Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

27.05.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-65511

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 27.05.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 160440025219, "Мақтаарал ауданының тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі Садвакасов Азат Тлеубекович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3220489-2 Түркістан облысы Мақтаарал ауданы аумағындағы көшелерді орта жөндеу жұмыстарына инжинирингтік қызметтерін мемлекеттік сатып алу Лоттың № 24897982-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, главным экспертом Управления – Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Садвакасовым А.Т., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3220489-2 «Государственные закупки инжиниринговых услуг по среднему ремонту дорог на территории Мактааралского района Туркестанская область» на основании жалоб ТОО "RoyalCompany" и ТОО "ТК и З" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Касательно расчета условных установлено следующее. В соответствии с п. 154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии с п.1 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 6 к конкурсной документации Правил, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. В соответствии с п.6 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 6 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги. Камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциального поставщика ТОО "ТК и З" который сложился следующим образом: - ТОО "ТК и З"– 3 % (6 лет). В этой связи, конкурсной комиссией неправомерно произведен расчет условных скидок за наличие опыта работ к конкурсной заявке ТОО "ТК и З". Контролем правомерности допуска потенциальных поставщиков установлено следующее. Так, согласно технической спецификации заказчика, к потенциальным поставщикам установлено требование в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации, в том числе: Требования к потенциальным поставщикам: осмотр должно осуществляется 1 квалифицированными работниками (специалистами) обладающими правом работать на оборудованиях неразрушающих методов контроля и испытаний (а именно: ВИК – визуальный метод, твердометрия. Квалификация (специальность) по диплому, свидетельству и других документов об образовании (приложить электронную копию документа об образовании к заявке потенциального поставщика). Требования к потенциальным поставщикам, обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для оказания инжиниринговых услуг; - иметь в своем составе экспертов, имеющих аттестат на выполнение

технического надзора соответствующего уровня ответственности, с численностью специалистов согласно методическому документу, утвержденному приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 ноября 2017 года №249-НҚ по специализации: - по объектам второго и третьего уровней ответсвенности – в части инженерных сетей; - по объектам второго и третьего уровней ответсвенности – в части несущих и оргаждающих конструкции; - по объектам второго и третьего уровней ответсвенности – в части технологического оборудования. Инспектор по технике безопасности – должен иметь сертификат. Требования к потенциальным поставщикам: - физические лица и аккредитованные юридические лица при осуществлении деятельности по техническому надзору обязаны иметь на праве собственности или аренды, средства измерений и контроля: 1) Прибор по измерению материалов на прочность; 2) Оптико-электронное устройство для наблюдения за распределением температуры исследуемой поверхности; 3) Прибор для измерения горизонтальных и вертикальных углов с определением расстояния по оптическому дальномеру при строительно-монтажных работ; 4) Прибор для определения вертикальных отметок при строительно-монтажных работ; 5) Прибор для обнаружения дефектов таких как трещины, поры, раковины и прочие нарушения однородности и сплочённости материалов; 6) Электронное оборудование, с программным обеспечением по расчету смет (обновленная); 7) Прибор по определению влажности материалов; 8) Прибор для определения образцов грунта на строительной площадке; 9) Лазерный дальномер; 10) Клин для контроля зазоров; 11) Толщиномер; 12) Агдезиметр; 13) Мегаомметр 14) Угольник поверочный; 15) Шаблон универсальный; 16) Измеритель толщины бетон. 17) Измерительное мерное колесо. 18) Нормативно-техническая литература. 19) Рулетка измерительная металлическая – 5 шт. 20) GPS/GNSS приемник геодезический 21) Лазерный уровень - иметь на праве собственности или аренды административно-бытовые помещения. - Организация (потенциальный поставщик), проводящая технический надзор, должна иметь в наличии либо привлеченную дорожно-строительную испытательную лабораторию аккредитованная таможенным союзом необходимую для оказания услуг. - Для проведения оперативного контроля необходимо наличие передвижной (собственной или привлеченной) лаборатории, с соответствующей отметкой в техническом паспорте автотранспортного средства. Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по причине: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Изучением конкурсной заявки ТОО «ТК и З» установлено, что в конкурсной заявки ТОО «ТК и З» в приложения 6 «Сведения о квалификации» потенциального поставщика ТОО «ТК и З» не указаны сведения, в соответствии с требованиями указанных технической спецификации заказчика, а именно, отсутствует лазерный уровень, GPS/GNSS приемник геодезический, рулетка измерительная металлическая – 4 ед, измерительное мерное колесо. Далее, в приложения 6 «Сведения о квалификации» потенциального поставщика ТОО «BMD Инжиниринг» не указаны сведения, в соответствии с требованиями указанных технической спецификации заказчика, а именно, отсутствует лазерный уровень, рулетка измерительная металлическая – 4 ед, измерительное мерное колесо. Далее, в приложения 6 «Сведения о квалификации» потенциального поставщика ТОО «Улмад» не указаны сведения, в соответствии с требованиями указанных технической спецификации заказчика, а именно, отсутствует GPS/GNSS приемник геодезический. Далее, в приложения 6 «Сведения о квалификации» потенциального поставщика ТОО «General Строй Инжиниринг» не указаны сведения, в соответствии с требованиями указанных технической спецификации заказчика, а именно, отсутствует лазерный уровень, GPS/GNSS приемник геодезический. рулетка измерительная металлическая – 3 ед., измерительное мерное колесо,

