"Алматы облысының табиғи ресурстар және табиғатты пайдалануды реттеу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

29.05.2019 ж. №2620

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главным специалистом – Департамента внутреннего государственного аудита по г.Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Исмаиловым Н.К., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3109041-1 «Механизированная очистка и спрямление русла реки Каратал в Ескельдинском сельском округе Каратальского района Алматинской области» (161 847,7 тыс. тенге) на основании жалобы ТОО «Гидро құрылыс», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно конкурсной документации и веб-портала государственных закупок, заказчиком закупаются строительно-монтажные работы с ТЭО и ПСД, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан. В соответствии с п.3 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Следует отметить, что согласно заключению № 18-0083/18 от 17.05.2018 г.. по рабочему проекту «РП «Механизированная очистка и спрямление русла реки Каратал в Ескельдинском с/о Каратальского района Алматинской области» разработчиком установлен технически сложный II (нормальный) уровень ответственности. Организатором в соответствии с пп.5) ст.9 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434 (далее-Закон) и пп.1) п.442 Правил в конкурсной документации (приложение 1 к конкурсной документации) предусмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам о наличии 2-х лет опыта работы на рынке закупаемых работ. Камеральным контролем установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «СК «Ахмарал» по 11 заявленным объемам выполненных работ за 2009-2013, 2015-2018 года не приложены электронные копии подтверждающих документов, а именно акты приемки объектов в эксплуатацию. Кроме того, объект заявленный за 2017 год не соответствует аналогичности и схожести закупаемых работ, согласно пп.4) п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок. Таким образом, в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно применены условные скидки к заявке потенциального поставщика ТОО «СК «Ахмарал» за опыт работы, тогда как следует применить в количестве 5,4 процентов. Потенциальным поставщиком ТОО «Талдықорған-Сервис» в сведениях о квалификации заявлена опыт работы за 2013 год (1-объект), 2014 год (1-объект), что составляет 2 года или 2% условной скидки за наличие опыта работы. Так как, ТОО «Талдыкорган-сервис» по заявленным объемам выполненных работ за 2009-2018 года не приложены электронные копии подтверждающих документов, а именно акты приемки объектов в эксплуатацию. Таким образом, в нарушение п.155 Правил конкурсная комиссия необоснованно применила условную скидку за наличие опыта работы конкурсной заявке ТОО «Талдықорған-Сервис» в размере 10%, тогда как

следовало применить – 2%. Установленные нарушения подпадают под профили рисков № 6 и № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 19.04.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-60061 хабарламасына "Алматы облысының табиғи ресурстар және табиғатты пайдалануды реттеу басқармасы" ММ, 050140006813 12.11.2015 жылғы № 2653 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Согласно п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) ЗаконаРеспублики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. В соответствии с п.3 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Изучением материалов конкурса установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «СК «Ахмарал» по заявлено выполненные работы за 2009-2018 годы в качестве генерального подрядчика, по схожим (аналогичным) видам работ в количестве 12,4 % по которым приложены электронные копии подтверждающих документов, а именно акты приемки объектов в эксплуатацию. Также, потенциальным поставщиком ТОО «Талдыкорган Сервис» заявлено работы за 2009-2018 годы опыт работы в качестве генерального подрядчика, по схожим (аналогичным) видам работ в количестве 10,6 %.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник

Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Алматинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2620 29.05.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Алматинской области", 050140006813 от 25.04.2019 года № 2653, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 19.04.2019 года № 710000000-4-6/7-60061, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным специалистом – Департамента внутреннего государственного аудита по г.Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Исмаиловым Н.К., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3109041-1 «Механизированная очистка и спрямление русла реки Каратал в Ескельдинском сельском округе Каратальского района Алматинской области» (161 847,7 тыс. тенге) на основании жалобы ТОО «Гидро құрылыс», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно конкурсной документации и веб-портала государственных закупок, заказчиком закупаются строительно-монтажные работы с ТЭО и ПСД, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан. В соответствии с п.3 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Следует отметить, что согласно заключению № 18-0083/18 от 17.05.2018 г.. по рабочему проекту «РП «Механизированная очистка и спрямление русла реки Каратал в Ескельдинском с/о Каратальского района Алматинской области» разработчиком установлен технически сложный II (нормальный) уровень ответственности. Организатором в соответствии с пп.5) ст.9 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434 (далее-Закон) и пп.1) п.442 Правил в конкурсной документации (приложение 1 к конкурсной документации) предусмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам о наличии 2-х лет опыта работы на рынке закупаемых работ. Камеральным контролем установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «СК «Ахмарал» по 11 заявленным объемам выполненных работ за 2009-2013, 2015-2018 года не приложены электронные копии подтверждающих документов, а именно акты приемки объектов в эксплуатацию. Кроме того, объект заявленный за 2017 год не соответствует аналогичности и схожести закупаемых работ, согласно пп.4) п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок. Таким образом, в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно применены условные скидки к заявке потенциального поставщика ТОО «СК «Ахмарал» за опыт работы, тогда как следует применить в количестве 5,4 процентов. Потенциальным поставщиком ТОО «Талдықорған-Сервис» в сведениях о квалификации заявлена опыт работы

за 2013 год (1-объект), 2014 год (1-объект), что составляет 2 года или 2% условной скидки за наличие опыта работы. Так как, ТОО «Талдыкорган-сервис» по заявленным объемам выполненных работ за 2009-2018 года не приложены электронные копии подтверждающих документов, а именно акты приемки объектов в эксплуатацию. Таким образом, в нарушение п.155 Правил конкурсная комиссия необоснованно применила условную скидку за наличие опыта работы конкурсной заявке ТОО «Талдықорған-Сервис» в размере 10%, тогда как следовало применить – 2%. Установленные нарушения подпадают под профили рисков № 6 и № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.
Согласно п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) ЗаконаРеспублики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. В соответствии с п.3 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Изучением материалов конкурса установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «СК «Ахмарал» по заявлено выполненные работы за 2009-2018 годы в качестве генерального подрядчика, по схожим (аналогичным) видам работ в количестве 12,4 % по которым приложены электронные копии подтверждающих документов, а именно акты приемки объектов в эксплуатацию. Также, потенциальным поставщиком ТОО «Талдыкорган Сервис» заявлено работы за 2009-2018 годы опыт работы в качестве генерального подрядчика, по схожим (аналогичным) видам работ в количестве 10,6 %.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич