"ШҚО Семей қаласының құрылыс бөлімі" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

28.05.2019 ж. №2576

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3073883-1 «Строительство внутриквартальных электрических сетей к жилым домам индивидуальной застройки в пос. Ушактар в г. Семей ВКО» на основании жалобы ТОО "Building Construction LTD", ТОО "Фирма "Азия"", АО "Электромонтаж", ТОО "ЭЛЕКТРОРЕМОНТ", ТОО "НАЗ" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот № 23468835-ОК3 на сумму 601 239 947 тенге. Согласно протоколу об итогах конкурса от 02.04.2019 года №2892155 конкурсная комиссия отклонила конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "ТПЭП", ТОО "Building Construction LTD", АО "Электромонтаж", ТОО "НАЗ", ТОО "ЭЛЕКТРОРЕМОНТ" по основанию - "отсутствует опыт работы 5 (пять) лет" В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупок в части отклонения вышеназванных конкурсных заявок потенциальных установлено следующее. Согласно Приложению 1 (перечень лотов) конкурсной документации организатором государственной закупки установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы до 5 (пяти) лет. Контролем установлено, что согласно п.7.1 заключению ТОО «КАЗАХСТАНСКАЯ ЭКСПЕРТНАЯ АССОЦИАЦИЯ «KAZEXPERTIZA» (ҚАЗСАРАПТАМА/КАЗЭКСПЕРТИЗА)» № ҚСҚKAZ-0067/18 от 06.06.2018г. по рабочему проекту «Строительство внутриквартальных электрических сетей к жилым домам индивидуальной застройки в пос. Ушактар в г. Семей ВКО» установлен II уровень ответственности (технически несложный). Согласно п.1 и п.2 ст.10 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. 2. Не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. В соответствии с п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно пп1. п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его

субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации); В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно Примечаниям Приложения 5 «Сведения о квалификации потенциального поставщика при закупках работ» к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания

и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. В ходе камерального контроля установлено, что потенциальными поставщикам ТОО "ТПЭП", ТОО "Building Construction LTD", АО "Электромонтаж", ТОО "НАЗ", ТОО "ЭЛЕКТРОРЕМОНТ" в сведениях о квалификации заявлен опыт работы, а также в составе конкурсных заявок потенциальных поставщиков представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов о наличии опыта работы (электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию) Контролем установлено, что заявленный опыт работы соответствуют требованиям Правил (уровень ответственности зданий и сооружений, техническая сложность объектов, функциональное назначение, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ с предметом конкурса) Следовательно, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "ТПЭП", ТОО "Building Construction LTD", АО "Электромонтаж", ТОО "НАЗ", ТОО "ЭЛЕКТРОРЕМОНТ" соответствуют квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ, наличие которых установлено в конкурсной документации. Однако в ходе камерального контроля установлено иное основание отклонения конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "НАЗ" и ТОО "Building Construction LTD". В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Также согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО "НАЗ" и ТОО "Building Construction LTD" ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на десять процентов. Следовательно, конкурсные заявки вышеназванных потенциальных поставщиков подлежат отклонению. Также согласно протоколу об итогах конкурсная комиссия произвела расчет процентных влияний на условную цену конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "GRAND INERT" – 8%, ТОО "Фирма "Азия" – 8%, ТОО "ТПЭП" – 7%, ТОО "Building Construction LTD" – 7%, АО "Электромонтаж" – 3%, ТОО "НАЗ" – 7%, ТОО "ЭЛЕКТРОРЕМОНТ" – 7%. Согласно п.157 и п.158 Правил, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процента (2%). При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в

соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупок в части расчета условных скидок установлено следующее. В составе конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "ЭЛЕКТРОРЕМОНТ", ТОО "GRAND INERT" представлены электронные копии сертификатов соответствия системы менеджмента качества (СТ РК ИСО 9001-2009 (ISO 9001-2008)) и системы экологического менеджмента (СТ РК ИСО 14001-2006 (ISO 14001:2004)). Также в составе конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "ТПЭП" представлена электронная копия сертификата соответствия системы менеджмента качества (СТ РК ИСО 9001-2009 (ISO 9001-2008)) В соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. №285-од, с 1 января 2017 года действия вышеуказанных стандартов отменены. Согласно п.153 Правил, в случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциальных поставщиков ТОО "GRAND INERT", ТОО "Фирма "Азия", ТОО "ТПЭП", ТОО "Building Construction LTD", АО "Электромонтаж", ТОО "НАЗ", ТОО "ЭЛЕКТРОРЕМОНТ", который сложился следующим образом: ТОО "GRAND INERT" – 4.1% ТОО "Фирма "Азия" – 5.8% ТОО "ТПЭП" – 8.1% ТОО "Building Construction LTD" – 8.2% АО "Электромонтаж" – 10% ТОО "НАЗ" – 5% ТОО "ЭЛЕКТРОРЕМОНТ" – 5% Таким образом в нарушение пункта 155 Правил, конкурсная комиссия неправильно произвела расчет и условно уменьшила цену конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "GRAND INERT", ТОО "Фирма "Азия", ТОО "ТПЭП", ТОО "Building Construction LTD", АО "Электромонтаж", ТОО "НАЗ", ТОО "ЭЛЕКТРОРЕМОНТ", тогда как следовало условно уменьшить цену конкурсной заявки потенциального поставщика согласно сведениям о квалификации и подтверждающим документам (электронные копии актов приемки выполненных работ, сертификатов системы экологического менеджмента и системы менеджмента качества) ТОО "GRAND INERT" – 4,1%, ТОО "Фирма "Азия" – 8,8%, ТОО "ТПЭП" – 9,1%, ТОО "Building Construction LTD" – 11,2%, АО "Электромонтаж" – 13%, ТОО "НАЗ" – 8%, ТОО "ЭЛЕКТРОРЕМОНТ" – 5%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 23.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/6/7-60805 хабарламасына "ШҚО Семей қаласының құрылыс бөлімі" ММ, 110840016453 12.11.2015 жылғы № 2913 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Согласно письма Министерства Финансов Республики Казахстан за № УАВГА/3-ВН от 13.05.2019г.: «В соответствии со статьей 58-5 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» и пунктом 7 статьи 47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», апелляционной комиссией МФ РК рассмотрена жалоба ТОО "GRAND INERT" от 02.05.2019г. №24 на действия (бездействие) Комитета внутреннего государственного аудита (далее - Комитет), по государственной закупке №3073883-1 (лот №23468835-ОК-3) «Строительство внутриквартальных электрических сетей к жилым домам индивидуальной застройки в пос.Ушактар в г.Семей ВКО» (организатор закупок - ГУ «Отдел строительства города Семей»). В целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения направлен запрос в Комитет технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (далее – уполномоченный орган) касательно действия сертификатов соответствия систем менеджмента качества и экологического менеджмента. Согласно ответу уполномоченного органа от 08.05.2019г. №26-2-05/02-2471-КТРМ (далее - разъяснение), сертификаты соответствия, выданные согласно требованиям национальных стандартов СТ РК ISO 14001-2006