нормативно-техническая литература. Далее, в приложения 6 «Сведения о квалификации» потенциального поставщика ТОО «Шаңырақ ордасы» не указаны сведения, в соответствии с требованиями указанных технической спецификации заказчика, а именно, отсутствует GPS/GNSS приемник геодезический, рулетка измерительная металлическая – 3 ед., измерительное мерное колесо, нормативно-техническая литература. Так же, в приложения 6 «Сведения о квалификации» потенциального поставщика ТОО «ТехническийНадзор» не указаны сведения, в соответствии с требованиями указанных технической спецификации заказчика, а именно, отсутствует GPS/GNSS приемник геодезический, измерительное мерное колесо, нормативно-техническая литература. На основании вышеизложенного, в нарушении Правил, заявки потенциальных поставщиков ТОО "ТК и З", ТОО "Шаңырақ ордасы", ТОО "Улмад", ТОО " General Строй Инжиниринг", ТОО "BMD Инжиниринг", ТОО "ТехническийНадзор" подлежат отклонению от участия в конкурсе в соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил, как несоответствующие квалификационным требованиям в части материально- трудовых ресурсов. Установленные нарушения подпадают под профили риска №6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

27.05.2019 года № 710000000-4-6/7-65511

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 160440025219, ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Мактааральского района» о нарушениях, выявленных 27.05.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Садвакасов Азат Тлеубекович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3220489-2 Государственные закупки инжиниринговых услуг по среднему ремонту дорог на территории Мактааралского района Туркестанская область № лота 24897982-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, главным экспертом Управления – Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Садвакасовым А.Т., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3220489-2 «Государственные закупки инжиниринговых услуг по среднему ремонту дорог на территории Мактааралского района Туркестанская область» на основании жалоб ТОО "RoyalCompany" и ТОО "ТК и З" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Касательно расчета условных установлено следующее. В соответствии с п. 154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии с п.1 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 6 к конкурсной документации Правил, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. В соответствии с п.6 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 6 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги. Камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциального поставщика ТОО "ТК и З" который сложился следующим образом: - ТОО "ТК и З"– 3 % (6 лет). В этой связи, конкурсной комиссией неправомерно произведен расчет условных скидок за наличие опыта работ к конкурсной заявке ТОО "ТК и З". Контролем правомерности допуска потенциальных поставщиков установлено следующее. Так, согласно технической спецификации заказчика, к потенциальным поставщикам установлено требование в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации, в том числе: Требования к потенциальным поставщикам: осмотр должно осуществляется 1 квалифицированными работниками (специалистами) обладающими правом работать на оборудованиях неразрушающих методов контроля и испытаний (а именно: ВИК – визуальный метод, твердометрия. Квалификация (специальность) по диплому, свидетельству и других документов об образовании (приложить электронную копию документа об образовании к заявке потенциального поставщика). Требования к потенциальным поставщикам, обладать

соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для оказания инжиниринговых услуг; - иметь в своем составе экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности, с численностью специалистов согласно методическому документу, утвержденному приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 ноября 2017 года №249-НҚ по специализации: - по объектам второго и третьего уровней ответсвенности – в части инженерных сетей; - по объектам второго и третьего уровней ответсвенности – в части несущих и оргаждающих конструкции; - по объектам второго и третьего уровней ответсвенности – в части технологического оборудования. Инспектор по технике безопасности – должен иметь сертификат. Требования к потенциальным поставщикам: - физические лица и аккредитованные юридические лица при осуществлении деятельности по техническому надзору обязаны иметь на праве собственности или аренды, средства измерений и контроля: 1) Прибор по измерению материалов на прочность; 2) Оптико-электронное устройство для наблюдения за распределением температуры исследуемой поверхности; 3) Прибор для измерения горизонтальных и вертикальных углов с определением расстояния по оптическому дальномеру при строительно-монтажных работ; 4) Прибор для определения вертикальных отметок при строительно-монтажных работ; 5) Прибор для обнаружения дефектов таких как трещины, поры, раковины и прочие нарушения однородности и сплочённости материалов; 6) Электронное оборудование, с программным обеспечением по расчету смет (обновленная); 7) Прибор по определению влажности материалов; 8) Прибор для определения образцов грунта на строительной площадке; 9) Лазерный дальномер; 10) Клин для контроля зазоров; 11) Толщиномер; 12) Агдезиметр; 13) Мегаомметр 14) Угольник поверочный; 15) Шаблон универсальный; 16) Измеритель толщины бетон. 17) Измерительное мерное колесо. 18) Нормативно-техническая литература. 19) Рулетка измерительная металлическая – 5 шт. 20) GPS/GNSS приемник геодезический 21) Лазерный уровень - иметь на праве собственности или аренды административно-бытовые помещения. - Организация (потенциальный поставщик), проводящая технический надзор, должна иметь в наличии либо привлеченную дорожно-строительную испытательную лабораторию аккредитованная таможенным союзом необходимую для оказания услуг. - Для проведения оперативного контроля необходимо наличие передвижной (собственной или привлеченной) лаборатории, с соответствующей отметкой в техническом паспорте автотранспортного средства. Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по причине: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Изучением конкурсной заявки ТОО «ТК и З» установлено, что в конкурсной заявки ТОО «ТК и З» в приложения 6 «Сведения о квалификации» потенциального поставщика ТОО «ТК и З» не указаны сведения, в соответствии с требованиями указанных технической спецификации заказчика, а именно, отсутствует лазерный уровень, GPS/GNSS приемник геодезический, рулетка измерительная металлическая – 4 ед, измерительное мерное колесо. Далее, в приложения 6 «Сведения о квалификации» потенциального поставщика ТОО «BMD Инжиниринг» не указаны сведения, в соответствии с требованиями указанных технической спецификации заказчика, а именно, отсутствует лазерный уровень, рулетка измерительная металлическая – 4 ед, измерительное мерное колесо. Далее, в приложения 6 «Сведения о квалификации» потенциального поставщика ТОО «Улмад» не указаны сведения, в соответствии с требованиями указанных технической спецификации заказчика, а именно, отсутствует GPS/GNSS приемник геодезический. Далее, в приложения 6 «Сведения о квалификации» потенциального поставщика ТОО «General Строй Инжиниринг» не указаны сведения, в соответствии с требованиями указанных технической

спецификации заказчика, а именно, отсутствует лазерный уровень, GPS/GNSS приемник геодезический. рулетка измерительная металлическая – 3 ед., измерительное мерное колесо, нормативно-техническая литература. Далее, в приложения 6 «Сведения о квалификации» потенциального поставщика ТОО «Шаңырақ ордасы» не указаны сведения, в соответствии с требованиями указанных технической спецификации заказчика, а именно, отсутствует GPS/GNSS приемник геодезический, рулетка измерительная металлическая – 3 ед., измерительное мерное колесо, нормативно-техническая литература. Так же, в приложения 6 «Сведения о квалификации» потенциального поставщика ТОО «ТехническийНадзор» не указаны сведения, в соответствии с требованиями указанных технической спецификации заказчика, а именно, отсутствует GPS/GNSS приемник геодезический, измерительное мерное колесо, нормативно-техническая литература. На основании вышеизложенного, в нарушении Правил, заявки потенциальных поставщиков ТОО "ТК и З", ТОО "Шаңырақ ордасы", ТОО "Улмад", ТОО " General Строй Инжиниринг", ТОО "BMD Инжиниринг", ТОО "ТехническийНадзор" подлежат отклонению от участия в конкурсе в соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил, как несоответствующие квалификационным требованиям в части материально- трудовых ресурсов. Установленные нарушения подпадают под профили риска №6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.