «Астана – Көктем С», ТОО «КапиталСтрой 2005Б», ТОО «KKK LTD» и ТОО «Ki-bay» представлена демпинговая цена. Таким образом, данные потенциальные поставщики подлежали к отклонению от участию в конкурсе. Кроме того, по предмету конкурса имеется проектно-сметная документация, прошедшая экспертное заключение в соответствии законодательством Республики Казахстан, где разработчиком проекта установлен II (технически не сложный) уровень ответственности. Согласно п.7 примечания к сведениям о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является расширение, модернизация, техническое перевооружение и реконструкция, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения и реконструкции существующих объектов, за исключением капитального ремонта. Согласно п.3 примечания к сведениям о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Согласно п.10 примечания к сведениям о квалификации

Приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Таким образом, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы к заявке потенциального поставщика ТОО «Балқаш жібек жолы» в размере 6,4% (следовало – 8,2%, в том числе: за 2012г. – 1%; 2013г. – 1,2%; 2014г. – 1,4%; 2015г. – 1%; 2016г. – 1,4%; за 2017г. – 1%; 2018г. – 1,2%), ТОО «Промстрой-XXI» в размере 0% (следовало – 4,4%, в том числе: за 2010г. – 1%; за 2012г. – 1%; за 2014г. – 1,2%; за 2016г. -1,2% - все работы выполнены в качестве генерального подрядчика), так как заявленный в сведениях о квалификации объем работ в совокупности частично соответствуют требованиям п.10 примечания к сведениям о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил. Необходимо отметить, что камеральный контроль обоснованности применения условных скидок за наличие опыта работы остальных потенциальных поставщиков не проводился, так как не влияет на итоги

государственных закупок. Установленные нарушения подпадает под профиль риска №6,7. , сообщает следующее.
Согласно п.174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года №648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил предоставление демпинговых цен не допускается. Так, потенциальными поставщиками ТОО «БАЙТАС XXI», ТОО «Астана – Көктем С», ТОО «КапиталСтрой 2005Б», ТОО «ККК LTD» и ТОО «Ki-bay» представлены демпинговые цены. Таким образом, отклонение конкурсных заявок вышеуказанных потенциальных поставщиков от участия в конкурсе обоснованно. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич