ЗерноАгро Эксперт

Товарищество с ограниченной ответственностью
СКО, город Петропавловск, ул. Жамбыла, 123
тел./факс: +7 (7152) 500024, +7 (7152) 500221
e-mail: semexp_sko@mail.ru
БИН 130240004243

исх. № 58
от 29.05.2019г.

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК

Жалоба
на незаконные действия ГУ «Управление сельского хозяйства и земельных отношений акимата Костанайской области» по допуску АО «Казахстанская Аграрная Экспертиза» и правомочности проведения конкурса по 045.000 Программе

ТОО «ЗерноАгроЭксперт» (*далее- Товарищество*) просит Вас рассмотреть и принять решение по следующей сложившейся ситуации:

Товарищество участвовало в конкурсе №3367000-1 «Услуги по проверке и подготовке семян сельскохозяйственных культур к севу», проводимой ГУ «Управление сельского хозяйства и земельных отношений акимата Костанайской области» *(далее - Организатор)* по следующим лотам: 23452872-ОК3, 23453705-ОК3; 23454521-ОК3, 23455512-ОК3, 23453270-ОК3, 23453508-ОК3, 23456536-ОК3, 23455348-ОК3, 23456364-ОК3.

Так же по выше указанным лотам участвовало АО «Казахстанская Аграрная Экспертиза» *(далее - Общество)* организатором было принято решение о допуске последнего, с чем Товарищество не согласно. На портале государственных закупок был опубликован Протокол вскрытия № 3367000-ОК1 от 27.05.2019 в 10:30:05, после чего опубликован протокол итогов № 3037691 опубликованный 27.05.2019 в 16:20:31. С чем Товарищество не согласно по следующим основаниям:

Согласно пункта 1 Приложения №2 конкурсной документации (Техническая спецификация закупаемых услуг), **в государственных закупках услуг участвуют потенциальные поставщики, имеющие аккредитованную лабораторию по экспертизе качества семян**, в соответствии с Законом Республики Казахстан от 5 июля 2008 года «Об аккредитации в области оценки соответствия» *(далее - Закон «Об аккредитации»)*.

Согласно документам приложенным в заявке Общества имеется Аттестат Аккредитации за № KZ.T.01.0136 от 14.11.2016 года выданный

уполномоченным органом в лице ТОО «Национальный Центр Аккредитации» *(далее - Орган)*, а также область аккредитации Общества **с указанием места нахождения субъекта аккредитации расположенного по адресу: город Астана (ныне город Нур-Султан), проспект Республики, 64/3**.

Товариществом в заявке (расположен в Приложении №4 Свидетельства, сертификаты, дипломы и другие документы, файл Письмо НЦА.zip) был предоставлен ответ Органа 21-01-00-4 № /19-04/ 04-1106 от 08.04.2019 года в адрес Товарищества, о компетентности Общества по исполнению испытаний посевных качеств семян на территории Костанайской и Северо-Казахстанской областях (данные испытания непосредственно вытекают из необходимости выполнения обязательств по конкурсу в случае заключения договора).

Согласно ответа Органа следует, что Общество правоспособно проводить испытания только по выше указанному адресу в г. Нур-Султан, а также о не распространении аттестата аккредитации на филиалы Общества.

На основании приложенной Обществом документации о наличии кадровой обеспеченности в Приложении №6, подтверждающее сведения (трудовые книжки сотрудников) о квалификации поставщика при закупках услуг **имеется полная информация о непосредственном месте работы всех указанных сотрудников в заявке Общества не в АО «Казахстанская Аграрная Экспертиза», а в Костанайском филиале АО «КазАгрЭкс».** Непосредственно напрямую, Общество, никак не связано и не было связано трудовыми отношениями с работниками, подтверждением данной информации, может послужить проверка пенсионных отчислений на работников через органы финансового контроля или иными предусмотренными Законом способами, согласно **п. 2 ст. 11 Закона РК «О государственных закупках»** на любой стадии осуществления государственных закупок. **В связи с этим Товарищество просит Вас проверить данную информацию.**

Обществом не предоставлены платёжные поручения гарантийного взноса предусмотренного ст. 26 Закона «О государственных закупках», следует проверить фактическое зачисление на счёт организатора, по лотам: 23452872-ОК3, 23453705-ОК3, 23454521-ОК3, 23453270-ОК3, 23453508-ОК3, 23456536-ОК3, 23455348-ОК3, на предмет своевременного перечисления до окончания срока приёма заявок потенциальных поставщиков. В случае фактического зачисления после окончания срока приёма заявок, признать цены Общества демпинговой, и применить согласно ст. 26, ст. 49 Закона РК «О государственных закупках» предусмотренные Законом взыскания и меры по отношению к Обществу.

Также Обществом приложены правоустанавливающие документы на объекты недвижимости Общества и объекты аренды, расположенные в Костанайской области, а также бухгалтерские документы подтверждающие наличие оборудования соисполнителя (субподрядчика) заверенные печатью

сторонней организации Костанайского филиала АО «КазАгрЭкс» без указания сведений (правоустанавливающие документы, свидетельство о государственной регистрации/перерегистрации, справка о зарегистрированном юридическом лице, БИН, юридический адрес, документы об аккредитации) о данном юридическом лице, подтверждающие её правоспособность. Либо о причастности к АО «Казахстанская Аграрная Экспертиза» в случае если данная компания структурное подразделение. **Документы на данную организацию подтверждают ее привлечение в качестве непосредственного исполнителя конкурса**, подтверждающие намерение оказания услуг по конкурсу вне аккредитованной лаборатории Общества, **что противоречит п. 1 ст. 22 Закона РК «О семеноводстве»** Определение посевных качеств семян, подлежащих реализации и использованию для посева, проводится посредством отбора проб семян и последующего их анализа в лабораториях по экспертизе качества семян, аккредитованных в порядке, установленном Законом "Об аккредитации".

Соответственно документы о наличии оборудования не могут быть приняты, поскольку *также противоречат п. 3, п. 5, п. 6 ст. 9, Закона РК «О государственных закупках». Потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей,* ***представляет организатору государственных закупок не соответствующие документы по оснащенности оборудованием****, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Правоспособность потенциального поставщика Костанайский филиал АО «КазАгрЭкс»,* ***осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения не предоставлена Обществом****, следовательно, не может быть принята во внимание по заявке Общества.*

Следовательно, Общество не имеет ни материальных, ни трудовых ресурсов по якобы имеющейся лаборатории в городе Нур-Султан для участия в конкурсе, что противоречит пп. 4 п. 1 ст. 9 Закона РК «О государственных закупках».

На основании вышеизложенного следует, что согласно пп. 1 п. 1 ст. 10 Закона РК «О государственных закупках» **Общество как Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям.**

Просим, согласно пп. 2, пп. 3 п. 1 ст. 10 Закона РК «О государственных закупках» ***признать Общество как Потенциального поставщика несоответствующего квалификационным требованиям на основании информации,*** *содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям, а также установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиямвлияющим на конкурсное предложение,* ***согласно п. 1 ст. 11 Закона РК «О государственных закупках», влечёт включение Общества в***

реестр недобросовестных участников государственных закупок в порядке, установленном настоящим Законом.

Согласно пп. 1 п. 1, пп. 2 п. 2 ст. 15 Закона РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» *просим Комитет внутреннего государственного аудита Министерства Финансов РК (далее - Комитет) запросить у Органа подтверждение подлинности ответа, в установленном порядке необходимую информацию подтверждающую доводы Товариществапо отсутствию компетенции Общества, для законного и обоснованного рассмотрения жалобы Комитетом и направить выявленные нарушения и представленные Обществом документы в Орган в лице ТОО «Национальный Центр Аккредитации», а также в ГУ «Комитет технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан».*

Согласно пп. 1, 2, 3 ст. 14 Закона РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» просим допустить Директора Товарищества к участию при рассмотрении данной жалобы, с целью представлять дополнительные документы и материалов в подтверждение своего обращения и изложения доводов лицу, рассматривающему обращение до вынесения решения по жалобе.

Также, стоит отметить, что в связи с затяжной процедурой проведения государственной закупки объявленной Организатором, просим принять меры реагирования в отношении руководства Организатора, так как данная **программа предусматривает проверку качества семян перед весенне-полевыми работами**, объем которых предусмотрен планом финансирования администратора бюджетных программ (ГУ «Управление сельского хозяйства и земельных отношений акимата Костанайской области») на 2019 год составляет 150000 исследований, из которых 83974 исследований (в процентном соотношении сотавляет 56%), было запланировано по проведению весенне-полевых работ.

Согласно Оперативной информации о ходе весенне-полевых работ опубликованной на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан по состоянию на 29 мая 2019 года посев сельскохозяйственных культур по Костанайской области составляет 85,2%, то есть посевной материал подлежащий проверке уже на 85,2% посажен и не один из конкурсантов не сможет освоить данные исследования. К моменту подписания договоров весенне-полевые работы будут окончены. На основании приведенного обоснования считаем действия Организатора в части расходования бюджетных средств не правомерным и не эффективным, с целью финансирования незаконно допущенного потенциального поставщика в лице Общества. **Считаем необходимым незамедлительно сообщить в Счётный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета, по факту нарушения освоения государственных средств и принятия мер по повышению эффективности использования государственных средств.**

На основании обстоятельств по затяжному проведению конкурса проведение 045.000 программы в Кызылординской и Туркестанской областях, конкурс был полностью отменен и заново объявлен только с учетом оставшихся осенних исследований, что является целевым и эффективным освоением бюджетных средств.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пп. 19 п. 16 Положения о Комитете внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан, Товарищество **просит Вас пересмотреть протокол итогов № 3037691 опубликованный 27.05.2019 в 16:20:31 данного конкурса государственных закупок в соответствии с Законом Республики Казахстан по вышеуказанным лотам и признать Общество несоответствующим квалификационным требованиям по конкурсу № 3367000-1 «Услуги по проверке и подготовке семян сельскохозяйственных культур к севу», проводимой ГУ «Управление сельского хозяйства и земельных отношений акимата Костанайской области».**

ДиректорТОО
«ЗерноАгроЭксперт» **Тлеубергенов А.А.**