Исх. №27 от 27.05.2019г.

Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК

от директора ТОО «Жол Болсын»
Бағдан С.К.
г. Шымкент, ул. А. Сасбухаева, 119

Жалоба
на решение заказчика, организатора государственных закупок,
в уполномоченый орган.

ТОО «Жол Болсын» принимал участие в государственных закупках №3224602-2 «Устройство детских игровых площадок с травмобезопасным покрытием» по лоту №23540931-ОК1 «Работы по ремонту/благоустройству территории» организованном ГУ «Актауский городской отдел жилищно-коммунального хозяйства».

22.05.2019 года на портале государственных закупок опубликован протокол итогов №3027327, согласно которому принято решение определить победителем по конкурсу № 3224602-2, Товарищество с ограниченной ответственностью «WESTECO ENGINEERING», потенциальным поставщиком, занявшим второе место ТОО «Жол Болсын».

Потенциальному поставщику ТОО «WESTECO ENGINEERING» не обоснованно засчитали опыт работ 5 лет и присвоили условную скидку 5% за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, тогда как согласно приложению 5 КД потенциального поставщика ТОО «WESTECO ENGINEERING», опыт работы выполнены в качестве субподрядчика.

	ТОО «WESTECO ENGINEERING»	
	2014г	
1	Строительство детской игровой и спортивной площадки с травмобезопасным покрытием (ТОО "Курылыс Инвест Групп")	**0,2%**
2	Строительство детской игровой и спортивной площадки с травмобезопасным покрытием (ТОО "Курылыс Инвест Групп")	**0,2%**
	2015г	
1	Строительство детской игровой площадки с травмобезопасным покрытием (ТОО "Kaz Elit Stroi")	**0,2%**
2	Строительство детской игровой площадки с травмобезопасным покрытием (ТОО "Kaz Elit Stroi")	**0,2%**
	2016г	
1	Строительство детской игровой и спортивной площадки с травмобезопасным покрытием (ТОО "Курылыс Инвест Групп")	**0,2%**
2	Строительство детской игровой и спортивной площадки с травмобезопасным покрытием (ТОО "Курылыс Инвест Групп")	**0,2%**
	2017г	
1	Строительство детской игровой и спортивной площадки с травмобезопасным покрытием (ТОО "Курылыс Инвест Групп")	**0,2%**
2	Строительство детской игровой и спортивной площадки с травмобезопасным покрытием (ТОО "Курылыс Инвест Групп")	**0,2%**
	2018г	
1	Строительство детской игровой и спортивной площадки с травмобезопасным покрытием (ТОО "Kaz Elit Stroi")	**0,2%**
2	Строительство детской игровой и спортивной площадки с травмобезопасным покрытием (ТОО "Kaz Elit Stroi")	**0,2%**
	ИТОГО:	**2%**

В соответствии с пунктом 155 Правил, в случае если предметом конкурса являются работы, **не связанные со строительством**, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента **(0,2 %) за каждую последующую выполненную работу**, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Т.е. расчёт субподрядных работ учитывается только при строительстве как следует в абзаце выше пункта 155, в случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

Согласно пп. 31) ст. 1 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в РК» от 16.07.2001г. №242 «*строительная деятельность (далее - строительство) - деятельность по созданию основных фондов производственного и непроизводственного назначения путем возведения новых и (или) изменения (расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции, реставрации, капитального ремонта) существующих объектов (зданий, сооружений и их комплексов, коммуникаций), монтажа (демонтажа), связанного с ними технологического и инженерного оборудования, изготовления (производства) строительных материалов, изделий и конструкций, а также осуществления работ по консервации строительства незавершенных объектов и постутилизации объектов, выработавших свой ресурс*».

В данном случае предмет закупок «*Устройство детских игровых площадок с травмобезопасным покрытием*» относится к иным видам работ, не связанным со строительством.

Более того согласно конкурсной документации работы предусмотрены по **благоустройству территории (код ТРУ 813010.000.000000**).

В пункте 4.443 СП РК 1.01-101-2014 «Строительная терминология» обеспечение комфортных условий жизни на городской территории и в здании. Озеленение, **устройство площадок для отдыха и спорта у объектов**, удобных подъездов и подходов к ним, инженерных систем жизнеобеспечения, организация сбора и утилизация отходов жизнедеятельности относятся к **благоустройству территории**.

Благоустройство не является строительством и относится к работам не связанные со строительством в связи, с чем считаем, что к потенциальному поставщику ТОО «WESTECO ENGINEERING» за каждый объект (генподряд или субподряд не имеет значение) должен приниматься расчет по 0,2%.

Также, согласно сведениям о квалификации ТОО «WESTECO ENGINEERING», имеет 5-летний опыт по Строительству детской игровой и спортивной площадки с травмобезопасным покрытием. Однако, по поступлениям налоговых отчислении в бюджет согласно КГД РК уплочено 0 тенге. В связи с чем возникает предположение что, счет-фактуры и акты выполненных работ могут быть недостоверными.

Потенциальный поставщик ТОО «АЛАШ КОНСТРАКШН»

В Ваш адрес поступило письмо от потенциального поставщика ТОО «АЛАШ КОНСТРАКШН», в обращении указанно несогласие с действиями конкурсной комиссией, которые ограничила им на предоставление документов согласно КД и сведениях о квалификации в том числе по опыту работ.

В соответствии с пунктом 86 Правил, *организатор не позднее трех рабочих дней со дня утверждения проекта конкурсной документации размещает на веб-портале текст объявления об осуществлении государственных закупок способом конкурса, а также проект конкурсной документации*.

Срок окончательной даты представления потенциальными поставщиками заявок на участие в конкурсе, в соответствии с пунктом 3 статьи 22 Закона составляет не менее пятнадцати календарных дней со дня размещения протокола предварительного обсуждения проекта конкурсной документации и текста утвержденной конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 89 Правил, *обязательным условием утверждения конкурсной документации является предварительное обсуждение проекта конкурсной документации потенциальными поставщиками*.

В соответствии с пунктом 104 Правил, *заявка на участие в конкурсе подается в форме электронного документа посредством веб-портала до истечения окончательного срока ее представления, указанного в конкурсной документации и является формой выражения согласия потенциального поставщика с требованиями и условиями, установленными конкурсной документацией, а также согласия потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 Закона*.

В соответствии с пунктом 105 Правил, *заявка на участие в конкурсе, представляемая организатору, единому организатору потенциальным поставщиком, изъявившим желание участвовать в конкурсе, должна содержать документы, перечисленные в форме конкурсной документации.*

В соответствии с пунктом 3) статьи 9 Закона РК «О государственных закупках», *потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок*.

В соответствии с пунктом 1) 2) 3) **5)** статьи 24 Закона РК «О государственных закупках», *не допускаются внесение изменений и (или) дополнений, равно как отзыв заявки на участие в конкурсе после истечения окончательного срока представления заявок на участие в конкурсе*.

Более того, согласно пункту 5) статьи 27 Закона РК «О государственных закупках», *не допускаются направление запроса и иные действия конкурсной комиссии, связанные с дополнением заявки на участие в конкурсе недостающими документами, заменой документов, представленных в заявке на участие в конкурсе, приведением в соответствие ненадлежащим образом оформленных документов после истечения срока приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации, предусмотренными пунктом 4 настоящей статьи*.

Если проанализировать конкурсную заявку ТОО «АЛАШ КОНСТРАКШН», то выясняются интересные доводы не в пользу Товарищества; Согласно данным конкурса №3224602-2 «Устройство детских игровых площадок с травмобезопасным покрытием» на Портале ГЗ, 1-ый этап конкурса срок начала приема заявок **11.04.2019г. (16:32:17)**, срок окончания приема заявок **26:04:2019г. (17:00:00)** далее ТОО «АЛАШ КОНСТРАКШН» формирует; Приложение 1 (Перечень лотов)

Приложение 2 (Техническая спецификация)
Приложение 4 (Соглашение об участии в конкурсе)
Приложение 5 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ
Свидетельства, сертификаты, дипломы и другие документы
Свидетельство, о постановке на учет по НДС, **14.04.2019г., время между 18:40:52-18:57:13**
Приложение 8 (Обеспечение заявки, либо гарантийный денежный взнос), **24.04.2019г., в 22:06:12**, в данном случае мы видим и считаем, что у потенциального поставщика было достаточно времени для подачи заявки в соответствии с квалификационным требованиям КД, и изложенные доводы в обращении от 24.05.2019 года №22 (Текст из письма «*Учитывая что при предоставлении заявки мы не успели предоставить полную информацию о наличии опыта, нам ограничили ее дополнение»*), **несостоятельны**.

Потенциальный поставщик ТОО «АЛАШ КОНСТРАКШН» зная, что не соответствовал требованиями КД (в данном случае *ничего не предоставил и не подтвердил заявку квалификационным требованиям*), не обратился последующие дни официально к организатору ГУ «Актауский городской отдел жилищно-коммунального хозяйства», а не ждал почти месяц ППД.

2-ой этап конкурса срок начала приема дополнения заявок **08.05.2019г. (15:02:59)**, срок окончания приема дополнения заявок **15.05.2019г. (15:02:59)**, только в этом случае

потенциальный поставщик ТОО «АЛАШ КОНСТРАКШН» направляет письмо от 14.05.2019 года №20 в Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области.

В обращении к Вам (КВГА МФ РК) от 24.05.2019 года №22, (Текст из письма «*Также сообщаем что, у нашей компаний есть наличие лицензий на осуществление строительно-монтажных работ которое подтверждает наличие материальных и трудовых ресурсов при осуществлений текущих ремонтов»*).

Согласно пункту 7.01 СН РК 1.04-26-2011 «*Текущий ремонт здания, объекта - это комплекс технических мероприятий, направленных на систематическое и своевременное предохранение частей зданий и инженерного оборудования от преждевременного износа путем проведения профилактических мероприятий и устранения мелких повреждений и неисправностей»*.

Данная закупка также не по **текущему ремонту, и относится к работам не связанные со строительством**.

С учетом изложенного, подтверждающим обладанием потенциальным поставщиком материальными и трудовыми ресурсами, не может быть разрешение (лицензия) на строительно-монтажные работы в соответствии с законодательством РК о разрешения и уведомлениях.

Кроме того, приложенные ТОО «АЛАШ КОНСТРАКШН» сертификаты системы менеджмента качества и системы экологического менеджмента соответствия стандартам СТ РК ИСО 9001-2009 «Системы менеджмент качества. Требования» и СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента» согласно приказу Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию РК от 14.11.2016 года №285-од, отменены с 1 января 2017года.

Потенциальный поставщик ТОО «Жол Болсын»

ТОО «Жол Болсын» соответствует квалификационным требованиям пункта 1) статьи 9 Закона РК «О государственных закупках», в связи с чем, представленные нами материальные и трудовые ресурсы достаточны для исполнения обязательств по договору, указанным в КД.

Так же, по итогам конкурса к нашему Товариществу несправедливо были присвоены условные скидки по опыту работ 3 года, с чем мы не согласны.

Согласно пункту 4. СП РК 3.01-105-2013 «Благоустройство территорий населенных пунктов», работы по благоустройство включает в себя устройство наружного освящения, озеленение территорий, виды покрытий, ограждения, малые архитектурные формы, игровое и спортивное оборудование, площадки, пешеходные коммуникации, и т.д.

2009г. Строительство спортивно-игровых площадок с оздоровительным комплексом с благоустройством территории- 0,2%

Благоустройство территории (в виде устройства ограждения) РГКП «ЮКО центра СЭЭ»-1%

2010г. Капитальный ремонт здания спортзала ОСШ №40- 0,2%

2011г. Строительство детского сада на 30 мест с благоустройством игровой площадки- 0,2%

Текущий ремонт здания ЧУ «Дошкольный мини центр «Димаш»- 0,2%

2012г. Устройство освещение и благоустройство улиц Толе Би, Кыстаубаев, Б. Шолак, Шаймерденов, Абая и И. Иманалиева- 1%

Устройство сквера и благоустройство территории «Аллея Ветеранов» - 0,2%

Устройство уличного освещения и благоустройство ул. А. Новаи- 0,2%

2013г. Капитальный ремонт ГУ «Областная противотуберкулезная больница»- 0,2%

2014г. Строительство оздоровительного комплекса (крытый бассейн) ТОО «ЛРК Сарыагаш» - 0,2%

Реконструкция учебно- лабораторного корпуса под детский сад, (Строительство крытого бассейна на месте существующего открытого) - 0,2%

2017г. Работа по ограждению и благоустройство территории общеобразовательной школы Отдела образования г. Шымкент- 1%

2018г. Устройство многофункциональной спортивной площадки для ОСШ №58- 1%

Устройство многофункциональной спортивной площадки для ОСШ №57- 0,2%

Устройство многофункциональной спортивной площадки для ОСШ №54- 0,2%

Устройство многофункциональной спортивной площадки для ОСШ №68- 0,2%

Устройство многофункциональной спортивной площадки для ОСШ №44- 0,2%

Устройство многофункциональной спортивной площадки для ОСШ №109- 0,2%

В соответствии с пунктами 157 и 158 Правил, *при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества- 2%, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту- 1%.*

Итого условная скидка в размере ***9,8 %***

Считаем, что конкурсная комиссия неправомерно применила расчёт условной скидки за наш опыт работ в соответствии с пунктом 155 Правил, опыт работы потенциального поставщика учитываются по работам на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса, которая подтверждена соответствующими документами за период с 2009г по 2018г.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статей 47 Закон РК «О государственных закупках» просим обеспечить всестороннее, полное и объективное рассмотрение итогов по вышеуказанному конкурсу, с пересмотром **нашей заявки** на предмет применении условной скидки по критерию опыта работ.

Директор ТОО «Жол Болсын» **Бағдан С.К.**