и ISO 9001-2008 действуют до окончания срока их действия». При этом потенциальными поставщиками в составе конкурсных заявок представлены электронные копии сертификатов соответствия системы менеджмента качества (СТ РК ИСО 9001-2009 (ISO 9001-2008)) и системы экологического менеджмента (СТ РК ИСО 14001-2006 (ISO 14001:2004)) с действующим сроком. Таким образом, конкурсной комиссии правомерно применены условные скидки в размере 3% за наличие сертификатов системы экологического менеджмента и системы менеджмента качества потенциальным поставщикам ТОО «GRAND INERT», ТОО «ТПЭП», ТОО «ЭЛЕКТРОРЕМОНТ». В этой связи, принято решение «Об удовлетворении возражения в части оспариваемых вопросов».
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Отдел строительства города Семей ВКО"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2576 28.05.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Отдел строительства города Семей ВКО", 110840016453 от 30.04.2019 года № 2913, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 23.04.2019 года № 710000000-4-5/6/7-60805, где установлены следующие нарушения:
Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3073883-1 «Строительство внутриквартальных электрических сетей к жилым домам индивидуальной застройки в пос. Ушактар в г. Семей ВКО» на основании жалобы ТОО "Building Construction LTD", ТОО "Фирма "Азия"", АО "Электромонтаж", ТОО "ЭЛЕКТРОРЕМОНТ", ТОО "НАЗ" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот № 23468835-ОК3 на сумму 601 239 947 тенге. Согласно протоколу об итогах конкурса от 02.04.2019 года №2892155 конкурсная комиссия отклонила конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "ТПЭП", ТОО "Building Construction LTD", АО "Электромонтаж", ТОО "НАЗ", ТОО "ЭЛЕКТРОРЕМОНТ" по основанию - "отсутствует опыт работы 5 (пять) лет" В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупок в части отклонения вышеназванных конкурсных заявок потенциальных установлено следующее. Согласно Приложению 1 (перечень лотов) конкурсной документации организатором государственной закупки установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы до 5 (пяти) лет. Контролем установлено, что согласно п.7.1 заключению ТОО «КАЗАХСТАНСКАЯ ЭКСПЕРТНАЯ АССОЦИАЦИЯ «KAZEXPERTIZA» (ҚАЗСАРАПТАМА/КАЗЭКСПЕРТИЗА)» № ҚСҚKAZ-0067/18 от 06.06.2018г. по рабочему проекту «Строительство внутриквартальных электрических сетей к жилым домам индивидуальной застройки в пос. Ушактар в г. Семей ВКО» установлен II уровень ответственности (технически несложный). Согласно п.1 и п.2 ст.10 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. 2. Не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. В соответствии с п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным

требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно пп1. п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации); В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно Примечаниям Приложения 5 «Сведения о квалификации потенциального поставщика при закупках работ» к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются

здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. В ходе камерального контроля установлено, что потенциальными поставщикам ТОО "ТПЭП", ТОО "Building Construction LTD", АО "Электромонтаж", ТОО "НАЗ", ТОО "ЭЛЕКТРОРЕМОНТ" в сведениях о квалификации заявлен опыт работы, а также в составе конкурсных заявок потенциальных поставщиков представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов о наличии опыта работы (электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию) Контролем установлено, что заявленный опыт работы соответствуют требованиям Правил (уровень ответственности зданий и сооружений, техническая сложность объектов, функциональное назначение, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ с предметом конкурса) Следовательно, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "ТПЭП", ТОО "Building Construction LTD", АО "Электромонтаж", ТОО "НАЗ", ТОО "ЭЛЕКТРОРЕМОНТ" соответствуют квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ, наличие которых установлено в конкурсной документации. Однако в ходе камерального контроля установлено иное основание отклонения конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "НАЗ" и ТОО "Building Construction LTD". В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Также согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО "НАЗ" и ТОО "Building Construction LTD" ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на десять процентов. Следовательно, конкурсные заявки вышеназванных потенциальных поставщиков подлежат отклонению. Также согласно протоколу об итогах конкурсная комиссия произвела расчет процентных влияний на условную цену конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "GRAND INERT" – 8%, ТОО "Фирма "Азия" – 8%, ТОО "ТПЭП" – 7%, ТОО "Building Construction LTD" – 7%, АО "Электромонтаж" – 3%, ТОО "НАЗ" – 7%, ТОО "ЭЛЕКТРОРЕМОНТ" – 7%. Согласно п.157 и п.158 Правил, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту,

выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процента (2%). При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупок в части расчета условных скидок установлено следующее. В составе конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "ЭЛЕКТРОРЕМОНТ", ТОО "GRAND INERT" представлены электронные копии сертификатов соответствия системы менеджмента качества (СТ РК ИСО 9001-2009 (ISO 9001-2008)) и системы экологического менеджмента (СТ РК ИСО 14001-2006 (ISO 14001:2004)). Также в составе конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "ТПЭП" представлена электронная копия сертификата соответствия системы менеджмента качества (СТ РК ИСО 9001-2009 (ISO 9001-2008)) В соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. №285-од, с 1 января 2017 года действия вышеуказанных стандартов отменены. Согласно п.153 Правил, в случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциальных поставщиков ТОО "GRAND INERT", ТОО "Фирма "Азия", ТОО "ТПЭП", ТОО "Building Construction LTD", АО "Электромонтаж", ТОО "НАЗ", ТОО "ЭЛЕКТРОРЕМОНТ", который сложился следующим образом: ТОО "GRAND INERT" – 4.1% ТОО "Фирма "Азия" – 5.8% ТОО "ТПЭП" – 8.1% ТОО "Building Construction LTD" – 8.2% АО "Электромонтаж" – 10% ТОО "НАЗ" – 5% ТОО "ЭЛЕКТРОРЕМОНТ" – 5% Таким образом в нарушение пункта 155 Правил, конкурсная комиссия неправильно произвела расчет и условно уменьшила цену конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "GRAND INERT", ТОО "Фирма "Азия", ТОО "ТПЭП", ТОО "Building Construction LTD", АО "Электромонтаж", ТОО "НАЗ", ТОО "ЭЛЕКТРОРЕМОНТ", тогда как следовало условно уменьшить цену конкурсной заявки потенциального поставщика согласно сведениям о квалификации и подтверждающим документам (электронные копии актов приемки выполненных работ, сертификатов системы экологического менеджмента и системы менеджмента качества) ТОО "GRAND INERT" – 4,1%, ТОО "Фирма "Азия" – 8,8%, ТОО "ТПЭП" – 9,1%, ТОО "Building Construction LTD" – 11,2%, АО "Электромонтаж" – 13%, ТОО "НАЗ" – 8%, ТОО "ЭЛЕКТРОРЕМОНТ" – 5%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.

Согласно письма Министерства Финансов Республики Казахстан за № УАВГА/3-ВН от 13.05.2019г.: «В соответствии со статьей 58-5 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» и пунктом 7 статьи 47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», апелляционной комиссией МФ РК рассмотрена жалоба ТОО "GRAND INERT" от 02.05.2019г. №24 на действия (бездействие) Комитета внутреннего государственного аудита (далее - Комитет), по государственной закупке №3073883-1 (лот №23468835-ОК-3) «Строительство внутриквартальных электрических сетей к жилым домам индивидуальной застройки в пос.Ушактар в г.Семей ВКО» (организатор закупок - ГУ «Отдел строительства города Семей»). В целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения направлен запрос в Комитет технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (далее – уполномоченный орган) касательно действия сертификатов соответствия систем менеджмента качества и экологического менеджмента. Согласно ответу уполномоченного

органа от 08.05.2019г. №26-2-05/02-2471-КТРМ (далее - разъяснение), сертификаты соответствия, выданные согласно требованиям национальных стандартов СТ РК ISO 14001-2006 и ISO 9001-2008 действуют до окончания срока их действия». При этом потенциальными поставщиками в составе конкурсных заявок представлены электронные копии сертификатов соответствия системы менеджмента качества (СТ РК ИСО 9001-2009 (ISO 9001-2008)) и системы экологического менеджмента (СТ РК ИСО 14001-2006 (ISO 14001:2004)) с действующим сроком. Таким образом, конкурсной комиссии правомерно применены условные скидки в размере 3% за наличие сертификатов системы экологического менеджмента и системы менеджмента качества потенциальным поставщикам ТОО «GRAND INERT», ТОО «ТПЭП», ТОО «ЭЛЕКТРОРЕМОНТ». В этой связи, принято решение «Об удовлетворении возражения в части оспариваемых вопросов».
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич